

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

把握宜居城市建设着力点

□刘奕

中央城市工作会议明确提出“建设舒适便利的宜居城市”，强调“大力发展生活性服务业，提高公共服务水平，牢牢兜住民生底线”。现代化人民城市是生活性服务业发展的载体与依托，生活性服务业的水平和质量，一定意义上决定了城市对人口及产业的吸引力，是反映城市宜居度、竞争力与可持续性的重要指标。当前，要聚焦提升城市宜居品质、兜住民生底线等目标，在城市发展中精准把握生活性服务业发展的重点领域和着力点，更好满足人民群众对美好生活的向往。

增进民生福祉的内在要求

生活性服务业是指满足居民最终消费需求的服务活动，与老百姓日常生活息息相关。出于面对面服务的需要，生活性服务业的布局较大程度上取决于人口消费需求的分布，城市是生活性服务业的主要聚集地。一座活力十足的现代化都市，必然有着蓬勃发展的生活性服务业。大力发展生活性服务业，是增进民生福祉的内在要求，对于促进人的全面发展、建设现代化人民城市具有重要意义。

中国式现代化不只是“物”的现代化，更是“人”的现代化。建设现代化人民城市，需着眼于满足人的美好生活需求，让百姓在城市里生活得更加便利舒适，获得感、幸福感、安全感更强。随着我国全面建成小康社会，人们对生活质量的追求和享受型消费的需求明显增加，对于美好生活的向往更多体现为文化教育、休闲娱乐、医疗保健、旅游度假等服务消费需求。城市发展坚持以人民为中心，必须从更好满足人民群众日益增长的美好生活需要出发，以保障和改善民生为重点，持续优化生活性服务业供给能力，不断提升人民的生活品质。

全体人民共同富裕是中国式现代化的鲜明特征，也是新时代城市发展

的重要目标。随着收入水平的提高和闲暇时间的增加，居民对多样化服务的需求不断提升，人口向城市的集聚也引发了大量对生活性服务业的需求，为服务业实现规模经济提供了市场土壤。生活性服务业具有就业包容度高的显著特点，不仅为农业转移人口等提供了大量的基础岗位，也为大学生兼职、灵活就业者创造了丰富的机会，是广大劳动者就业的主要渠道。大力发展生活性服务业，有利于扩大城市就业“蓄水池”的容量，使劳动力资源得到充分利用。而随着服务业同数字技术的深度融合，生活性服务业愈发呈现出知识、技能和人力资本密集的特征，生活性服务业新业态、新模式、新场景的不断涌现也将改变城市的投资和就业结构，从而在为不同技能、经验、学历的劳动者提供广泛的就业机会的同时，助力城市构建就业友好型的发展方式，促进社会公平与机会均等。

在城市竞争日益激烈的今天，生活性服务业发展已成为提升人才吸引力的重要手段。生产和消费的同步性，决定了生活性服务业的本地化特征。我国城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段，城市生活性服务业的供给能力、类别多寡和便利化程度，成为影响劳动力特别是年轻群体居住决策的主要因素。大力发展生活性服务业，不仅是提高城市便利性和舒适度、提升本地劳动者福利的重要途径，也是城市吸引人才、留住人才的关键着力点。

还要看到，在城市更新与发展中，不仅要保护物质文化遗产，更需利用非物质文化遗产实现城市独特历史文脉的传承，这也是塑造城市灵魂、避免千城一面的关键所在。我国的 690 多座城市中，生活性服务业特色多种多样、文脉芳华各美其美，文化旅游、休闲娱乐、医疗健康、特色餐饮等生活服务设施像毛细血管一样分布于城市的各个角落，成为城市

独特气质塑造的重要支撑。各地的生活性服务业发展中蕴含着丰富的精神文化元素，如淄博的烧烤、云南的民宿酒吧等，这些独特的生活服务资源像是城市形象的一张张名片，深刻塑造了当地居民生活方式、产业形态和城市风貌，促进了城市的文脉承继和区域间的差异化、特色化发展。

找准生活性服务业发展重点

城市发展是一个自然历史过程，有其自身规律。建设现代化人民城市，需尊重和顺应城市发展规律，始终围绕城市中“人”的全面发展进行谋划。当前，根据人口流动趋势、年龄结构和家庭结构变化规律，城市发展应重点匹配社区居民、老年群体、新市民和旅游者等的服务消费偏好，着力完善生活性服务业发展的软硬件设施，营造高品质的生活环境。

