

让良好生态环境成为人民生活的增长点

——读懂“两山”理念的为民宗旨

□新华社记者 高晋

浙江安吉余村，绿水青山就是金山银山理念提出地。

多年前，因过度采矿，这里的山变成“秃头光”，水成了“酱油汤”，老百姓鼓了腰包却难获幸福。正是在“两山”理念指引下，村民从“卖石头”赚钱变为“卖风景”致富。好环境成了乡亲们的“聚宝盆”。

余村之变，是一扇窗口，照见“两山”理念提出 20 年来广袤城乡的绿色蜕变；更是一把标尺，标注出这一科学理念自提出之日起就从未改变的民生刻度。

赚得“金山银山”是为了百姓，守住“绿水青山”同样是为了百姓。

“良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”2013 年 4 月，习近平总书记在海南考察时，就鲜明指出生态环境保护之于民生的重大意义。

那次考察后不久，在主持召开十八届中共中央政治局常委会会议时，习近平总书记一番话发人深省：“我们一定要取舍，到底要什么？从老百姓满意不满意、答应不答应出发，生态环境非常重

要；从改善民生的着力点看，也是这点最重要。”

一段时间里，中国发展成就举世瞩目，也积累了大量生态环境问题。老百姓从“盼温饱”变为“盼环保”、从“求生存”改为“求生态”。

党的十八大以来，在同中外记者见面时，习近平总书记将“更优美的环境”作为回应人民生活期盼的重要内容。正是在党的十八大上，生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局。

人靠自然界生活。干净的水、清新的空气、安全的食品、优美的环境，攸关每个人每一天的生活品质。

在陕北度过 7 年知青岁月，习近平同志对此有深切感受——

插队路上，黄土滚滚、铺天盖地，人人成“土人”；山上植被稀疏，砍柴得爬崖壁、进深沟，还有知青因此摔伤；山上的地越种越薄，一年辛苦难得温饱……

40 多年后，在给世界大学气候变化联盟的学生代表回信时，习近平总书记回忆起那段老百姓因生态破坏而陷于贫困的日子非常感慨，“我那时就认识到，人与自然是生命共同体”。

理念一以贯之，情怀一如既往。

党的十八大以来，“环境就是民生”成为响

亮宣示，“生态惠民、生态利民、生态为民”成为工作准则。

山东日照北部海岸多年前曾满目荒芜，经过生态修复、建设阳光海岸绿道，成了市民游客运动休闲好去处。

2024 年 5 月，习近平总书记来到阳光海岸绿道考察，称赞绿道建设“应市民所需，是得民心之事”，强调“生态环境好，老百姓就多了一份实实在在的幸福感”。

一地蝶变，全局缩影。

新时代以来，从坚决打赢蓝天保卫战，“还老百姓蓝天白云、繁星闪烁”；到深入实施水污染防治行动计划，“还给老百姓清水绿岸、鱼翔浅底的景象”；再到多措并举推动农村人居环境整治，“为老百姓留住鸟语花香田园风光”……

我们党重点聚焦的始终是老百姓身边的突出生态环境问题，关注谋求的始终是最普惠的生态产品。

“绿水青山”不仅是人民幸福生活的重要内容，更是老百姓创造“金山银山”的必要物质基础。

同安区莲花镇军营村曾是厦门贫困村。20 世纪 80 年代，因村民乱砍乱伐，山上成了

一片片光秃秃的“癞痢头”。

1986 年，时任厦门市副市长习近平同志为军营村谋出多种茶、多种果，保持水土不流失的法子。时隔 11 年，习近平同志再到这里，提出“山下开发，山上‘戴帽’”的要求。

