

外交部就习近平主席出席 2025 年上海合作组织峰会并举行有关活动向中外媒体吹风

新华社北京 8 月 22 日电（记者孙奕 袁睿）8 月 22 日，外交部就习近平主席出席 2025 年上海合作组织峰会并举行有关活动向中外媒体吹风。外交部部长助理刘彬介绍有关情况并答问。

刘彬表示，2025 年上合组织峰会将于 8 月 31 日至 9 月 1 日在天津市举行。这是中国第五次主办上合组织峰会，也是上合组织成立以来规模最大的一次峰会。届时，习近平主席将同 20 多位外国领导人和 10 位国际组织负责人聚首海河之滨，总结上合组织成功经验，擘画上合组织发展蓝图，凝聚“上合组织大家庭”合作共识，推动组织朝着构建更加紧密命运共同体的目标阔步迈进。

刘彬说，天津峰会是中方今年最重要的元首外交和主场外交活动之一。习近平主席将主持成员国元首理

事会会议和“上合组织+”会议，并分别在上述两场会议上发表主旨讲话，阐述中方对上合组织弘扬“上海精神”、勇担时代使命、回应人民期待的新思考新主张，宣布中方支持上合组织高质量发展、全方位合作的新举措新行动，提出上合组织建设性维护二战后国际秩序、完善全球治理体系的新方法新路径。习近平主席将同其他成员国领导人共同签署并发表《天津宣言》，批准《上合组织未来 10 年发展战略》，发表世界反法西斯战争胜利和联合国成立 80 周年的声明，通过关于加强安全、经济、人文合作的一系列成果文件，为上合组织未来发展指明方向。习近平主席还将为与会的各国领导人和国际组织负责人举行欢迎宴会，密集举行多场双边活动。

刘彬指出，上合组织成立 24 年来，在“互信、互利、平等、协商、

尊重多样文明、谋求共同发展”的“上海精神”引领下，从 6 个创始成员国发展成为覆盖亚欧非三大洲 26 个国家的“上合组织大家庭”，成功开创出一条共护安全、共促繁荣、共惠民生、共享红利、共赢未来的和平发展道路、新型合作道路。新时代以来，习近平主席身体力行，擘画周边外交，推动上合组织发展，提出一系列重要倡议和主张，为组织发展壮大、发挥作用源源不断贡献中国智慧、中国方案、中国动力。习近平主席倡导成员国秉持超越文明冲突、冷战思维、零和博弈的发展观、安全观、合作观、文明观、全球治理观“新五观”，先后提出构建上合组织命运共同体、建设团结互信、和平安宁、繁荣发展、睦邻友好、公平正义“五个共同家园”等重要倡议，宣布中方在执法安全、经贸投资、公共卫

生、人文交流、减贫等领域多项合作倡议，不断丰富上合组织命运共同体的理念内涵和外交实践。

刘彬表示，当前，上合组织国家都处于加速发展的重要阶段。中方希望通过天津峰会，同上合组织国家凝聚政治共识，激发合作动能，发出共同声音，采取联合行动，以上合组织的稳定性和坚韧性应对国际环境的不确定难预料因素，为本地区各国人民创造持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、和谐友好的良好环境。中方坚信，一届友好、团结、成果丰硕的天津峰会，一定能够推动上合组织进入更加团结、更重协作、更富活力、更有作为的高质量发展新阶段，为构建人类命运共同体不断贡献“上合力量”。

刘彬还就上合组织重要意义、中方担任主席国工作、“上合组织+”会议和上合组织未来发展等答问。

我国发布首个电器电子产品有害物质管控强制性国标

新华社北京 8 月 22 日电（记者周圆 古一平）我国电器电子产品有害物质管控领域首个强制性国家标准《电器电子产品有害物质限制使用要求》日前发布，将于 2027 年 8 月 1 日正式实施。

这是记者 22 日从工业和信息化部新闻发布会上了解到的。

工业和信息化部节能与综合利用司

司长王鹏在发布会上介绍，我国是全球最大的电器电子产品生产国和消费国。电器电子产品有害物质可能会给使用者带来健康风险，造成土壤和水源的污染等。因此，必须按照全生命周期绿色管理理念，从源头减少有害物质的使用。

