

持续防范化解重点领域风险

——贯彻落实中央政治局会议精神实现“十四五”圆满收官述评之五

□新华社记者申铖 刘慧 郑钧天

近日召开的中央政治局会议提出，要持续防范化解重点领域风险，作出“高质量开展城市更新”“积极稳妥化解地方政府债务风险”“巩固资本市场回稳向好势头”等一系列部署。

统筹发展和安全，才能确保经济行稳致远。针对重点领域风险隐患，各地区各部门持续用力推进风险处置，着力守好安全底线，坚持在发展中逐步化解风险，努力实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

高质量开展城市更新

上海的长白新村街道228街坊，是20世纪50年代为解决产业工人的住房问题兴建的工人住宅之一。砖红色的窗棂、复古的门楣、“修旧如旧”的建筑错落有致，引入社区食堂、健身房、公共绿地空间……如今，走进更新后的228街坊，可深刻感受到城市生活的“升级”。

截至2024年底，我国常住人口城镇化率从2012年的53.1%上升到2024年的67%，城镇人口由7.2亿增加到9.4亿。从国际经验和城市发展规律来看，我国已进入城镇化较快发展的中后期。从“有没有”转向“好不好”，人民群众诉求更加多样，城市短板亟待补齐。

此次会议指出，落实好中央城市工作会

议精神，高质量开展城市更新。

“我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。”近日召开的中央城市工作会议，就当前和今后一段时期城市工作面临的形势作出重大判断。

“从规模扩张到内涵提质，意味着城市发展从过去主要依靠土地、资本等传统要素投入转向依靠知识、数据、技术、管理等新要素投入，追求更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

中央城市工作会议提出，“以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效”“高质量开展城市更新，充分发挥城市在国内国际双循环中的枢纽作用”。

在上海交通大学住房与城乡建设研究中心主任陈杰看来，城市更新已成为城市发展的重要转折点。开展城市更新，有助于存量提质增效、激活内需，持续巩固房地产市场稳定态势，推动房地产行业转型升级。

积极稳妥化解地方政府债务风险

截至今年6月底，新增置换债券已累计发行3.8万亿元；各地置换后债务平均利息成本降低超过2.5个百分点……一组来自财政部的数据，彰显地方政府隐性债务置换工作扎实推进、取得积极成效。

深山——日前，河南省首条无人机邮路在安阳市太行山区实现常态化运营。

地处太行山深处，安阳林州市石板岩镇下辖的行政村分散于群山之中，传统运输需要绕行盘山公路，费时又费力。此次开通的无人机邮路每天1至2班定点飞行，覆盖11个行政村，4000多名村民告别了“物流上山难”的历史。

交通通达，通的是幸福生活，达的是民心梦想。人民交通为人民，就是要建设人民满意交通。

道路更好走了——我国3万多个乡镇、50多个建制村已全部通硬化路，农村公路等级路比例达97.3%、优良中等路率达94.8%，“晴天一身土，雨天一身泥”成为历史。

保障更有力了——现在每天约有1亿人次乘坐轨道交通高效通勤、1亿人次乘坐公交穿梭街巷、1亿人次乘坐出租车和网约车“门到门”出行，三个“1亿人次”成为交通承载能力和韧性的生动体现。

运输更高效了——2024年，我国每天运送1.6亿吨货物、揽收4.78亿件快递；铁路、水路货物周转量分别比“十三五”末

堆。县及以下单位的所有考核事项合并开展，对县、乡、村的考核分别由市、县、乡统一组织实施，其他单位不单独开展考核。

四、规范借调干部

10. 不向县及以下单位借调干部。上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部。不得以工作专班、跟班学习、交流锻炼等名义变相借调干部。

11. 严控向市及以上单位借调干部。上级机关、单位从市及以上单位借调干部，应当聚焦工作急需，从严控制数量。确需借调的，应当经本单位党组（党委）审批同意后，报同级党委组织部备案。借调时间一般不超过6个月，特殊情况需要延期的，延长时间一般不超过6个月，并应当提前征得派出单位和本人同意。

五、规范政务移动互联网应用程序管理

12. 清理整合面向基层的政务应用程序。中央和国家机关部门原则上最多运行1个面向基层的政务移动互联网应用程序（以下简称政务应用程序），填报数交材料功能一般不向下延伸到县级；现有多个政务应用程序到基层的，应当逐步清理压减整合。各地区对面向县以下单位的政务应用程序进行清理整合。不得随意向基层要数据材料，需要基层填报数交材料的，原则上应当通过省级平台报送并推动数据共享，能够通过系统自动生成或者共享获取的数据材料，不再要求基层报送、实现同类材料“最多报一次”，不得再要求重复报送纸质材料，部门不得要求另行报送。市县级政务应用程序的填报数交材料功能，应当逐步与省级平台相应功能整合统一。