沿着习近平同志指明的发展方向，村里坚持绿化造林。生态环境好了，特色农产品品质更优、不愁销路；村民们还开起农家乐，办起星空营地等，日子越过越红火。

在河北正定滹沱河畔，当年习近平同志推动以林还林的荒滩成了乡亲们致富的宝滩；

在浙江义乌李祖村，这个曾经脏、乱、差、穷的村子，受益于习近平同志部署的“千万工程”，发展为共同富裕的先行者。

如今，亿万人民逐绿而行，也共享绿色发展的累累硕果。习近平总书记“让良好生态环境成为人民生活的增长点”的要求，在大美中国不断得到生动实践。

绿水青山既是自然财富，又是经济财富。无论何种财富，都应归于百姓、造福百姓。这是我国生态环境保护工作的出发点和落脚点，更是共产党人为民宗旨的深刻彰显。

（新华社北京 8 月 16 日电）



三峡升船机 累计客运量 突破 200 万人次

8 月 16 日，在湖北省宜昌市，下行游船长江三峡 5 号通过三峡升船机（无人机照片）。

8 月 15 日 13 时许，随着西陵峡“和谐号”游轮缓缓进入承船厢靠泊并顺利通过三峡大坝，世界最大“船舶电梯”——三峡升船机累计客运量突破 200 万人次。

新华社发（王罡 摄）

两年一次！ 医保“打包付费”将实行动态调整

新华社北京 8 月 16 日电（记者徐鹏航 彭韵佳）根据国家医保局近日印发的新规，我国将为医保按病种付费建立病种分组方案动态调整机制，原则上每两年调整一次。

医保按病种付费是指通过对疾病诊疗进行分组或折算分值，实行医保对医疗机构的“打包付费”。随着医疗技术的飞速发展，按病种付费也需要动态调整以适应临床变化。为此，近日印发的《医疗保障按病种付费管理暂行办法》提出，根据客观数据、意见建议、临床特征规律、政策调整变化等因素进行定期调整。

“两年调整一次的周期，既兼顾了分组方案一定时间内保持稳定，也提高了分组更新与临床技术发展之间的匹配关系。”国家医保局有关负责人说。

按病种付费包括按病组（DRG）付费和按病种分值（DIP）付费两种形式。DRG 分组方案调整，在保持主要诊断大类相对稳定的基础上，重点调整核心

分组和细分组；DIP 病种库调整，重点包括核心病种和综合病种。

值得关注的是，新规对“特例单议”机制独立成章，明确申报特例单议的病例包括但不限于因住院时间长、资源消耗多、合理使用新药耗新技术、复杂危重症或多学科联合诊疗等，不适合应用病种支付标准的病例。同时，还要求医保部门畅通特例单议受理渠道，完善工作制度，优化工作流程，简化上报材料，提升评审效率。

“这释放了医保支持医疗机构合理使用新药耗新技术、收治疑难危重患者的坚定决心。”国家医保局有关负责人说。

此外，为充分发挥病种结余留用资金的激励作用，新规明确医疗机构通过规范服务行为、主动控制成本获得的病种结余资金，可作为业务性收入。

据悉，2019 年，国家医保局启动按病种付费改革试点，目前已基本覆盖全部统筹地区。



到这些“石山精灵”的“晨会”。

“快看！正在‘梳头发’的是猴王，一旁坐在树杈上摘龙眼吃的是它的‘王妃’之一。嘿！它们一家昨晚睡在对面的‘猴山’石洞里。”在渠楠自然教育中心的观猴平台，14 岁的张明哲压低声音对身后的访客说，手中的望远镜捕捉着这些“邻居”的生活细节。作为渠楠屯“青草社”的“小小导赏员”之一，这位壮家少年曾是害羞的“闷葫芦”，如今能熟练地为游客描述白头叶猴的社会结构。

白头叶猴被誉为“石山精灵”，是全球 20 多种极度濒危的灵长类动物之一，被公认为世界最稀有的猴类。目前，其主要分布在崇左市境内面积约 200 平方公里的岩溶山地区，是国家一级保护野生动物。

作为一个有着 300 多年历史的壮族村寨，渠楠屯地处喀斯特石山丘陵地带，特殊的地理环境使其成为白头叶猴的重要栖息地之一。20 世纪 50 年代，因毁林开荒、非法盗猎等人类活动影响，白头叶猴栖息地萎缩，种群数量锐减。

为了对白头叶猴种群及其栖息地进行抢救性保护，2005 年，广西崇左白头叶猴自治区级自然保护区正式成立；2012 年，晋升为国家级自然保护区。2014 年，渠楠屯成立白头叶猴社区保护地，配套的“青草社”汇聚了村里 6—15 岁的孩子，他们清理垃圾、宣传白头叶猴保护知识，用稚嫩行动唤醒人生态意识。

“社区保护地成立前，由于各种原因，渠楠屯的人居环境差，生活垃圾乱扔，全屯‘臭’名远扬；盗猎野生动物、偷挖名贵野生植物等违法现象时有发生，自然环境受到影响，白头叶猴老远见到人就跑了。”作为一名巡护队员，渠楠屯村民黄娥燕见证着变迁。社区保护地成立以来，渠楠屯白头叶猴的出生率以每年 2%—3% 的速度增长，石山植被不断恢复，盗猎盗采、破坏野生动物栖息地等现象基本杜绝。

