

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 如何激活农村土地要素,深化农村土地制度改革?藤县“农地入市”的探索——

## 为推动城乡融合发展提供新空间

□丁和冯宇

农村集体经营性建设用地入市是深化农村土地制度改革、促进城乡要素流动的重要举措,对推动城乡融合发展具有深远意义。党的二十大报告指出:“深化农村土地制度改革,赋予农民更加充分的财产权益。”中共中央办公厅、国务院办公厅出台《关于深化农村集体经营性建设用地入市试点工作的意见》,推动开展新一轮试点工作。各试点地区积极探索权能实现、收益调节和权益保障等机制,取得显著成效,促进土地资源盘活与城乡融合发展。广西农村集体土地资源丰富,具备推动农村集体经营性建设用地入市的良好基础。但当前广西“农地入市”仍存在管理体制不健全、流通机制不畅、利益协调机制不完善等问题,亟需从制度设计、操作机制、配套政策等方面系统发力,打通土地要素市场化配置的堵点,为推动城乡融合发展提供坚实支撑。

## 创新探索实现良好效益

藤县作为广西首批农村集体经营性建设用地入市的试点县,在制度先行、机制创新、风险防控、利益协调等方面进行了积极探索,积累了较为成熟的实践经验。其做法入选自然资源部农村集体经营性建设用地入市试点 2024 年度典型示范案例,既体现了藤县在制度设计与实践路径上的先发优势,也为广西其他地区推广“农地入市”提供了重要的借鉴样本。

制度先行,构建科学规范的政策支撑体系。紧扣政策窗口期,先后出台《藤县集体经营性建设用地入市管理办法(试行)》《藤县结合琅南镇全域土地综合整治项目推进集体经营性建设用地入市实施方案》等文件,从交易程序、收益分配、权属确认、监督机制等方面为入市工作提供制度保障。特别是将入市管理办法与整治项目统筹设计,实现整县推进与点上突破相结合。

坚持因地制宜,探索多元化入市路径。针对不同区域发展水平与地块资源禀赋,探索“就地入市+调整入市”双轨并行模式,确保高地价区域充分释放价值,低地价区域通过区域统筹参与入市,破解区域不均带来的改革阻力。同时因地制宜确定补偿标准和收益分配比例,提升农户与村集体的参与意愿与收益保障。

落实“两金机制”,推动收益统筹与区域平衡。设立“调节金+平衡金”双重制度,既调节不同地块的入市收益,又通过高收益地块反哺低收益区域,实现区域利益平衡。例如永康三组地块入市中,农户获得补偿 6.21 万元/亩,集体获得

3.52 万元/亩,调节金与平衡金合计 12.62 万元/亩,形成“多方收益、全域统筹”的制度创新路径。

强化主体地位,保障农民知情权与参与权。重视农民主体地位,严格落实村民会议和村民代表会议的民主程序。通过村规民约细化入市条件与决策程序,建立村务公开栏、村民微信群等渠道确保入市信息透明,增强农民对改革的信任与认同。

注重产业导入,提升入市土地资源配置效益。入市项目不仅实现了土地交易,更与产业项目深度结合。两宗入市地块带动总投资 3500 万元,提供就业岗位 91 个,兼顾了经济效益与民生发展,真正实现“入市一块地、激活一片产业”的协同效应。

## “农地入市”面临多重挑战

破解“农地入市”堵点难点,是激活农村土地要素、促进城乡融合发展的关键一环。当前改革面临区域差异、制度短板、机制不畅等多重挑战,亟需系统性梳理矛盾根源,探索差异化解决方案。

区域发展不均与制度基础薄弱交织,制约“农地入市”均衡推进。广西各县区在区位、交通、产业承载等方面差异明显,致使土地入市后地价悬殊。高地价区域溢价能力强、集体经济收益高,低地价区域则吸引力不足,导致区域发展差距加剧。同时,确权登记滞后、“三权分置”未落实、村规制定率低,导致部分地块权属不清、制度无据,制约了“农地入市”的规范推进。

推进机制不完善,入市流程复杂冗长影响项目落地效率。当前“农地入市”涉及自然资源、财政、农业、市场监管等多个职能部门,需履行繁复的项目申报、审查审批、村民表决、权属办理和签约流程,导致整体周期普遍较长。过长的审批时间削弱了企业投资意愿和地方推进积极性。且数字政务支撑尚未形成,许多审批事项仍需线下办理,“一网通办”和并联审批在实践推进中缓慢,导致企业“多头跑”“反复跑”的现象普遍存在。“农地入市”涉及权属变更、合同签订、收益分配、后期监管等多个环节,对基层自然资源和财政部门提出较高专业要求。然而目前县乡两级专业人员配备不足、监管力量薄弱,难以形成闭环管理机制,影响项目落地效率。

财政压力与制度移植难题并存,市场机制亟待健全。藤县“两金机制”通过“净收益计提+差额补偿”实现收益统筹与区域平衡。但该机制造成财政兜底、规划统筹和专业队伍,财政薄弱、基层能力

不足地区难以复制,统一调节金比例难以适配各类实际情形,一旦企业违约或退地频发,将加剧财政风险。目前广西部分农村集体经济组织尚未取得法人资格或缺乏财务制度,难以规范参与交易,存在权责不清、分配无据、治理风险上升等问题。

规则体系滞后,制约市场化运作效率。当前推进入市改革缺乏统一规范的合同模板、权属转移文书和政策依据,各村在入市过程中操作不统一、文书不合规,存在较高法律风险和实际操作障碍。且部分村落村民参与度低、议事规则不健全,关键节点程序“卡壳”现象频繁发生,严重影响入市交易。同时,企业准入标准缺失、缺乏透明公开的市场交易平台,易出现“中选不成”“中途跑路”等现象,增加项目失败率,影响村民对改革的信任。