13. 严格建设管理。严格政务应用程序立项审核，并纳入统一技术监管，未经信息化项目审批部门批准，不得新建。行业系统已建有统一政务应用程序的，应当向地方开放相关权限，推进垂管系统与地方平台互联互通，地方不再重复建设。除安保、应急等特殊场景规定外，其他各类政务应用程序不

近年来，我国部署实施了一系列有力举措，扎实推进一揽子化债方案，持续加强地方政府债务管理，地方政府债务风险得到有效化解和管控。

“尤其是去年推出12万亿元地方化债‘组合拳’，推动地方化债压力大大减轻，债务风险有效缓释。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。

针对下一阶段工作，此次中央政治局会议明确提出，“积极稳妥化解地方政府债务风险”“严禁新增隐性债务”。

通过国企举债融资新增隐性债务、向国企借款……就在不久前，财政部公开曝光了6起已完成问责的隐性债务典型案例，旨在进一步发挥警示教育作用，坚决遏制新增隐性债务。

“地方债务风险化解需贯彻落实党中央部署，坚决遏制新增隐性债务，稳步化解存量债务。”中国财政科学研究院院长杨志勇说。

此次会议还明确提出，“有力有序有效推进地方融资平台出清”。

“推进融资平台风险出清，将有力清除隐性债务滋生的‘温床’，为地方财政高质量发展提供有力支持。”杨志勇说。

巩固资本市场回稳向好势头

围绕资本市场，此次中央政治局会议指出“增强国内资本市场的吸引力和包容性”，备受关注。

增加17.5%和33.6%，货物的高效流动彰显了我国经济发展活力……

我国是交通大国，但各地还存在交通发展不均衡不充分的问题，大城市发展较好、农村地区和欠发达地区发展相对落后的情况仍然存在。

组织实施新一轮农村公路提升行动、持续优化交通服务供给、降本提质增效提升运输效能……更多惠及民生的部署举措正持续推进，为不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感提供坚实的交通支撑。

深入开放合作 提升互联互通水平

8月5日13时许，云南磨憨铁路口岸人流如织，搭乘中老铁路D87次列车前往老挝的旅客正排队等候通关。

正值暑运，“跨境游”热度持续攀升的中老铁路，不仅极大便利了两国的交通往来，更成为推动区域旅游合作的新引擎。磨憨边检站执勤四队负责人孟涛介绍，今年前7个月，磨憨铁路口岸共计验放出入境旅客14.6万人次，同比增长10%。

得设置打卡签到、积分排名、统计在线时长等强制性功能。

14. 防止功能异化。不得强制推广下载使用政务应用程序，不得考核通报用户安装使用率，不得强制要求定期登录等。不得把政务应用程序异化为工作考核日常化、督查检查线上化的主要载体，不得将点赞量、网络投票数、转发量、学习时长等作为考评依据，非必要不得强制要求下级和基层单位通过政务应用程序上传工作照片、视频和轨迹等。

六、规范明晰基层权责

15. 建立健全职责清单。省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇（街道）履行职责事项清单并开展清理规范，加强清单动态管理，推动权责一致、责能一致。村（居）委会依法履行职责，不得将村（社区）作为行政执法、城市管理、招商引资等事务的责任主体。加强对“某长制”、网格员等的统筹规范，不得随意新增事项。

16. 完善清单外事项准入制度。未经省级党委和政府统一部署，不得将未列入清单的职责事项擅自向乡镇（街道）下放或者采取授权、委托等形式变相下放，不得随意以落实属地管理、签订责任状、分解下达指标、考核验收、制度上墙等方式将工作任务和责任转嫁乡镇（街道）、村（社区）。对已下放的事项进行清理规范，基层治理迫切需要且能有效承接的事项继续保留，同步下放相关资源；专业性技术性强、经评估无力承接的事项及时调整上收。适合通过市场化方式提供的村（社区）公共服务事项，可依法购买服务。

17. 规范工作机制、挂牌和证明事项。精简整合党政机关和群团组织设立的各类村（社区）工作机制，未经省级党委和政府批准，不得要求村级组织设立各类领导小组、委员会、工作站、协会等工作机构并挂牌、配备力量。省级党委和政府统一规定村（社区）挂牌数量、名称和式样，除法定挂牌外不得增加。党政机关和群团组织不得要求村（社区）出具缺乏法定依据的证明事项，原则上取消金融机构、社会组织等要求村（社