2019 年，渠楠屯还通过合作共建自然教育基地接待体验者，近年来年均接待游客 1000 人以上，村集体每年增收约 10 万元。随着村民收入增加，村里的基础设施和居住环境也持续得到改善，村子越来越漂亮。2021 年，由广西生物多样性研究和保护协会申报的《广西渠楠白头叶猴社区保护地治理建设促进生态保护和可持续发展案例》，入选联合国《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议（CBD COP15）发布的“生物多样性 100+ 全球典型案例”。这标志着中国西南喀斯特山区的人猴共生智慧赢得了世界瞩目。

广西是全球生物多样性热点地区和中国南方

重要生态屏障。目前，全区共建立 223 处自然保护区，有陆生野生脊椎动物 1151 种、野生高等植物物种数 10466 种，生物多样性丰富度居全国第三。截至 2024 年底，在自然保护区及周边范围，白头叶猴数量由 2003 年的 598 只增加到 1400 多只，东黑冠长臂猿（中国境内）种群数量从发现之初的 3 群 19 只增长到 5 群 39 只，瑶山鳄蜥野外种群数量近 510 只。

伴随着内陆野生动植物种群的恢复增长，高等海洋生物也在“回归”广西近岸海域。

布氏鲸是世界上最神秘的须鲸之一，中华白海豚被誉为“海上大熊猫”，它们都是国家一级重点保护野生动物，也是海洋生态系统的重要指示物种。在北部湾海域，2018 年以来，布氏鲸累计识别头数超 70 头，中华白海豚种群超 400 头，成为良好海洋生态的表征。

今年 5 月 20 日，在 2025 年国际生物多样性日到来之际，自治区生态环境厅发布《北部湾潮洲岛观鲸护鲸指南》和《北部湾三娘湾观豚护豚指南》，科学引导公众科学文明观鲸护鲸、观豚护豚，构建生态友好型文明观鲸理念，更好维护海洋生物多样性和海洋生态安全。

“在北部湾的碧波之下，布氏鲸、中华白海豚以磅礴之姿跃出湛蓝海面，它们追逐着丰饶的鱼群，是海洋生态健康和‘两山’理念在广西回应的灵动注脚。”认真研读了这两份指南的网友张先生感慨地说，“人人都是文明观鲸、观豚的第一责任人，人人都可以为保护海洋生态、建设人与自然和谐共生的美丽中国贡献一份力量。”

面对贫瘠的土地，世代居住于此的壮、瑶儿女站在发展的十字路口，是继续向脆弱生态索取，还是蹚出一条新路？

在“两山”实践中，忻城县从“资源索取”式老路向“生态回馈”式新路易辙，创新实施了北更乡“点石成金”石漠化综合治理、红渡镇“蚕茧银丝”赋能乡村全面振兴、思练镇“牛羊兴业”生态种养循环、红水河流域“碧水淘金”产业融合发展等一批典型实践项目，让“红水”变成绿水，让“石山”变成青山。

这些年来，忻城森林覆盖率从不足 50% 提升至 67.22%，石漠化面积减少 500 余平方公里。2023 年，这个曾经“不适宜人类生存的地方”，荣获国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地称号。

自治区来宾生态环境监测中心工作人员徐凡珍，见证着这场深刻的变迁。她欣喜地说：“今日的忻城，山峦层林尽染，田野蓝绿交融。安东乡桑蚕全产业链基地里，技术员通过智慧蚕房管家系统监测桑园墒情；思练镇的牧草加工厂里，玉米秸秆通过生产线加工成牛羊饲料；北更乡的山坡上，村民在金银花丛中欢快采摘；红水河畔的六纳村民宿里，游客品尝着桑叶茶……一幅幅生机勃勃的画卷，正是‘人不负青山，青山定不负人’的生动写照。”

一地一城的绿色发展，折射出的是全局全域之变。

20 年来，伴随着“两山”理念在八桂大地的回响，更多的行业领域正逐渐实现历史性的绿色蝶变——

作为我国重点集体林区，广西拥有全国最大的人工林、最多的国家储备林，林业发展条件得天独厚、特色优势明显。2009 年以来，广西连续 16 年每年植树造林 300 万亩以上，森林覆盖率位居全国前列。随着全面深化集体林权制度改革

