

## 如何理解全过程人民民主“六个多”的鲜明特点

□田培炎

党的十八大以来，习近平总书记深刻总结我国社会主义民主政治发展的历史经验，顺应人民当家作主的新期待，不断深化对民主政治发展规律的认识，围绕什么是全过程人民民主、怎样发展全过程人民民主这一重大课题，提出一系列新思想新观点新论断，极大丰富和发展了马克思主义民主理论。

“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述内涵丰富、思想深刻。这些重要论述，蕴含着深刻的道理、学理、哲理，需要我们深入研究阐释，为发展全过程人民民主提供有力学理支撑。

概括地讲，全过程人民民主具有鲜明特点，主要体现在“六个多”。

全过程人民民主是多环节的民主。权力运行的决策、执行、监督过程，每一个环节都离不开民主。党和政府的每一项重大决策，都是在深入调查研究、广泛听取意见、进行科学论证的基础上，按照集体决策的议事规则产生的，能够有效避免主观臆断、个人专断。执行遵循公开是常态、不公开是例外的原则，行使自由裁量权也要恪守严密规范的程序。监督依托的是以党内监督为主

导，人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督贯通协调的监督体系，这样可以有效防止权力失范、权力寻租、权力滥用，确保人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。

全过程人民民主是多层次的民主。从中央到地方直至基层，各级党委、政府都坚持人民至上，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。在定政策、想问题、办事情的过程中，都坚持党的群众路线，注重察民情、听民声、顺民意，积极回应人民诉求、保障人民权利、增进人民福祉，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量工作的根本标准。这些根本价值取向不仅体现在党对各级党委、政府和党员干部的政治要求、工作要求中，而且体现在责任约束、纪律规矩约束中。

全过程人民民主是多途径的民主。人民可以通过直接选举或间接选举的选举民主，依法选出人民的代表，组成各级人民代表大会，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。可以通过政党协商、人大协

商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商、社会组织协商等协商民主，围绕改革发展稳定重大问题和涉及群众切身利益的实际问题，在决策之前和决策实施之中开展广泛协商，努力汇聚民智、形成共识。还可以通过网络、信访、举报等各种途径和形式，便捷地行使民主权利。

全过程人民民主是多领域的民主。经济社会发展各方面都充分尊重人民主体地位和首创精神，保证人民平等参与、平等发展权利。经济建设坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。政治建设坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，注重发挥法治在保障和促进社会公平正义中的作用，让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。文化建设坚持以人民为中心的创作导向，着力提升公共文化服务水平，让人民享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。社会建设坚持在发展中保障和改善民生，着力解决人民群众急难愁盼问题，不断提高人民获得感、幸福感、安全感。生态文明建设坚持绿水青山就是金山银山理念，让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。

## 良好生态环境是最普惠的民生福祉

□俞海

生态环境，有助于维护社会公平正义，让生态文明建设成果更多更公平惠及全体人民。

进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民群众对优美生态环境的需要已经成为这一矛盾的重要方面，良好生态环境是增进民生福祉的优先领域。满足人民对优美生态环境的期盼，是直接回应群众最关心、最直接、最现实利益问题的体现，对于巩固党的执政基础、促进社会和谐稳定具有重要现实意义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，坚持以人民为中心的发展思想，坚决向污染宣战，重点解决损害群众健康的突出环境问题，加快改善生态环境质量，引领我国生态文明建设取得历史性成就，人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感显著提升。2024年，全国地级及以上城市细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度降低至29.3微克/立方米，蓝天白云、繁星闪烁从“奢侈品”变成“常用品”。全国地表水优良水质断面比例达到

90.4%，人居环境得到极大改善。大规模开展国土绿化行动和生态系统修复工程，全国森林覆盖率超25%，截至2024年底已建设口袋公园超4.8万个，绿道超12.8万公里，开窗见绿、推门见景、出门见园成为高品质生活标配。新时代生态文明建设的成就举世瞩目，人民群众感受得最直接最真切，全国公众生态环境满意度连续4年超90%，充分彰显了习近平生态文明思想的人民性和实践性。

“民之所好好之，民之所恶恶之。”新征程上，人民群众对生态环境质量的期望值更高，对生态环境问题的容忍度更低，生态环境保护任重道远。必须深入贯彻习近平生态文明思想，坚持以人民为中心、统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，更好实现高水平保护与高质量发展的良性互动，将美丽中国建设蓝图转化为全体人民可感可及的幸福实景。持续深入打好污染防治攻坚战，全面准确落实精准治污、科学治污、依法治污方针，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，全力解决老百姓身边的突出生态环

境问题，让人民群众实实在在感受到生态环境质量改善带来的生活品质提升。促进经济社会发展全面绿色转型，拓宽绿水青山向金山银山转化的通道，实现生态环境保护和经济社会高质量发展的统一。深化生态文明体制改革，依靠最严格制度、最严密法治保护生态环境，确保生态福祉的公平享有与代际传承。