标准针对铅、汞、镉、六价铬等 4 种重金属元素，以及多溴联苯、多溴二苯醚、4 种邻苯二甲酸酯类物质等 6

类持久性有机污染物，在电器电子产品中的含量提出强制性限值要求。通过标识、有害物质信息披露及技术支撑文档保存等要求，确保有害物质管控结果可追溯、可核查。

王鹏介绍，在测试方面，标准规定的 10 种有害物质测试方法均与相应国际标准的技术要求保持一致，推动我国电器电子产品有害物质管控与国际全面

接轨，为产品进出口贸易提供便利，进一步巩固提升我国电器电子产品国际竞争力。

此外，标准实施有 2 年过渡期，即 2027 年 8 月 1 日起正式实施。对于标准实施日期之前生产或进口的产品，将给予企业 1 年时间用于库存产品消耗，即 2028 年 8 月 1 日前库存产品还可以销售。

三部门联合公布《稀土开采和稀土冶炼分离总量调控管理暂行办法》

新华社北京 8 月 22 日电（记者周圆）记者 22 日获悉，工业和信息化部、国家发展改革委、自然资源部日前联合公布《稀土开采和稀土冶炼分离总量调控管理暂行办法》。办法自公布之日起施行。

稀土是重要的战略性矿产资源。工业和信息化部产业政策与法规司负责人介绍，为有效保护和合理开发利用稀土资源，2024 年 6 月，国务院公布《稀土管理条例》，其中规定国家对稀土开采和稀土冶炼分离实行总量调控，具体

办法由工业和信息化部会同自然资源部、国家发展改革委等部门制定。

办法明确，国家对稀土开采和稀土矿产品的冶炼分离实行总量调控管理；稀土生产企业应当在获得的总量控制指标范围内从事稀土开采和稀土冶炼分离。

总量控制指标下达程序方面，办法规定工业和信息化部会同自然资源部、国家发展改革委研究拟定年度总量控制指标，报国务院批准。工业和信息化部会同自然资源部将总量控制指标下达稀

土生产企业，并通报有关省级人民政府工业和信息化、自然资源主管部门等。

总量控制指标执行方面，办法要求稀土生产企业对本企业的总量控制指标执行情况负责。稀土生产企业应当及时向住所地的县级人民政府工业和信息化、自然资源主管部门报送总量控制指标执行情况。稀土生产企业应当如实记录稀土产品流向信息，并录入稀土产品追溯信息系统。

监督检查和法律责任方面，办法规定县级以上地方人民政府工业和信息化

化、自然资源主管部门应当及时将违法行为查处情况向上级人民政府工业和信息化、自然资源主管部门报告。省级人民政府工业和信息化、自然资源主管部门应当按时将本行政区域内总量控制指标监督检查总体情况报工业和信息化部、自然资源部。违法行为由县级以上人民政府工业和信息化、自然资源主管部门按照职责分工责令改正，依据有关法律法规进行处罚。稀土生产企业违反本办法规定，受到行政处罚的，核减下一年度总量控制指标。

增值税留抵退税政策进一步完善，有哪些“变”与“不变”？

□新华社记者 申铖

22 日，财政部会同税务总局对外发布公告，明确了关于完善增值税留抵退税政策的多项安排。其中，对制造业、科学研究和技术服务业、软件和信息技术服务业、生态保护和环境治理业等 4 个行业按月全额退还期末留抵税额，并调整部分行业退税比例和条件。

近年来，我国持续完善增值税留抵退税政策。在业内人士看来，财税等宏观政策需要相机抉择、适时调整。为适应经济社会发展新形势，此前因时因势阶段性实施的增值税留抵退税政策，也需要进一步完善，建立起常态化留抵退税制度。

根据此次发布的公告，自 2025 年 9 月起，对制造业、科学研究和技术服务业、软件和信息技术服务业、生态保护和环境治理业等 4 个行业实施按月全额退还期末留抵税额政策。对其他行业按照一定条件和比例退还留抵税额。允许符合条件的纳税人全额缴回已取得的留抵退税或即征即退、先征后返（退）税款后，重新选择今后适用政策。

中国财政科学研究院公共收入研究中心主任梁季表示，根据公告，对制造业、科学研究和技术服务业、软件和信息技术服务业、生态保护和环境治理业，以及房地产业的留抵退税政策保持不变。除上述行业外，对其他行业设置了退税条件和比例。