一是优化城市社区服务。社区是城市居民生活和城市治理的基本单元。当前，我国城市居民平均约 75% 的时间在社区中度过，到 2035 年将约有 70% 的人口生活在城市社区。通过盘活利用城市存量资源，在社区公共空间嵌入功能性设施和适配性生活服务，可以帮助小社区对接大需求，是城市更新与惠民生紧密结合的重要着力点。一方面，应着力建设社区服务硬件设施，包括建设邻里服务中心、共享书房、居家养老服务站、健康小屋、文化活动室等。另一方面，应拓展社区居民适宜步行范围内的生活服务，发展集中管理运营的社区托育服务，增加社区助餐、家政便民、物业服务、健康服务、文化休闲等多样化服务供给。

二是大力发展养老助老服务。我国是世界上老年人口数量最多的国家，也是老龄化速度较快的国家之一。2024 年我国 60 岁及以上人口、65 岁及以上人口分别达 3.1 亿、2.2 亿。发展养老助老服务不仅是城市积

极应对人口老龄化的必然要求，也是培育经济增长新动能的重要内容。一方面，可考虑加快建设康复医院、护理院等，拓展医养结合服务，推进公共空间、消费场所的无障碍建设。另一方面，还要大力发展健康管理、养老监护、心理慰藉等服务，支持养老机构、家政企业、物业服务企业开展养老上门服务，提升相关服务的质量和效率。

三是补齐新市民服务短板弱项。新市民是城市建设的生力军。为新市民提供高效的生活服务，不仅有利于留住规模巨大的新增劳动者，更能带动万亿级的新消费需求。一方面，应鼓励建设新市民服务中心、爱心驿站等服务网点，着力提升城市服务保障水平。构建灵活就业一站式服务平台，推广面向新市民的 AI+ 就业服务、职业技能培训、法律咨询等。另一方面，应通过优化公共服务，解决新市民落户、子女入学等问题，构建多层次的新市民普惠服务体系和信用体系，助力新市民更好融入城市。

四是提升文化旅游服务。近年来，大众出游进入体验经济时代，城市依托深厚的历史文化底蕴和多元的文旅游憩场景，成为主要的旅游目的地。游客在城市进行的文旅休闲活动，需要以品类丰富、业态完备的生活服务体系为依托，城市建设和发展中应着力培育主客共享的美好生活新空间。一方面，应提升城市对新型文旅消费的承载力，积极推动旅游消费集聚区、旅游休闲街区等一批文旅基础设施建设，打造商旅文体融合的新型消费载体。另一方面，应扩大文化演出、影音娱乐、体育赛事等服务市场供给，持续推进文旅消费便利化和城市公共服务的智慧化。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、财经战略研究院服务经济与互联网发展研究室主任）（来源：《经济日报》）

东北地区作为我国重要的工业基地，资源条件较好，产业基础比较雄厚，区位优势独特，发展潜力巨大，维护国家产业安全的战略地位十分重要。习近平总书记高度重视东北地区发展，新时代以来多次到东北考察并强调，“辽宁工业体系比较完备，要统筹传统产业转型升级和战略性新兴产业培育壮大，加快建设现代化产业体系”“要守牢实体经济这个根基，统筹推动传统产业转型、优势产业壮大和新质生产力培育，构建体现吉林特色的现代化产业体系”。这些重要论述为加快构建具有东北特色优势的现代化产业体系把脉定向，也为进一步推动东北地区全面振兴、实现区域协调发展和经济高质量发展提供了根本遵循、指明了前进方向。

在全球经济一体化加速推进与新一轮科技革命蓬勃发展的背景下，制造业作为国民经济的支柱产业，是立国之本、强国之基，其发展水平直接关系到国家竞争力与可持续发展能力。当前，东北地区正处于全面振兴的重要机遇期，其制造业发展水平直接影响国家产业安全与区域经济格局。整合装备制造、新能源、新材料、数字经济等领域的优势资源，强化创新驱动，推动产业链向高端延伸、供应链向韧性升级、价值链向“微笑曲线”两端攀升，培育壮大东北地区先进制造业集群，不仅是落实国家战略的关键抓手，更是破解东北经济转型难题、构建新发展格局的重要突破口。

产业集群是指特定行业内竞争性企业以及与之这些企业互动的关联企业、供应商、相关机构等在特定区域内聚集的现象，是工业化进程中出现的典型产业组织形态。先进制造业集群作为现代产业体系的重要组成部分，以其高度的产业集聚效应、强大的创新能力和持续的发展潜力，成为推动区域经济高质量发展的关键力量，是产业、区域提升竞争力和创新力的重要载体。东北地区作为我国重要的老工业基地，拥有深厚的工业底蕴和丰富的资源储备。对于东北来说，培育壮大先进制造业集群不仅是新时代东北全面振兴实现新突破的重要支撑，更是因地制宜发展新质生产力的关键着力点，因而先进制造业集群建设不是一道自助餐菜单上可以随意选择的“普通菜品”，而是一道必须做好的“特色招牌菜”。面对全球经济结构调整与产业升级新挑战，东北地区必须紧紧抓好先进制造业集群建设这一战略抓手，探寻新的增长动力与发展路径，推动制造业向高端化、智能化、绿色化方向发展。