当前是美丽中国建设的重要时期，推动城乡人居环境明显改善是广大人民群众的热切期盼。要着力建设绿色低碳的美丽城市，重点解决城市空气治理、饮用水源地保护、新污染物治理等方面问题，让城市融入大自然，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。加快建设美丽乡村，因地制宜推广浙江“千万工程”经验，统筹推动乡村生态振兴和农村人居环境整治，有效治理农村生活污水、垃圾和黑臭水体，让广大农村再现山清水秀、天蓝地绿、村美人和的美丽画卷。

（作者系习近平生态文明思想研究中心副主任）  
（来源：《经济日报》）

发展优势都是在特定历史条件下产生的，并且随着历史条件的改变而改变。

今天的中国，各区域均有战略叠加。发挥战略叠加优势，成为“十四五”时期各省份高质量发展的亮色之一。

中央经济工作会议提出：“发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效应，积极培育新的增长极。”战略叠加优势，如何变为发展胜势？这是各地“十四五”时期加力实践的课题。

“在产业发展上，沿江省市既要各展优势，又要协同发展、错位发展、联动发展。”习近平总书记的重要论断，揭示了发展的辩证法。

一度被称为“不东不西”的中部省份安徽，新时代成为战略叠加优势省份，去年经济总量突破5万亿元，过去10多年连续迈过4个万亿元大关，外贸规模、创新能力均强势进阶。今年上半年，汽车、新能源汽车产量均居全国首位。去年汽车产业链企业营收突破1.5万亿元，连续两年保持20%以上增速，全国每出口4辆汽车，就有1辆“安徽造”。

作为现代化国家的物质技术基础，现代化产业体系决定大国兴衰。产业体系如何现代化？安徽新能源汽车产业“换挡提速”，深刻表明“必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置”。

### 抢位错位

“构建现代化产业体系，既要有雄心壮志，积极抢位发展，又要立足实际，善于错位发展。”

下好全国一盘棋，破除“内卷式”竞争，解决产业同构等问题，关键是在全国大局中精准定位，用活战略叠加优势。

领会党中央战略意图，落实总书记“三地一区”的战略擘画，安徽坚持向“新”而行，以“质”致远，把新能源汽车产业作为培育发展新质生产力的重要引擎，正是从大

处着眼、在要点落子的匠心独运。

“因地制宜，各有千秋”。

“作为外地人看安徽，这里工业基础好；作为行业人看合肥，产业点线连成面；作为企业人看发展，这里不缺人才。”“相较于其他城市，一辆整车从合肥发往全国，物流成本下降了不少。”在企业家里，安徽有诸多独特优势。

上海龙头企业聚集、创新研发能力强，江苏零部件产业规模大，浙江民营经济发达、创新生态活跃。如何避免“同质化”？立足长三角“4小时产业圈”，凭借居中靠东、连南接北的区位优势，安徽选择成为长三角的“超级接口”，改写了汽车产业发展版图。

把握挑大梁的“四个着力点”，江苏致力于打造具有全球影响力的产业科技创新中心，在落实国家重大发展战略上展现“更大的担当”，为全国发展大局作贡献。

把握“国家粮食安全‘压舱石’”的定位，黑龙江粮食产量连续15年居全国第一，为“中国饭碗”装上更多优质“龙江粮”。

“在党中央统领的大局下，各区域不要跟着别人走、简单模仿，要看自己的优势在哪里，怎么取长补短、怎么扬长避短。”

在大局下行动，发挥比较优势，走差异化发展之路，各区域聚合起来，才能形成国家发展的强大势能。

### 协同融通

从“京津冀协同发展”，到“持续完善黄河流域生态大保护大协同格局”，再到推动海洋经济高质量发展“更加注重高效协同”，协同发展理念是区域协调发展的奥秘所在。

“坚持把强化区域协同融通作为着力点，沿江省市要坚持省际共商、生态共治、全域共建、发展共享，增强区域交通互联性、政策统一性、规则一致性、执行协同

性”，总书记的重要论述，蕴含着协同融通的内在要求。

从长三角实践看，做好协同文章，其要在“机制”。

区域层面，紧扣一体化和高质量两个关键。

2003年，时任浙江省委书记的习近平同志提议设立长三角地区主要领导定期会晤机制。今天，从高层座谈会，到经济协调会、专题合作会，再到设立长三角区域合作办公室，机制定期拉清单、明重点。