“可以看到，留抵退税政策进一步调整完善，保持制造业、房地产业等领域政策的一致性和连贯性，突出对制造业、科技创新和绿色发展等国家发展战略的支持导向，提升政策精准性。”梁季说。

根据公告，可申请留抵退税的条件是：大多数行业的纳税人需在申请退税前连续 6 个月期末留抵税额均大于零，且第六个月留抵税额与申请退税前一税款所属期上一年度 12 月 31 日相比期末新增留抵税额不低于 50 万元。

梁季表示，这样的政策安排，是对“偶发性”留抵税款的退税设置条件。“这不仅符合国际惯例，也有利于减轻征纳双方的退税管理成本。同时，纳税

人未退还的留抵税额还可结转下期继续抵扣。”

此外，根据公告，纳税人还可以重新选择享受留抵退税或增值税即征即退、先征后返（退）政策，但一旦选择后 36 个月内不得变更。

梁季表示，为纳税人提供留抵退税或即征即退、先征后返（退）“二选一”的政策设计，一方面，给予纳税人更多选择权，让纳税人可以根据经营实际择优选择适用政策，并加强风险防范；另一方面，有助于更好维护政策的公平性，增强政策协同。设置 36 个月内不得变更，则有利于引导纳税人理性选择适用政策，有助于降低政策实施成本，提高政策确定性。

（新华社北京 8 月 22 日电）



▲ 8 月 22 日，中国人民解放军驻澳门部队组织进驻澳门以来第 26 次建制单位轮换。

新华社发（陈师摄）

我国医药产业规模位居全球第二位

新华社北京 8 月 22 日电（记者高亢 赵文君）国家药监局副局长杨胜 22 日在国新办举行的“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会上介绍，目前，我国医药产业规模位居全球第二位，创新药在研数目达到全球的 30% 左右。

杨胜表示，高质量完成“十四五”规划目标任务，切实保障人民群众用药安全有效，主要从全方位筑牢药品安全底线、全链条支持医药产业高质量发展、全覆盖保障人民群众用药需求三个方面开展工作。

在全方位筑牢药品安全底线方面，我国强化覆盖药品全生命周期的动态监管，建立完善药品安全风险会商机制，聚焦药品网络销售、药品委托生产、临床试验管理等重点环节，聚焦疫苗、血液制品等重点产品，聚焦农村、城乡接合部等重点区域，实现药品安全风险排查、研判、处置常态化、长效化。

“十四五”时期，每年抽检各类药品 20 余万批次、医疗器械 2 万余批次、化妆品 2 万余批次，对国家集采中选产品实行生产企业检查和中

选品种抽检 100% 全覆盖。

在全链条支持医药产业高质量发展方面，持续深化审评审批制度改革，设立突破性治疗药物、附条件批准、优先审评审批、特别审批 4 个加快通道，对重点品种实行“提前介入、一企一策、全程指导、研审联动”。

“十四五”以来批准创新药 204 个、创新医疗器械 265 个，其中今年 1 至 7 月，批准创新药 50 个、创新医疗器械 49 个。

在全覆盖保障人民群众用药需求方面，进一步优化临床急需境外新药的审评审批程序，让我国患者更更快地享受到全球最新药物研发成果。加快儿童用药、罕见病药品上市速度，“十四五”以来，共批准 387 个儿童药品、147 个罕见病药品上市，有效满足了重点人群的用药需求。

杨胜表示，下一步将继续全面深化药品监管改革，为保障药品高水平安全、促进医药产业高质量发展、造福人民群众高品质生活而不懈努力。

工业和信息化部启动工业文化资源摸底调查

新华社北京 8 月 22 日电（记者周圆）工业和信息化部近日印发通知，组织开展工业文化资源摸底调查工作，为推进保护传承、价值发掘、载体建设和产业培育提供基础支撑。

工业和信息化部办公厅有关负责人介绍，此次调查旨在全面掌握我国工业化进程中形成的具有历史价值、

科技价值、社会价值和艺术价值的工业文化资源情况，科学评估了解资源保护、活化利用状况，建立全国工业文化资源数据库和动态管理机制。

据悉，此次调查内容包括工业遗产、工业主题展览展示场馆、工业旅游目的地、工业版本、工业文化资源集聚区等。

金融监管总局：加大银行业保险业支持海峡两岸融合发展力度

新华社北京 8 月 22 日电（记者李延霞 张千千）记者 22 日从国家金融监督管理总局获悉，金融监管总局近日推出 16 条政策措施，加大银行业保险业支持海峡两岸融合发展力度。

