

持续防范化解重点领域风险

——贯彻落实中央政治局会议精神实现“十四五”圆满收官述评之五

□新华社记者申铖 刘慧 郑钧天

近日召开的中央政治局会议提出，要持续防范化解重点领域风险，作出“高质量开展城市更新”“积极稳妥化解地方政府债务风险”“巩固资本市场回稳向好势头”等一系列部署。

统筹发展和安全，才能确保经济行稳致远。针对重点领域风险隐患，各地区各部门持续用力推进风险处置，着力守好安全底线，坚持在发展中逐步化解风险，努力实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

高质量开展城市更新

上海的长白新村街道228街坊，是20世纪50年代为解决产业工人的住房问题兴建的工人住宅之一。砖红色的窗棂、复古的门框、“修旧如旧”的建筑错落有致，引入社区食堂、健身房、公共绿地空间……如今，走进更新后的228街坊，可深刻感受到城市生活的“升级”。

截至2024年底，我国常住人口城镇化率从2012年的53.1%上升到2024年的67%，城镇人口由7.2亿增加到9.4亿。从国际经验和城市发展规律来看，我国已进入城镇化较快发展的中后期。从“有没有”转向“好不好”，人民群众诉求更加多样，城市短板亟待补齐。

此次会议指出，落实好中央城市工作会

议精神，高质量开展城市更新。

“我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。”近日召开的中央城市工作会议，就当前和今后一段时期城市工作面临的形势作出重大判断。

“从规模扩张到内涵提质，意味着城市发展从过去主要依靠土地、资本等传统要素投入转向依靠知识、数据、技术、管理等新型要素投入，追求更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

中央城市工作会议提出，“以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效”“高质量开展城市更新，充分发挥城市在国内国际双循环中的枢纽作用”。

在上海交通大学住房与城乡建设研究中心主任陈杰看来，城市更新已成为城市发展的重要转折点。开展城市更新，有助于存量提质增效、激活内需，持续巩固房地产市场稳定态势，推动房地产行业转型升级。

积极稳妥化解地方政府债务风险

截至今年6月底，新增置换债券已累计发行3.8万亿元；各地置换后债务平均利息成本降低超过2.5个百分点……一组来自财政部的数据，彰显地方政府隐性债务置换工作扎实推进、取得积极成效。

深山——日前，河南省首条无人机邮路在安阳市太行山区实现常态化运营。

地处太行山深处，安阳林州市石板岩镇下辖的行政村分散于群山之中，传统运输需要绕行盘山公路，费时又费力。此次开通的无人机邮路每天1至2班定点飞行，覆盖11个行政村，4000多名村民告别了“物流上山难”的历史。

交通通达，通的是幸福生活，达的是民心梦想。人民交通为人民，就是要建设人民满意交通。

道路更好走了——我国3万多个乡镇、50多万个建制村已全部通硬化路，农村公路等级路比例达97.3%、优良中等路率达94.8%，“晴天一身土，雨天一身泥”成为历史。

道路更好走了——我国3万多个乡镇、50多万个建制村已全部通硬化路，农村公路等级路比例达97.3%、优良中等路率达94.8%，“晴天一身土，雨天一身泥”成为历史。

保障更有力了——现在每天约有1亿人

次乘坐轨道交通高效通勤、1亿人次乘坐公

交穿梭街巷、1亿人次乘坐出租车和网约车

“门到门”出行，三个“1亿人次”成为交

通承载能力和韧性的生动体现。

运输更高效了——2024年，我国每天运

送1.6亿吨货物、揽收4.78亿件快递；

铁路、水路货物周转量分别比“十三五”末

增加17.5%和33.6%，货物的高效流动彰

显了我国经济发展活力……

我国是交通大国，但各地还存在交通发

展不均衡不充分的问题，大城市发展较好、

农村地区和欠发达地区发展相对落后的情

况仍然存在。

组织实施新一轮农村公路提升行动、持

续优化交通服务供给、降本提质增效提升运

输效能……更多惠及民生的部署举措正持续

推进，为不断增强人民群众获得感、幸福

感、安全感提供坚实的交通支撑。

巩固资本市场回稳向好势头

围绕资本市场，此次中央政治局会议指出“增强国内资本市场的吸引力和包容性”，备受关注。

“未来一段时间，资本市场内外部环境仍然错综复杂，困难挑战不少。会议的相关部署，将有力推动资本市场稳健发展，持续提升资本市场吸引力、竞争力。”中山大学岭南学院教授韩乾说。