有领导干部回忆：“多年前，第一次参加长三角政策对接会，大家发言后，原先准备的发言稿大而全，没敢照着念。”沪苏浙的相关负责人谈具体项目、解难题，都是干货。

省一级创新形成上百个制度成果，沪苏浙城市结对合作帮扶皖北城市，六安与上海松江区共建产业园，滁州南谯区和南京浦口区一体布局集成电路……安徽深度融入长三角。

省城层面，紧扣顶层设计和统筹协调两个重点。

2023年7月，安徽省成立省汽车办，不增一个编制，实体化运作。

印发新能源汽车产业集群建设指导意见，施行省新能源汽车产业集群发展条例，优化省内产业分工布局，搭建汽车产业供需对接平台，避免无序竞争，增强产供应链韧性。

坚持整车、零部件、后市场全面发展，集聚7家整车企业、3000多家规上零部件企业和1700多家后市场企业，构建汽车产业全链条。

“合肥—芜湖”双核驱动，承担整车研发与总装重任；滁州、马鞍山、宣城专注于零部件配套和动力电池材料产业……财政、投资、消费等政策同向发力，政府有为推动市场高效。

两个层面的机制，正是落实的方法。

“解决问题的过程，也是发展前进的过

### 开放联动

打破自家“一亩三分地”的思维定式，坚持开放发展，“在国家重大发展战略中‘左右逢源’”。

“全方位扩大对内对外开放”，总书记对安徽的明确要求，彰显的是解决发展内外联动问题的系统思维。

深刻诠释“抱成团朝着顶层设计的目标一起做”——

新能源汽车和集成电路联动发展，与低空经济、具身智能、新型显示等产业跨界融合；推进县城汽车零部件产业集群建设，增强产业发展的带动效应。

借助粤黔东西部协作，贵州的刺梨，经广东技术、人才、销售等一系列链条整合，如今一跃成为“百亿时尚产业”……

抓好城乡融合、区域联动，高质量发展不断有新增量。

生动实践“地瓜经济”理论——

共建江海直达运输体系，与上海港建立“联动接卸、视同一港”整体监管模式。

合肥中欧班列集结中心成功创建、芜湖塔桥多式联运基地开通运营……依托“一带一路”深化全球产业链布局。

开放赋能，内陆地区从“后方”挺进“前沿”。

新疆借助陆海新通道“东联西出”，加快打造亚欧黄金通道和向西开放桥头堡；广西向东拥抱粤港澳大湾区、向南打好“东盟”牌，书写向海而兴新篇章。

增强联动效应，主动融入陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局，拓展的是发展新空间。

新征程上，各区域深度融入新发展格局，变战略优势为发展胜势，以高质量发展全面推进中国式现代化潜力无限。

（来源：《人民日报》）

### 专题深思

党的十八大以来，习近平总书记围绕城市工作作出一系列重要论述，强调要“注重延续城市历史文脉”“保留城市历史文化记忆”，推动加强城市文化软实力建设。日前召开的中央城市工作会议部署了“一个优化、六个建设”城市重点工作任务，提出“完善历史文化保护传承体系，完善城市风貌管理制度，保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观”的重要要求，为推动城市高质量发展提供了科学指引、明确了主攻方向。在中国式现代化进程中做好城市工作，必须深刻领悟保护城市独特的历史文脉的重要意义，让“活起来”的城市历史文化遗产更好赓续城市历史文脉、塑造城市的独特灵魂。

处理好城市改造开发和历史文化遗产保护利用的关系。城市是一个民族文化、记忆和情感的载体，历史文化是城市的灵魂。新时代，习近平总书记走进一座座历史名城、文化古城，对城市传承历史文脉提出一系列重要要求。在北京玉河，习近平总书记强调“要本着对历史负责、对人民负责的精神，传承历史文脉，处理好城市改造开发和历史文化遗产保护利用的关系”；在江苏苏州，习近平总书记提出，平江历史文化街区“要保护好、挖掘好、运用好，不仅要在物质形式上传承好，更要在心里传承好”。城市历史文化遗产积淀了前人的智慧，塑造着城市的品格，是城市韧性的支撑和城市创新的底气。保护城市独特的历史文脉，要坚持保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来，在深入挖掘城市历史文化遗产守护文化根脉、凝聚文化认同等文化价值的基础上，以新质生产力激发城市历史文化遗产蕴含的丰沛资源价值。坚持问题导向，深入理解城市历史文化遗产的独特内涵、构成、类型，找准让城市历史文化遗产“活起来”的破题切口，勇于探索前沿创新路径。比如，探索历史街区、古建筑、古民居等城市历史文化遗产所有权、使用权与经营权的分置改革，推动活化利用；以技术创新、模式创新、管理创新赋能城市历史文化遗产，探索城市历史文化遗产与未来产业的融合路径；等等。把握好城市历史文化遗产文化价值与资源价值的辩证关系，让保护与传承、守正与创新协同并进，使历史文化遗产成为城市高质量发展的源头活水。

推动城市历史文化更好服务中国特色城市现代化建设。既要重视解决当前城市历史文化遗产保护传承面临的紧迫问题，也要密切关注新时代新征程城市发展中涌现的新情况新问题，在推动解决当前问题的过程中发现对未来发展具有深远影响的关键问题。今年是中国加入《保护世界文化和自然遗产公约》40周年。回望40年的文化遗产保护传承之路，中国对国际社会履行了缔约承诺，体现了大国担当。当前，立足世界百年未有之大变局，我们加强城市历史文化遗产保护传承，不仅是为了履行条约义务，也是为了回好在中国特色社会主义政治的优优势所在。今天，全过程人民民主在现实生活中正展现出蓬勃生机和强大生命力，我国经济繁荣、政治清明、文化昌盛、社会和谐稳定、人民安居乐业，形成这样的生动局面，全过程人民民主功不可没。

（作者系中央政策研究室副主任）  
（来源：人民网-理论频道）