“未来一段时间，资本市场内外部环境仍然错综复杂，困难挑战不少。会议的相关部署，将有力推动资本市场稳健发展，持续提升资本市场吸引力、竞争力。”中山大学岭南学院教授韩乾说。

党的二十届三中全会明确要求，健全投资和融资相协调的资本市场功能；2024年中央经济工作会议强调，深化资本市场投融资综合改革；本次中央政治局会议提出增强国内资本市场的吸引力和包容性……一系列重要部署一以贯之、一脉相承，为资本市场高质量发展提供了有力遵循。

市场稳定、有活力是资本市场有吸引力的重要前提。此次会议强调，“巩固资本市场回稳向好势头”。

今年以来，经过各方共同努力，资本市场经受住了超预期的外部冲击，市场韧性增强，预期改善，回稳向好的态势不断巩固。

展望未来，复杂的国内外形势下，资本市场仍然面临不少挑战，但经济高质量发展发展的确定性、宏观政策预期的确定性、中国资产估值修复的确定性等为保持市场平稳健康运行提供了基础和条件。

韩乾表示，随着新“国九条”等改革政策持续落地见效，更加注重提高市场内在稳定性、更加注重提升上市公司吸引力、更加注重回报投资者的市场生态加快形成，资本市场“稳”的基础将更加牢固。（新华社北京8月5日电）

现代交通网络四通八达，推动经济融 通、人文交流，使世界成为紧密相连的“地球村”。

中俄黑河公路桥、秘鲁钱凯港等重大项目建成投运；中欧班列累计开行超过11万列，西部陆海新通道海铁联运班列年度开行近万列，中欧跨里海直达快运正式开通……一条条路、一座座桥、一个个港，成为新时代的驼铃帆影、大道驿站。

建立中国—中亚交通部长会议、中国—拉共体交通合作论坛等区域合作新机制；实施全球可持续交通人文交流高级研修项目……纵使国际局势波谲云诡，开放合作的脚步从未停下，我国交通国际合作“朋友圈”越来越大。

一通惠天下，万里尚为邻。

刘伟表示，锚定加快建设交通强国战略目标，将全力做好“十四五”收官和“十五五”规划编制工作，加快推进交通运输一体化融合、安全化提升、智慧化升级、绿色化转型，为中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强有力的交通运输保障。

（新华社北京8月6日电）

区）出具的证明事项。

18. 依法依规确定基层信访工作职责。不得简单以信访数量的多少评价基层信访工作，对已经复核的信访事项和已经依法终结的涉法涉诉信访事项，不进行排名、通报、考核、问责，使基层将更多精力放到推动矛盾排查化解、维护群众合法权益上来。

七、规范创建示范和达标活动

19. 精简种类数量。大幅减少各种创建示范和达标活动，未经批准不得新增创建示范和达标活动以及“城市”、“之乡”、“基地”等授牌命名活动。市县级党政机关和群团组织以及乡镇（街道）不得开展创建示范活动。不搞创建结果排名。

20. 注重创建示范实效。创建示范活动不得脱离地方资源禀赋条件和产业发展实际，不得搞“运动式”、“作秀式”、“一阵风”，不对氛围营造提要求，不影响群众正常生产生活。参与创建示范活动的单位应当坚持节俭办事，杜绝浪费，不得举债搞创建。创建示范活动不得收取费用，不得以搞合作、拉赞助等方式变相收取费用。

21. 在基层不搞达标活动。各级党政机关以及群团组织、国有企事业单位、社会组织等不得开展以乡镇（街道）、村（社区）、学校为对象的达标活动。对现有的达标活动进行清理，已经开展的期满后自行取消。

各地区各部门应当严格执行本规定，建立整治形式主义为基层减负专项工作机制，党委（党组）切实履行主体责任，党委（党组）书记带头执行并抓好贯彻落实，及时纠治本地区本部门存在的突出问题。中央和国家机关各部门应当带头落实。本规定的贯彻落实情况作为巡视巡察、新闻舆论监督等重要内容。对违反本规定的追责问责，对典型问题予以公开通报。

本规定由中央办公厅负责解释，自发布之日起施行。此前发布的有关规定，凡与本规定不一致的，按照本规定执行。

市场监管总局拟对城镇供水供电供气公用企业计量行为出台新规

新华社北京8月6日电（记者赵文君）记者6日从市场监管总局获悉，近日市场监管总局发布《城镇供水供电供气公用企业计量行为合规指南（征求意见稿）》，面向社会公开征求意见，意见反馈截止日期为9月3日。

