

# 李强主持召开国务院常务会议

## 听取当前防汛抗旱情况和下一步工作安排汇报 审议通过《自然灾害调查评估暂行办法》 部署逐步推行免费学前教育有关举措

新华社北京 7 月 25 日电 国务院总理李强 7 月 25 日主持召开国务院常务会议，听取当前防汛抗旱情况和下一步工作安排汇报，审议通过《自然灾害调查评估暂行办法》，部署逐步推行免费学前教育有关举措。

会议指出，当前已进入“七下八上”防汛关键期，要以“时时放心不下”的责任感，树牢底线思维、极限思维，立足防大汛、抗大灾，拧紧责任链条，进一步强化协

同配合，确保安全度汛。要始终把保障人民群众生命安全放在第一位，加强监测预警，遇有突发情况及时果断组织转移避险，最大限度减少人员伤亡。要未雨绸缪，做好重点区域、重大工程和薄弱环节查险排险工作，努力减少灾害损失。要统筹做好受旱地区抗旱减灾，精准调配抗旱水源，保障作物灌溉用水，确保群众饮水安全。

会议指出，要科学严谨、实事求是做好自然灾害调查评估工作，深入总结经验教

训，深刻剖析问题短板，进一步提升防灾减灾救灾能力。对造成重大社会影响的自然灾害要提级调查、挂牌督办，及时回应公众关切，举一反三抓好整改。

会议指出，逐步推行免费学前教育是涉及千家万户、事关长远发展的重要惠民举措。要指导各地尽快细化工作方案，按照分担比例安排好补助资金，确保按时足额拨付。要加强动态监测评估，科学核算办园成本，统筹好公办、民办幼儿园补助政策，做

好家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童等群体政策衔接和兜底保障。要统筹考虑学龄人口变化、财力状况等因素，坚持保基本普惠原则，进一步完善学前教育投入机制，加强基础设施建设，改善幼儿园教师待遇，提升办园质量水平。要加强学前教育监督管理，严格落实监管责任，规范办园行为，切实守护好在园儿童身心健康。

会议还研究了其他事项。

# 2024 年我国基本养老保险参保人数达 107282 万人

新华社北京 7 月 25 日电（记者朱高祥）记者 25 日从民政部获悉，民政部、全国老龄办近日发布《2024 年度国家老龄事业发展公报》。公报显示，截至 2024 年末，全国参加基本养老保险 107282 万人，比上年末增加 639 万人。

据介绍，我国多支柱养老保险制度不断完善，养老保险覆盖范围继续扩大。截至 2024 年末，全国参加基本养老保险、城镇职工基本养老保险、企业职工基本养老保险

人数均比上年末有所增加。

记者了解到，截至 2024 年末，全国 60 周岁及以上老年人人口 31031 万人，占总人口的 22.0%；全国 65 周岁及以上老年人人口 22023 万人，占总人口的 15.6%。全国 65 周岁及以上老年人人口抚养比 22.8%。全国人均预期寿命达 79.0 岁。

公报就顶层设计、老年社会保障、养老服务体系、老年健康服务、银发经济、老年友好型社会、国际交流合作等方面介绍了

2024 年我国老龄事业发展情况。

公报显示，我国养老服务体系不断完善，居家、社区、机构三类养老服务协同贯通，三级养老服务网络更加成熟。截至 2024 年末，全国共有各类养老机构 and 设施 40.6 万个，养老床位合计 799.3 万张。其中，注册登记的养老机构 4.0 万个，床位 507.7 万张（护理型床位占比为 65.7%），养老机构年末服务人数 230.7 万人；社区养老服务机构和设施 36.6 万个，床位 291.5

万张。

在养老服务兜底保障方面，公报指出，各地正因地制宜建立完善基本养老服务清单。截至 2024 年末，全国享受老年人补贴人数共计 4949.4 万人；全国共支出老年福利资金 489.4 亿元，养老服务资金 253.2 亿元。此外，我国老年助餐服务稳步发展，截至 2024 年末，全国老年助餐点达 7.5 万个。