（上接第一版）精准营销推广，提振文旅消费。今年以来，我市结合广西旅游年活动，推出 300 余项文旅促销措施，实施 A 级旅游景区“一票三日制”、高速公路对外省籍小客车通行优惠政策，为桂林旅游注入更多流量；借助热门影视综艺开展“文化名人+流量明星+桂林场景”联动营销，与同程、途牛、抖音、小红书、百度等平台开展专题营销，与雅迪电动车、vivo 手机、小米品牌开展跨界营销，持续增加桂林旅游曝光量和话题度。

此外，在推进入境旅游方面，俄罗斯桂林专场对接会、中越跨境旅游合作交流、港澳台青少年研学旅游活动等，进一步打开桂林入境旅游市场。同时，我市配合央视国际频道拍摄《跟着电影游中国》节目，邀请韩国 MBC 电视台拍摄国际综艺，持续扩大桂林国际知名度。我市还联合国航邀请日韩等旅行社商来桂林考察踩线，加密京沪蓉等口岸枢纽城市航线，开通吉隆坡—桂林包机航线、香港航线，以便利的交通推动入境旅游快速增长。

下半年，桂林文旅活动精彩纷呈

7 月，“2025 致敬经典桂林山水艺术节”成功举办，邵正霄、李翊君、吕方等跨时代歌手及本土新锐与近 2 万观众在山水间共享音乐盛宴，推动桂林文旅持续出圈出彩。在 2025 年下半年桂林文化艺术系列活动新闻发布会上，市委宣传部有关负责人表示，将以此为起点，打造“季季有主题、月月有亮点”的全域文化生态——

2025 桂林艺术节将于 10 月 24 日至 11 月 2 日举办，通过 18 部精品剧目、40 余场演出及活动，构建以戏剧、音乐、美术三大板块为核心的多元艺术生态。在艺术节期间，我市还将举办国内顶流歌手专场音乐节，融合桂林元素，打造“歌声入画”新体验。

“鄂尔多斯文化神州行——2025 桂林活动周”将于 8 月 22 日至 24 日举办，主会场设在桂林市中心广场，通过“品味暖城”美食展、“创意暖城”文创展等展示内蒙古特色文化。其间，乌兰牧骑将在遇龙河、东西巷等地开展快闪表演，并与桂林本地艺术家创新合作，推动南北文化交融。

受到大众喜爱的“桂林歌圩”品牌也将迎来重磅升级，既有结合重大节日推出的主题专场演出，还将安排每天驻场演出，邀请对桂林文化有深刻理解的本土优秀歌手登台献唱，通过歌曲传唱桂林优秀文化。

反映桂林抗战历史的连续剧《阵地》即将在央视播出，我市将策划“剧中场景打卡”等活动，推出红色研学、博物馆研学、文化遗产之旅等文旅融合项目，引导观众走进桂林红色文化遗址，铭记历史，传承精神。

深挖文旅消费潜力，带动相关产业韧性发展。当前，2025 桂林马拉松、第 22 届中国—东盟博览会旅游展区等活动已陆续公布精彩亮点，下半年桂林将以“节、赛、会”经济为抓手，探索情绪消费，高质量办好系列重大活动，打造一批沉浸式、体验式、互动式的情緒消费新产品、新场景，以多元文旅业态，激发消费市场新活力。

（上接第一版）记者从自治区海洋局了解到，近年来，广西坚持陆海统筹，着力构建“一带一链多点”海洋生态安全格局，累计投资近 40 亿元，实施 10 个海洋生态保护修复项目，整治岸线 195 公里，修复滨海湿地约 3300 公顷。除钦州市犀湾湾外，防城港市西湾红沙环被列为全球八大海洋带生态减灾协同增效国际案例，北海冯家江流域生态修复工程入选中国特色生态修复十大典型案例。

“我们通过创新构建岸线综合立体防护体系，实现生态减灾协同增效，并非只为了修复而修复，更为了实现经济效益与社会效益双赢。”自治区海洋局局长谢瑜瑜感慨，“这不仅是中国生态修复的重要成果，也是绿水青山就是金山银山理念的生动实践。”