党的二十届三中全会明确要求，健全投资和融资相协调的资本市场功能；2024年中央经济工作会议强调，深化资本市场投融资综合改革；本次中央政治局会议提出增强国内资本市场的吸引力和包容性……一系列重要部署一以贯之、一脉相承，为资本市场高质量发展提供了有力遵循。

市场稳定、有活力是资本市场有吸引力的重要前提。此次会议强调，“巩固资本市场回稳向好势头”。

今年以来，经过各方共同努力，资本市场经受住了超预期的外部冲击，市场韧性增强，预期改善，回稳向好的态势不断巩固。

展望未来，复杂的国内外形势下，资本市场仍然面临不少挑战，但经济高质量发展的确定性、宏观政策预期的确定性、中国资产估值修复的确定性等为保持市场平稳健康运行提供了基础和条件。

韩乾表示，随着新“国九条”等改革政策持续落地见效，更加注重提高市场内在稳定性、更加注重提升上市公司吸引力、更加注重回报投资者的市场生态加快形成，资本市场“稳”的基础将更加牢固。

（新华社北京8月5日电）

深入开放合作 提升互联互通水平

8月5日13时许，云南磨憨铁路口岸人流如织，搭乘中老铁路D87次列车前往老挝的旅客正排队等候通关。

正值暑运，“跨境游”热度持续攀升的中老铁路，不仅极大便利了两国的交通往来，更成为推动区域旅游合作的新引擎。磨憨边检站执勤四队负责人孟涛介绍，今年前7个月，磨憨铁路口岸共计验放出入境旅客14.6万人次，同比增长10%。

现代交通网络四通八达，推动经济融通、人文交流，使世界成为紧密相连的“地球村”。

中俄黑河公路桥、秘鲁钱凯港等重大项目建成投运；中欧班列累计开行超过11万列，西部陆海新通道海铁联运班列年度开行近万列，中欧跨里海直达快运正式开通……一条条路、一座座桥、一个个港，成为新时代的驼铃帆影、大道驿站。

建立中国—中亚交通部长会议、中国—拉共体交通合作论坛等区域合作新机制；实施全球可持续交通人文交流高级研修项目……纵使国际局势波谲云诡，开放合作的脚步从未停下，我国交通国际合作的“朋友圈”越来越大。

一通惠天下，万里尚为邻。

刘伟表示，锚定加快建设交通强国战略目标，将全力做好“十四五”收官和“十五五”规划编制工作，加快推进交通运输一体化融合、安全化提升、智慧化升级、绿色化转型，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强有力的交通运输保障。

（新华社北京8月6日电）

（上接第一版）加大对部门内设机构和行业系统开展督查检查考核的统筹力度，未经报备不得开展。计划外确需开展的应当一事一报。不得打包报计划、执行搞拆分，不得以调研之名行督查检查考核之实，调研结果不得作为考核问责的依据。不在部门文件、领导讲话等中设定督查检查考核事项。中央和国家机关部门开展的督查检查考核事项，一般不要求地方层层配套开展。每年年初、年中，对拟实地开展的督查检查考核事项加强统筹调度优化，错开时间和地点。除应急类的安全生产、自然灾害防治外，每个省全年平均每月接受中央和国家机关部门实地督查检查考核不超过规定次数，市县乡三级接受上级实地督查检查考核次数，由省级党委参照作出规定。省市县加强对本级督查检查考核事项的计划和备案管理。