## “生物科普” 丰富暑期生活

► 7 月 25 日，合肥综合性国家科学中心大健康研究院工作人员辅导孩子们将吸取的显色液滴加到试纸上。

当日，合肥综合性国家科学中心大健康研究院开展“生物科普研学营”活动，让孩子们在探索学习中感受生物科技的魅力。

新华社记者曾力 摄



## 广东佛山:多措并举应对基孔肯雅热输入疫情

► 7 月 25 日，工作人员在佛山市顺德区庄头村喷药消杀蚊虫。

近期，我国南方个别城市发生基孔肯雅热输入疫情并引发本地传播。广东省佛山市发布的数据显示，截至 7 月 23 日，佛山市累计报告确诊病例 3645 例，均为轻症病例，已有 2018 例痊愈。疫情传入以后，广东佛山启动应急响应、统筹医疗资源，确保基孔肯雅热患者得到有效救治。据了解，佛山全域推进爱国卫生运动，聚焦环境卫生整治、孳生地清理、成蚊灭杀三大重点措施，组织专业人员入户灭蚊。

新华社记者肖恩楠 摄



## ■ 新华视点

□新华社记者胡林果 孙飞 赵文君

在一些电商平台上，颜色鲜艳、价格低廉的婴幼儿塑料拖鞋很受欢迎，一些店铺号称销量过万。“新华视点”记者调查发现，一些低价童鞋可能存在邻苯二甲酸酯类增塑剂超标问题。

增塑剂超标的童鞋有何危害？如何全链条监管筑牢童鞋安全防线？“新华视点”记者展开调查。

### 有童鞋增塑剂超标数百倍

今年 3 月，深圳市零废弃环保公益事业发展中心在 5 个主流电商平台，分别按销量由高到低排序选取前 10 个 PVC（聚氯乙烯）材质儿童凉鞋样品，进行邻苯二甲酸酯含量检测。结果显示，抽检的 50 双儿童凉鞋中有 25 双邻苯超标，整体超标率为 50%；平均超标倍数为 365 倍，最高超标倍数为 509 倍。目前，在市场监管部门督促下，多家平台已对不合格产品采取下架、溯源排查等措施，相关流向追踪工作同步推进。

近期记者也在电商平台上随机购买了 5 批次婴幼儿鞋送广东质检院检测。结果显示，2 批次邻苯二甲酸酯项目不合格，其中，一双货号为“T16”的童鞋邻苯二甲酸酯最高值为 38.016%，而强制性国标要求的是含量不超过 0.1%，相当于超标约 380 倍。

标签显示，该款童鞋的生产商为广东省吴川市某塑料鞋厂。记者将检测结果反映给当地市场监管部门，执法人员随即前往该塑料鞋厂开展检查，现场未发现记者所购买的“T16”款童鞋。经询问该厂负责人，“T16”款童鞋已于 2020 年停产。执法人员对该厂正在生产的童鞋进行抽查，检验发现仍有一款童鞋不合格。

7 月 21 日，执法人员将检验报告送达该厂负责人，并对未销售的涉嫌不合格儿童

塑料鞋进行查封。

吴川市市场监管局有关负责人表示，网店上销售“T16”款童鞋的经营企业为外地一家商贸公司。“可能是几年前的存货，网店还在销售。”针对该企业未及时回收市场流通的不合格产品、质量安全企业主体责任落实不到位等问题，市场监管部门已责令其改正。

南方医科大学公共卫生学院研究员张国霞介绍，邻苯二甲酸酯是一类化学物质的统称，常被用作增塑剂。邻苯二甲酸酯具有类激活性，能模拟雌激素或抗雄激素作用，干扰人体正常的内分泌水平。对于女童，可能表现为性早熟，例如乳房过早发育、月经初潮提前；对于男童，则可能导致睾丸功能受损，甚至出现一定程度的女性化特征。高温会显著促进邻苯二甲酸酯释放到环境中。