目前，依托老工业基地深厚的产业基础，东北地区先进制造业集群发展不断壮大，已形成覆盖高端装备、汽车、航空航天、新材料、生物医药等多个领域的产业集群，成为东北经济转型的重要支撑。总体来看，东北地区先进制造业集群的核心竞争力主要体现在传统产业的技术积累与产业链配套能力上，近年来呈现出许多积极变化。一是产业链延伸加速，如沈阳装备制造产业集群从整机向核心零部件拓展，大连生物医药产业集群从原料药向创新药研发延伸；二是创新平台建设加强，如建设的长春国际汽车城新能源汽车产业园是长春市首个“专精特新”企业孵化培育基地，聚焦引进战略性新兴产业集群，促进产业集聚发展，赋能产业转型升级；三是政策支持力度加大，出台了推动东北地区制造业高质量发展的相关文件，支持集群内企业技术改造与数字化转型。当然，在集群内企业协同、创新能力提升、高端人才保障以及体制机制改革等方面还有诸多可提升空间。

培育壮大东北地区先进制造业集群，需立足区域产业基础与比较优势，以创新驱动为核心、产业链协同为关键，促进要素集聚、生态优化与开放融合，推动集群从“规模扩张”向“质量提升”、“要素驱动”向“创新驱动”、“单一产业”向“产业生态”转变，实现东北地区制造业高质量发展，助力加快构建具有东北特色优势的现代化产业体系。

第一，强化创新引领。聚焦高端装备、新材料、生物医药等领域，推动企业、高校、科研院所深度合作，组建产业技术创新联盟，联合攻关关键核心技术；鼓励企业加大研发投入，支持中小微企业参与创新，通过政策引导推动成果就地转化。同时加快数字化转型，推动工业互联网应用，鼓励企业数字化改造，推动装备制造与物联网、5G、人工智能等新一代信息技术深度融合，打造智能装备、服务型制造等新业态；培育数字化转型服务商，为中小企业提供低成本数字化解决方案，降低转型门槛。

第二，优化营商环境。持续深化“放管服”改革，简化企业开办、项目审批流程，推行更多高频事项“一网通办”“跨省通办”；加强知识产权保护，建立维权援助机制；营造公平竞争的市场环境，清理废除妨碍全国统一市场的规定和做法，鼓励和支持民营企业发展壮大。

第三，完善要素保障。实施“补链强链延链”工程，依托龙头企业吸引配套企业集聚，通过“龙头+配套”完善产业生态圈；出台更具吸引力的人才政策吸引海内外高端人才，探索开展“订单式”职业技能培训；深化制造业金融服务，引导金融机构加大信贷支持，鼓励支持社会资本更多参与，满足处于不同生命周期企业的资金需求；优化工业用地供给，推行工业用地“标准地”改革，提高土地使用效率。

第四，加强开放合作。一方面，深化东北地区与京津冀、长三角等地区的产业协同，推动创新资源跨区域流动，促进产业配套协作。另一方面，通过辽宁自由贸易试验区、中德（沈阳）高端装备制造产业园等平台，加强与俄罗斯、德国、韩国、日本等国家的产业合作，承接更多高端制造业转移；鼓励企业积极参与共建“一带一路”，推动高端装备、汽车等制造业产品出口。

此外，研发落实“双碳”目标，探寻先进制造业集群的绿色发展路径，如研发应用低碳技术、推广循环经济模式、完善绿色制造标准体系和绿色低碳供应链体系、推进绿色工厂和零碳园区建设等，亦应成为关注重点。

（作者系辽宁省中国特色社会主义理论体系研究中心研究员、大连海事大学马克思主义学院院长）（来源：《经济日报》）

培育壮大东北地区先进制造业集群

□邢文利

专题深思

更好保障老有所养

健全分级分类的养老服务体系

□李志明

深化养老服务改革是实施积极应对人口老龄化国家战略的迫切要求，是保障和改善民生的重要任务。党的十八大以来，习近平总书记对养老服务工作作出一系列重要论述，指出“要完善养老和医疗保险制度，落实支持养老服务业发展、促进医疗卫生和养老服务融合发展的政策措施”。去年 12 月，中共中央、国务院印发的《关于深化养老服务改革发展的意见》提出“健全分级分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系”，旨在加快建设适合我国国情的养老服务体系，更好保障老有所养，让全体老年人安享幸福晚年。

在健全分级分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系改革发展要求中，“分级分类”的养老服务体系是首要一环。分级分类的养老服务体系，主要是指依据老年群体不同需求、经济状况及自理能力等，划分有针对性的服务层级与类型，以实现精准化、差异化养老服务供给。这是紧抓积极应对人口老龄化窗口机遇期、破解养老服务发展难题、积极回应人民群众养老服务需求的重大举措。