据了解，金融监管总局近日印发《关于银行业保险业支持福建建设两岸融合发展示范区的若干措施》，从银行业保险业支持福建发挥对台前沿区域优势的角度，在推进两岸银行业

保险业融合发展、深化闽台金融业务合作，提升对台金融服务质效、促进闽台经贸人员往来，优化台胞金融服务体验、便利台胞在闽生活，全面加强金融监管、有效防范化解金融风险等四方面共提出 16 条政策措施。

金融监管总局表示，下一步将持续推动措施各项内容落地，进一步加强银行业保险业支持海峡两岸融合发展力度，助力两岸融合发展示范区建设。

铭记历史 缅怀先烈

朱宝琛：倾家荡产为抗日

□新华社记者 马晓洁

在山西省大同市灵丘县下关乡岸底村，村东烈士纪念馆里立有一块“岸底战斗纪念碑”，镌刻着“一九四一年八月，八路军雁北支队在下关乡岸底村南与日寇发生激烈战斗，战斗中支队参谋长朱宝琛、指导员郭波等七十余名指战员壮烈牺牲……”

2014 年灵丘县人民政府立下的这块纪念碑，让更多人知道了抗日英雄朱宝琛的事迹。

朱宝琛出生于 1904 年，是山西省晋中市平遥县洪善镇北营村人。七七事变前，朱宝琛家开设平遥面粉公司，并在吕梁离石有店铺，为当地望族，是富裕的晋商人家。

朱宝琛自幼好学，25 岁考入北平民国大学，同年由同乡郝德青介绍加入中国共产党。入党后，朱宝琛工作积极热情，在学生界很活跃。1932 年，北平学生举行纪念九一八事变一周年大会，他任大会总指挥。平时，他仗义好义、乐于助人。上大学期间，家里给他的费用，他也多半用来周急济贫。

1937 年 10 月下旬，日军侵占平遥县城，县政府人员及游击队决定撤往吕梁孝义。由于游击队人多，粮食供应面临较大困难，朱宝琛从自家合股的面粉公司拿出 6000 余斤面粉献给游击队，并动用家中的 4 辆 2 套骡马大车运输。他说：“不给日寇留下，献给抗日用。”

1938 年 12 月，中共晋西特委任命朱宝琛为中共汾阳县委书记，后又调往第二战区民族革命战争战地总动员委员会工作。当时他

携爱人、幼子、侄儿和家里的车夫，连同大车和离石店铺的财物，一起参加革命，受到战地总动员委员会组织部部长南汉宸的赞誉：倾家荡产为抗日，全家老少去革命。

1941 年秋，日军向晋察冀边区进行“铁壁合围”大“扫荡”，企图占领灵丘县南山的要镇上寨和下关。朱宝琛主动要求带警卫连在岸底、上庆截击，袭扰日军。在一次袭扰战中，他们被日军从侧翼包围。突围中，朱宝琛不幸中弹牺牲。

“在抗战史志的日常宣传中，朱宝琛的故事是必讲的一段经典。”平遥县史志研究室二级主任科员温小琴说，为纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年，前不久，平遥县史志研究室带着前来研学的山东省院校师生 200 余人，在古城保卫战旧址重温历史，缅怀为抗日战争而牺牲的英烈。

“在组织社区、校园的日常宣讲中，能明显感受到大家对抗日英烈舍小家顾大家、无畏牺牲精神的震撼和敬仰。”温小琴说，目前，平遥县史志研究室正在筹备《中共平遥县抗日战争回眸》一书的出版，里面收纳整理了朱宝琛等英烈的事迹。

“朱宝琛的事迹是抗日英烈奋勇抗战的生动缩影，其精神有很强的教育意义。”北营村村民朱效民说，他和村党支部原书记王秉福等人通过走访、查阅档案资料等方式，收集整理朱宝琛等烈士的革命事迹，希望将红色文化传承下去。“英烈们用热血和生命诠释了爱国情怀、民族气节，值得我们每一代人铭记。”朱效民说。

（新华社太原 8 月 22 日电）