邻苯二甲酸酯类增塑剂超标在童鞋等儿童用品领域较为多发。今年 5 月，上海市市场监督管理局发布公告，上海生龙鞋业有限公司召回部分大孚飞跃牌运动童鞋，原因正是邻苯二甲酸酯超标。今年 5 月，北京市消费者协会发布的童鞋比较试验报告显示，抽检的 60 件样品中，2 件样品的邻苯二甲酸酯测试结果超出标准限量值。

今年 6 月 1 日起实施的强制性国家标准《童鞋安全技术规范》（GB 30585—2024），进一步强化相关规则，增加了邻苯二甲酸酯的有机化合物范围，并将婴幼儿鞋、儿童鞋相关邻苯二甲酸酯含量不超过 0.1%的要求，修订为小于 0.1%。生产超过此标准的产品，可依据产品质量法第四十九条规定追究相关责任。

### 增塑剂超标童鞋价格明显偏低，很多无标识

业内人士表示，部分厂家为增加产品舒适度并控制成本，使用邻苯二甲酸酯类增塑剂，导致该类物质总含量超标。

一名塑料鞋企业主说，PVC 材料需要添加增塑剂才能变得柔软，邻苯二甲酸酯类

增塑剂价格更低；选用环保型增塑剂，每双童鞋成本大概会高 0.3 元。“童鞋出厂价普遍不高，在电商平台上哪怕便宜一分钱，都更容易获得竞争优势。”

深圳市零废弃环保公益事业发展中心的调查也显示，抽检达标样品的均价为 37 元，而超标样品的均价为 16 元，达标样品的整体价格水平明显高于超标样品。

电商平台对平台上销售商品的质量安全承担着法定监督义务。据悉，电商平台一般通过日常巡检、消费端反馈等方式予以动态监管。但不少商家通过各种手段“钻空子”。

部分商家在上架前提交合格检测报告，但实际上销售不合格产品。比如一款超标 509 倍的产品，商家向平台提交的检测报告显示其邻苯二甲酸酯合格，但抽检中仍然被发现不合格。

广州大学法学院教授欧卫安表示，通过这种欺诈手段来规避监管的现象屡见不鲜，暴露了平台审核机制过度依赖商家自主提交文件的缺陷。而且，单次检测无法覆盖生产批次变动，平台缺乏动态质量监控措施。

此外，一些电商平台对无标识产品管理不严。深圳市零废弃环保公益事业发展中心调查的 25 双超标样品中，有 20 双为无标识产品，占比 80%。欧卫安表示，一旦电商平台对产品标签标识把关不严，“三无”产品可轻易通过电商平台销售，变相纵容了不合格产品流向市场。

### 筑牢儿童用品安全防线

守护儿童健康安全无小事。6 月 20 日，市场监管总局、教育部、工业和信息化部、公安部、国务院妇女儿童办公室、全国妇联等六部门联合印发《儿童和学生用品安全守护三年行动方案（2025—2027 年）》，将童鞋邻苯二甲酸酯超标作为重点问题，部署各地市场监管部门加强专项治理。

7 月 8 日，广东省市场监督管理局在湛江市组织召开童鞋安全技术规范国家强制

性标准宣贯会，全省鞋类生产经营企业、检测机构等单位近 700 名代表参会。会上，技术专家结合典型案例，重点解读《童鞋安全技术规范》（GB 30585—2024）新旧标准主要技术内容变化。

吴川市市场监管部门负责人表示，将通过加大抽检频次与范围、开展专项整治、严格执法监管等方式，提升企业质量安全意识，推动塑料鞋行业转型升级。

在流通环节，广东省市场监督管理局近期召开电商平台工作座谈会，要求电商平台严格履行法定责任、切实加强商品准入管理、构建异常低价识别机制、加强技术支撑引导、提升平台问题识别能力。此外，一些地区市场监管部门也已对流通中的缺陷产品发布召回公告。