新时代以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国养老服务体系建设取得明显成效，养老服务实践发展呈现一系列趋势性特征。比如，服务对象从重点聚焦特殊困难老年人向关注全体老年人转变，服务场景从突出机构养老向贯通协调居家养老、社区养老、机构养老多形态转变，服务内容从简单生活照料向医养康养相结合的品质服务转变。同时需

要看到，与人民群众特别是老年群体对养老服务的新期待相比，养老服务体系建设仍有差距。比如，老年群体在经济状况、健康水平等方面存在较大差异，各地在推进养老服务体系建过程中通常着力建设养老机构、增加养老床位等，对老年群体多样化养老服务需求的满足程度还有待提高。健全分级分类养老服务体系，要坚持问题导向，通过精准匹配资源、优化服务供给，为广大老年人提供预期更加稳定、服务更加多元、质量更有保障的养老服务，更好满足老年人多层次多样化的养老服务需求。具体来看，健全分级分类养老服务体系主要包括以下四个方面具体内容。

对老年人自理能力和服务需求进行分级，合理匹配养老服务资源。老年人能力综合评估是精准识别需求、合理匹配资源、优化服务供给的基础。目前，为 65 周岁及以上老年人提供能力综合评估已被纳入国家基本公共服务标准和国家基本养老服务清单。比如，对于那些能够独立完成进食、如厕、行走等基础活动的老年人，应鼓励社区提供文化娱乐、健康促进和预防保健等服务，重点是预防功能退化，维持健康状态；对于那些在日常生活中需部分协助的老年人，应为他们提供老年助餐、助浴、助洁、助行、助医、助急以及康复训练等多样化服务；等等。随着我国人口老龄化程度加剧，失能失智、患慢性病的老人在占比逐年攀升。建设适合我国国情的养老服务体系，必须根据老年人多样化需求进行分级、提供精

准服务，并将失能老年人照护纳入养老服务体系建设重点，坚持优先发展、倾斜支持、系统推进。

对养老服务网络进行分级，加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络。居家养老是大多数老年人的传统习惯和普遍愿望。顺应这一特点，养老服务体系建设应将重点放在基层，加快健全以县域为统筹、乡镇（街道）为枢纽、村（社区）为支点，覆盖城乡的三级养老服务网络，做到居家养老“送上门”，社区养老“家门口”，机构养老“不离街乡、不出区县”。村（社区）通过建设养老服务设施站点，为老年人提供助餐、助浴、日间照料等基础生活照料服务，强化对居家养老的支持；乡镇（街道）通过建设区域养老服务中心，为周边老年人提供康复护理、短期托养等专业照护服务，同时对社区养老服务提供技术支持和资源调配；县级建设综合养老服务管理平台，在承担兜底保障和信息整合职能基础上，拓展和强化服务示范、行业指导、应急救援、资源协调等综合功能，推动县域养老服务资源高效利用。

对养老服务形态进行分类，优化养老服务供给格局。要坚持以老年人需求为中心，综合考虑不同家庭照护状况、经济状况和老年人能力状况，优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局，分类提供居家、社区和机构养老服务，在老年人需要居家养老时有社区提供有力支持，家庭照护不了时有周边机构提供专业的替代性照

护。一般来说，能够自理的老年人可选择以居家养老为主导，并灵活借助社区养老服务、社会支持资源、家庭关怀；轻度失能老年人可主要选择居家养老，并依托社区养老服务、借助家庭养老床位服务，依靠家人照料；重度失能老年人需要更多专业照护，通常选择机构养老，部分选择在熟悉的家庭环境中接受照护并获取专业的社会支持。

对养老服务机构进行分类，优化机构养老专业支撑作用。根据服务对象和设施条件，因地制宜推进养老机构分类改革，调整完善供给结构。其中，兜底保障型养老机构主要收住特困老年人和经济困难的失能老年人等，收费由政府定价，可免费或低价入住；普惠支持型养老机构面向全体老年人开放，优先收住失能、失智等刚性需求的老年人，享受一定政府财政补贴；完全市场型养老机构则提供多样化、个性化服务，满足有较高经济实力家庭对较高品质养老服务的需求。

需要看到，健全分级分类的养老服务体系不可能一蹴而就，需要政府、市场、社会、家庭多方协同发力。要通过加强政策引导、完善顶层设计，加强资源统筹、优化配置格局，加强监督管理、保障服务质量等，形成有为政府、有效市场、有情社会、有爱心家庭协同发力的路径，真正让每一位老年人都能安享幸福、有尊严的晚年生活。

【作者系中央党校（国家行政学院）社会和生态文明教研部教授】（来源：《人民日报》）