据介绍，指南是对计量法及水电气行业相关法律法规、强制性国家标准、计量技术规范中公用企业计量行为合规要求的系统集成，分为总则、计量行为合规要求、附则三部分，共七章24条。

指南涵盖了城镇范围内从事供水供电供气服务的公用企业，将“计量器具”限定为用于贸易结算的城镇居民水电气用量测量的民用水电气表，要求公用企业健全计量管理制度，强化计量器具全流程管理，确保计量器具从采购到报废全流程可追溯，强调计量数据归集与监测，鼓励与相关部门监管平台实现数据对接。

考虑到对乡村供水供电供气的公用企业在计量管理方面与城镇具有一定的相似性，指南提出对乡村供水供电供气的公用企业的计量活动可参照指南实施。

市场监管总局将根据社会公开征求意见反馈情况完善指南内容，尽快出台实施，为供水供电供气公用企业计量行为提供清晰指引，助力解决群众身边的水电气表计量问题，切实维护消费者合法权益和社会公共利益。

商务部公布延长对进口牛肉保障措施调查期限决定

新华社北京8月6日电（记者谢希璐）商务部6日发布公告，决定延长对进口牛肉保障措施调查期限。

根据《中华人民共和国保障措施条例》的规定，2024年12月27日，商务部发布2024年第60号公告，决定对进口牛肉进行保障措施立案调查。商务部新闻发言人说，由于调查工作量大，案情复杂，调查机关决定根据中国法律及世贸组织规则，将本案调查期限延长3个月至2025年11月26日。

发言人表示，牛肉保障措施立案后，商务部依照法定程序开展调查，通过问卷、听证会、实地调查等方式收集证据材料，广泛听取各利害关系方意见，确保调查程序客观公正。该案受到各方广泛关注，出口国家和地区的政府、行业协会、生产商以及国内产业协会、养殖户和进口商等提交了大量数据和文字材料，调查机关正在全面审查各方意见和材料，依法审慎评估本案是否达到法定实施保障措施的条件。

发言人说，调查机关将继续依法推进调查，根据调查结果作出客观公正裁定。中方将与各方保持沟通，共同维护好健康稳定的国际贸易环境。

广西壮族自治区党委原常委、自治区政府原副主席秦如培受贿案一审宣判

新华社成都8月6日电 2025年8月6日，四川省德阳市中级人民法院一审公开宣判广西壮族自治区党委原常委、自治区政府原副主席秦如培受贿案，对被告人秦如培以受贿罪判处死刑，缓期二年执行，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产；对追缴在案的秦如培犯罪所得财物及孳息依法上缴国库，不足部分继续追缴。

经审理查明：1998年至2024年，被告人秦如培利用担任贵州省贵阳市白云区委副书记、区长、区委书记，贵阳市委副书记、政法委书记，毕节地委副书记、行署专员，毕节地委书记，毕节市委书记，贵州省委常委、副省长，贵安新区党工委书记，广西壮族自治区党委常委、自治区政府副主席、自治区国有资产监督管理委员会主任等职务上的便利以及职权、地位形成的便利条件，为有关单位和个人在项目承揽、企业经营、工作调动等方面提供帮助，非法收受财物共计折合人民币2.16亿余元。

德阳市中级人民法院认为，被告人秦如培的行为构成受贿罪。秦如培受贿数额特别巨大，并使国家和人民利益遭受特别重大损失，应依法惩处。鉴于其到案后如实供述罪行，主动交代办案机关尚未掌握的绝大部分受贿犯罪事实，有未遂情节，认罪悔罪，积极退赃，受贿所得财物及孳息大部分追缴到案，具有法定、酌定从轻处罚情节，对其判处死刑，可立即执行。法庭遂作出上述判决。

据悉，德阳市中级人民法院于2025年5月23日公开开庭审理了该案。庭审中，检察机关出示了相关证据，被告人秦如培及其辩护人进行了质证，控辩双方在法庭的主持下充分发表了意见，秦如培进行了最后陈述，并当庭表示认罪悔罪。人大代表、政协委员、新闻记者和各界群众40余人旁听了庭审。



▲这是转体前的斜拉桥（8月6日摄，无人机照片）。当日，在山东德州，由中国铁建投资集团投资建设、中铁十四局集团承建的德州至上饶高速公路（简称“德上高速”）临清连接线跨京九铁路斜拉桥实现精准转体对接。该桥采用不对称塔斜拉结构，高达23500吨。

德上高速是山东省高速公路网的核心组成部分，建成后，山东省综合交通运输体系及高速公路网布局将得到优化。

新华社发（王观生 摄）