欧卫安建议，完善全国消费品召回综合管理信息系统，优化召回信息统一备案、统一评估、统一发布工作机制。面向电商平台及时推送消费品召回信息，提高线上销售产品召回精准性和及时性。

“法律的生命力在于实施。”深圳市消费者委员会律师团副秘书长邓永表示，监管部门要严格落实落实产品质量法和相关强制性国家标准，加强对塑料制品生产端的监管，尤其是无证经营的小作坊，避免“一阵风”式执法。

广东省市场监督管理局提醒，对于儿童塑料拖鞋，若 EVA（乙烯-醋酸乙烯共聚物）材质的每双售价低于 11 元、PVC 材质的每双售价低于 7 元，消费者应引起警惕。售价低于此警示价格的产品，很可能在原材料选用、生产工艺等环节存在减配问题，难以满足国家标准要求。

中国法学会消费者权益保护法研究会副秘书长陈音江建议，消费者购买时应选择信誉良好、证照齐全商家，选择标识齐全的产品，可要求商家提供产品检验报告。如遇产品质量或其它侵权问题，要及时收集好证据向有关部门投诉，维护自身合法权益。（新华社广州 7 月 25 日电）

# 时事

（上接第一版）习近平强调，面对加速演进的世界百年变局和变乱交织的国际形势，各国比以往任何时候都更加需要团结合作，以宽广胸襟超越隔阂冲突，以博大情怀关照人类命运。今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年，也是联合国成立 80 周年。中国愿同各国一道，坚定维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，做友好合作的践行者、文明互鉴的推动者、人类命运共同体的构建者，携手开创这个星球更加美好的未来。

王毅参加上述活动。

（上接第一版）

### 依靠改革开放，释放城市活力

会议提出“依靠改革开放增强城市动能”。中国科学院院士、东南大学教授段进认为，这凸显了通过制度创新充分激发城市创造力与活力的关键作用。

深化改革开放，破解制约创新发展的深层次问题——一家江苏企业思必驰，联合上海交大等开展技术攻坚，合作成果运用在安徽的奇瑞汽车、浙江的吉利汽车……近日举行的长三角一体化发展高层论坛上，一则案例引人关注。

正是打破区域壁垒，畅通要素流动，推动城市群与产业集群更好融合，让创新效能得到提升。

放眼全国，江苏向 61 家“筑峰强链”重点民营企业下放高级职称评审权，激发人才创新活力；天津统筹高铁站、产业、城市深度融合，实现交通枢纽、产业集群、城市功能的有机衔接；从优化营商环境，到扩大增值电信等领域开放，一个个改革举措有力推进创新城市建设，持续增强城市动能。

实施城市更新，为创新发展提供空间载体和动力支撑——北京的中海大古巷、贵阳的“新印 1950”……当前，商业新地标正成为“人、城、产”融合的支点，带动消费、激活创新。从城市发展挖掘新需求，为创新创造提供有力支撑。会议对创新城市建设的部署中，明确提出“高质量开展城市更新”。

国家发展改革委固定资产投资司相关负责人表示，将以城市更新为抓手，在更好满足美好生活需要中，有效拉动投资和消费，促进经济增长、培育新动能。

### 发挥“双循环”枢纽作用，激发城市潜力

城市有市场、有产业，是交通运输、要素配置等重要节点，在构建新发展格局中，城市的地位和城市工作的重要性更加突出。

会议提出“充分发挥城市在国内国际双循环中的枢纽作用”。业内专家认为，要充分认识到城市对稳增长、促循环的重要意义，并通过创新驱动、要素与产业集聚、扩大与升级消费等，在服务新发展格局中激发城市潜力，转变发展动力。