8. 改进方式方法。上级部门到地方督

查检查考核调研，不得动辄要求见主要负责

同志，不得频繁要求基层填表格报材料。不

得将获得领导同志批示以及在刊物和媒体刊

发文章信息、经验做法等作为督查检查考核

内容。不把是否开会发文、拍照留痕、制作

学习笔记等作为评判工作优劣的标准，不得

得工作刚部署就安排督查检查考核。督查检

查考核原则上不召开动员会、反馈会。对督

查检查考核结果，应当以适当方式进行反馈，

留足整改时间。落实“三个区分开来”，统

筹做好追责问责和容错纠错工作，不得以问

责代替整改，未经规定程序、事实未查清之

前不对干部进行追责问责，防止问责泛化、

简单化。压减考核指标，压缩提供材料的文

字量，突出考核重点，不层层加码，不“搭

车”设置考核内容。不得随意设置“一票否

决”和签订责任状事项，不得通过签订承诺

书、第三方评估、满意度测评、挂牌督办等

方式变相设置考核事项。不得按月度、季度

频繁搞排名通报。不得以通报排名的形式变

相进行考核。考核应当化繁为简，不搞“千

制”。

9. 严控对基层督查检查考核总量。省市县三级党委和政府应当合理统筹对基层的督查检查事项，不得向同一地方反复安排督查检查事项，不得就同一事项层层对同一地

方开展督查检查，防止多头重复、集中扎

堆。县及以下单位的所有考核事项合并开

展，对县、乡、村的考核分别由市、县、乡

统一组织实施，其他单位不单独开展考核。

四、规范借调干部

10. 不向县及以下单位借调干部。上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部。不得以工作专班、跟班学习、交流锻炼等名义变相借调干部。

11. 严控向市及以上单位借调干部。上

级机关、单位从市及以上单位借调干部，应

当聚焦工作急需，从严控制数量。确需借调的，应当经本单位党组（党委）审批同意后，报同级党委组织部门备案。借调时间一

般不超过6个月，特殊情况需要延期的，延

长时间一般不超过6个月，并应当提前征

得派出单位和本人同意。

五、规范政务移动互联网应

用程序管理

12. 清理整合面向基层的政务应用程

序。中央和国家机关部门原则上最多运行1

个面向基层的政务移动互联网应用程

序（以下简称政务应用程序），填表报数交材料功

能一般不向下延伸到县级；现有多个政务应

用程序到基层的，应当逐步清理压减整合。

各地区对面向县及以下单位的政务应用程

序进行清理整合。不得随意向基层要数据材

料，需要基层填表报数交材料的，原则上应

当通过省级平台报送并推动数据共享，能够通

过系统自动生成或者共享获取的数据材料，不

再要求基层报送、实现同类材料“最多报一

次”，不得再要求重复报送纸质材料，部门

不得要求另行报送。市县级政务应用程序的

填表报数交材料功能，应当逐步与省级平台

相应功能整合统一。

13. 严格建设管理。严格政务应用程序

立项审核，并纳入统一技术监管，未经信息

化项目审批部门批准，不得新建。行业系统

已建有统一政务应用系统的，应当向地方开

放相关权限，推进垂管系统与地方平台互联

互通，地方不再重复建设。除安保、应急等

特殊场景规定外，其他各类政务应用程

序应当化繁为简，不搞“千制”。

9. 严控对基层督查检查考核总量。省

市县三级党委和政府应当合理统筹对基层的

督查检查事项，不得向同一地方反复安排督

查检查事项，不得就同一事项层层对同一地

方开展督查检查，防止多头重复、集中扎

堆。县及以下单位的所有考核事项合并开

展，对县、乡、村的考核分别由市、县、乡

统一组织实施，其他单位不单独开展考核。

六、规范明晰基层权责

15. 建立健全职责清单。省级党委和政

府指导本地区立足实际建立健全乡镇（街

道）履行职责事项清单并开展清理规范，加

强清单动态管理，推动责权一致、责能一

致。村（居）委会依法履行职责，不得将村

（社区）作为行政执法、城市管理、招商引

资等事务的责任主体。加强对“某长制”、

网格员等的统筹规范，不得随意新增事项。

16. 完善清单外事项准入制度。未经省

级党委和政府统一部署，不得将未列入清

单的职责事项擅自向乡镇（街道