从沿海到内陆，生态修复在桂北讲述着另一版本的美丽中国故事。

夏秋之交的荔浦市，在荔江国家湿地公园荔江湾洲心岛上，茂密草木间分布着大小不一、形状各异的小水塘。塘中小鱼游弋，塘边小龟爬行，芦苇上蜘蛛结网，草根旁蚯蚓蠕动，灌木枝条上停歇着小鸟。

荔浦市自然资源局有关负责人回忆说，10 多年前的荔江湾洲心岛，以及荔江国家湿地公园内众多沙洲和天然岛屿，因历史采砂和洪水冲刷，河道中形成大量砾石浅滩，砾石裸露，植被覆盖率仅 15%，生态功能下降。2022 年，广西投入 1.15 亿元实施荔江国家湿地公园生态修复项目，让该公园实现了美丽蝶变。

荔江国家湿地公园生态保护修复项目是“漓江山水工程”子项目之一。

据自治区自然资源厅相关负责人介绍，作为全国第二批山水工程，桂林漓江流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程以保持漓江山水原真性为核心，总投资 54.91 亿元，划分三大分区、14 个单元，实施八大类 83 个子项目，对漓江流域受损退化生态系统进行整体保护、系统修复、综合治理，修复面积达 47664 公顷，全力筑牢南方生态安全屏障。该项目于 2022 年启动，目前已近尾声，生态、社会、经济效益初显。

持续促进人与自然和谐共生

夏秋之交，在石山环绕的崇左市扶绥县山圩镇昆仑村渠楠屯，绿意盎然，瓜果飘香。不远处，孟通山下的一块山间巨石上，五六只白头叶猴坐成一排，互相梳理毛发。相隔 20 多米的旱地里，村民们正在剥收玉米，交谈声丝毫打扰不

亿元。2025 年上半年，广西持续推进广西现代林业产业示范区建设，按照林业行业统计口径，全区林草产业总产值达 5495 亿元，同比增长 24.3%；按照国民经济统计口径，林业产值增速达 8.3%，连续 10 个季度领跑农林牧渔业。

此外，作为农业大省（区），广西将农业绿色发展作为实施乡村全面振兴战略的重要引领，发展农业新质生产力，持续打好“绿色牌”“富硒牌”“长寿牌”，成功升级打造了粮食、蔗糖、水果、蔬菜、渔业、优质家畜等多个千亿元产业，其中横州市茉莉花等 12 个品牌入选 2024 年中国品牌价值区域品牌，入选品牌数量排名全国第二，品牌总价值达 906.8 亿元。

在生态工业方面，广西深入实施工业强桂战略，大力推进工业振兴，做好“原字号”“老字号”“新字号”“外字号”四篇强产业文章，推进亿元级以上补链强链延链项目超 3700 项，新能源材料、新能源汽车等 10 多种产品产量居全国前十。

在生态服务业方面，广西积极整合生态优势、红色文化、民族文化、长寿文化、边关风情等特色资源，生态旅游、康养旅游等新业态发展良好，产业规模迅速扩大，桂林山水养生、巴马长寿养生、北部湾滨海度假养生、西江壮瑶医保健养生等康养旅游线路成为网红打卡地。

在生态工业方面，广西坚持系统治理，持续深入打好污染防治攻坚战，进一步保障生态环境安全和人民健康，全区生态环境质量持续改善并保持全国前列——城市空气质量优良天数比例由 2018 年的 91.6% 提升至 2024 年的 97.1%，今年上半年，全区城市空气质量 PM2.5 浓度降至 28.5 微克/立方米；2018 年以来，地表水质优良比例连续 7 年达到 96% 以上；2021 年以来，桂林漓江、南宁那考河、桂林灵渠先后入选全国美丽河湖优秀或提名案例；今年上半年，全国地表水质排名中，广西有 7 个设区市进入前 10 名；近岸海域水质连续 12 年均为“优”，总体综合指标持续领跑全国，2023 年以来，北海银滩、北海涠洲岛先后入选全国美丽海湾优秀案例。

北部湾的鲸鲸、漓江上的渔火、崇左秘境

的猴跃……在“两山”理念指导下，20 年来，广西的天更蓝、山更绿、水更清、海更碧，为子孙后代留下更多山清水秀的生态空间，共同勾勒出一幅壮阔而壮丽的人与自然和谐共生的美丽中国画卷。

（统稿记者余锋 采写记者刘琴 王艳群 曹丽媛 唐广生 莫迪）