打通链路，深化产业分工与协作：在京津冀，蓄电池、行李架来自河北，车灯、变速箱来自天津，玻璃升降器、空气滤清器来自北京……数以万计零部件在汽车产业链上的“协同之旅”，为区域发展打造更多增长极。

畅通渠道，加强市场与工厂的连接：在浙江义乌，依托市场优势，强化“工贸联动”，信息光电、新能源汽车及零部件等新兴产业集群正在崛起。

依托中欧班列，被称为“山城”的重庆加速外向型经济发展；实行高水平对外开放，海南儋州吸引全球优质要素资源集聚……在“双循环”中做强枢纽功能，一个个城市持续拓宽发展的潜能。

“创新城市的落子，是‘把创新摆在国家发展全局的核心位置’的生动注脚。”中国社会科学院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞说，让创新驱动发展，让城市涵养创新，将不断推动城市高质量发展，增强经济社会的动能与活力。

（据新华社）

## 台风接连来袭， “双台风效应”有何影响？

□新华社记者黄鑫

这两天，西北太平洋上再现多台“共舞”的局面。第 7 号台风“范斯高” 25 日晨位于东南南部海面上，预计将向偏西方向移动并向浙江南部到福建北部一带沿海靠近。同时，洋面上还有第 8 号台风“竹节草”和第 9 号台风“罗莎”。

多台风同时出现，会互相影响吗？气象上把两个台风相互影响的过程称为“双台风效应”或“藤原效应”。当它们中心连线之间的距离在约 1200 至 1500 公里时，两个台风可能明显绕着中心连线形成的轴线做逆时针（北半球）旋转。

“较强的热带气旋会支配较弱的那一个，并对其路径产生影响。旋转时一个走得快些，另一个走得慢些，有时也可能一个被另一个‘吃掉’，合二为一。”国家气象中心台风与海洋气象预报中心副主任向纯怡说。

24 日下午，“范斯高”中心位于浙闽交界东偏南方约 790 公里的洋面上，“竹节草”中心位于菲律宾马尼拉西北方向约 310 公里的海面上，二者中心距离 1300 公里左右，“双台风效应”逐渐显现，并与东侧新生成的第 9 号台风“罗莎”一起开始对西南季风水汽的“争夺”。

为何会有双台风、三台风甚至更多个台风同时出现？专家表示，若在某一个时段赤道辐合带比较活跃，广阔的西北太平洋及南海有多处暖海域的大气环流及海洋条件适合台风发展，同时生成多个台风的可能性就会增大。

事实上，多台“共舞”并不罕见。例如 2006 年的“玛利亚”“桑美”“宝霞”，2009 年的“芭玛”和“茉莉”，2010 年的“狮子山”“圆规”“南川”以及 2011 年的“海马”和“米雷”等。和一个台风“独居”相比，这样的情况让台风的路径预报、强度预报不确定性都明显增加。

“台风的影响环境本身就很复杂，包括海面温度、海陆不同分布、副热带高压、西南季风环流、南亚高压和赤道缓冲带等，而在同一海域出现两个或多个台风时，每个台风又会成为另一个台风的环境条件。”向纯怡说，相对于其他条件变化，台风自身的变化更快，这样使得情况就更加复杂，预报所需考虑的因素就更多。

中央气象台 25 日发布的台风蓝色预警显示，预计 25 日 8 时至 26 日 8 时，受“范斯高”和“竹节草”共同影响，东海大部、台湾海峡、台湾以东洋面、巴士海峡、南海东部和南部、杭州湾、江苏南部沿海、浙江沿海、福建沿海、台湾岛沿海将有 6 至 8 级大风、阵风 9 至 10 级。浙江东部、台湾岛等地部分地区有大到暴雨，台湾岛北部部分地区有大暴雨（100 至 150 毫米）。（新华社北京 7 月 25 日电）