多方利益预期不一致,社会稳定风险需高度警惕。“农地入市”涉及多方利益博弈,入市后的溢价收益如何分配牵涉广泛,地块差异性大,若收益分配机制不透明、兑现不及时,极易引发村民不满,甚至信访问题。同时,农户普遍对调节金、入市平台等政策工具了解不足,信息不对称引发对项目运作和资金流向的猜疑。企业与村集体在地价预期和收益回报方面也常常存在偏差,缺乏常态化的沟通机制与矛盾化解渠道,极易引发误解、纠纷,影响社会稳定与改革持续性。

## 协同发力破解堵点难点

破解“农地入市”堵点难点,需针对存在的突出问题,从制度完善、流程优化、市场规范、风险防控等方面协同发力,构建可持续的“农地入市”长效机制。

夯实制度根基,推动村规全覆盖与土地权属清晰化。健全差异化利益调节机制,缩小区域收益落差。针对各县区发展不均,坚持“分区施策、分类推进”,制定“一县一策、一村一策”入市方案。探索设立入市收益区域统筹调节基金,对低地价村组给予合理补偿。试行“县域统筹+片区平衡”机制,提取高收益项目专项资金反哺基础薄弱村组,增强改革动力与可持续性。加快确权登记与“三权分置”落地,夯实入市基础。推进农村集体经营性建设用地“三权分置”,规范流转规则,优先支持权属清晰、意愿强烈的村组建立“快速通

道”。推动村规建设全覆盖,出台《农地入市村规民约示范文本》。引导各村制定涵盖入市范围、决策程序、收益分配和监督机制的制度规范,构建“有章可循、有规可依”的制度体系。

优化审批流程,构建“快审快批”闭环运作体系。依托“一网通办”建设“农地入市协同审批系统”。实现多部门信息共享和审批事项集成,推动项目审批、权属登记、用途审查等全流程数字化管理,探索“告知承诺+事后抽查”制度,提高审批效率。建立分级分类审批机制,小型项目由乡镇快速审批,重大项目纳入“绿色通道”特事特办,形成上下联动、效率优先的闭环管理,大幅缩短项目落地周期,加快农地资源转化。加强组织统筹与专业支撑,提升服务效率。

规范市场模式,增强交易公开性和企业履约保障。推动入市路径科学化。依托“藤县经验”,探索“就地入市”和“调整入市”两种入市路径,分类设定调节金和平衡金计提比例,兼顾公平与效率。健全交易平台,推动入市流程规范化。依托现有资源交易平台,设立“农地入市专区”,统一挂牌、交易、签约流程,实现操作平台化、交易阳光化。构建以企业准入和信用监管为核心的履约保障机制,建立白名单准入、信用评级、黑名单约束闭环,提升合作方质量与市场信心。创新合作模式,推动产业引入多元化。鼓励探索“以地招商+收益共建”新路径,推动村集体以土地入股、企业负责项目运营、政府提供政策与基础设施支持,借助股权分红和资产增值反哺机制,增强村集体经营能力,激发企业积极性,逐步形成可持续、多方共赢合作格局。

加强风险防控,构建宣传、监督与纠纷处理联动机制。深入村庄开展政策讲解、案例解读等活动,提升政策认知和接受度。完善项目全流程信息公开机制。依托“农地入市信息平台”统一发布项目信息、交易流程、合同要素、收益安排及资金到账节点,推动村民代表全程参与分配方案制定与收益监督,保障分配公正和程序公开。建立村企沟通协调与纠纷调处机制。设立“农地入市”协调工作组,对项目意向、协议谈判、收益兑付和后期建设实行“协商—记录—反馈”闭环管理,设立调解员队伍,及时干预疏导矛盾。

(来源:《广西日报》2025 年 7 月 16 日第 5 版)

## 莫让“捧杀声”掩盖“真心声”

□张旭

7 月 7 日至 8 日,习近平总书记山西考察时强调:“要发扬自我革命精神,落实管党治党责任,坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通,把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去,努力营造风清气正的政治生态。”自中央八项规定实施以来,全党上下大力纠“四风”、转作风,党风政风焕然一新,党群干群关系愈发密切。然而,也有个别党员领导干部头脑中作风建设的“螺丝帽”拧得不紧,被“围猎者”的花言巧语捧上了“云端”,沉醉于酒桌饭局中的阿谀奉承,在“捧杀声”中迷失了自我。这种现象值得警惕和纠正。

在对待民声民意的问题上,党员领导干部必须时刻保持清醒头脑,莫让“捧杀声”掩盖了群众的“真心声”。那些在“捧杀声”中迷失自我的党员领导干部,通常在信息接收端设置了一道“情绪滤网”,只听自己想听的、爱听的,对逆耳忠言冷脸排斥,对阿谀之词则照单全收。久在“捧杀声”中自我陶醉、自视高明的党员领导干部,面对上级时精心营造政绩泡沫,把芝麻说成西瓜,对存在的问题则讳莫如深,把西瓜说成芝麻;面对同级时热衷于互相互捧,将正确的同志关系异化为庸俗的“哥们义气”;面对下级时在众星捧月中变得飘飘然,对于别人的意见建议不是看不惯就是瞧不上,也不愿放下架子拜群众为师,沉到一线汲取智慧、解决问题。

现实中,个别党员领导干部正是只听身边趋炎附势之人的甜言蜜语,让实事求是、敢讲真话的干部群众坐冷板凳,不知不觉中掉进了“捧杀声”构筑的“信息茧房”中,在温水煮青蛙中迷失了自我,导致权力观的扭曲、政绩观的错位,将“显绩”与“潜绩”本末倒置,在泡沫政绩冲动驱使下,热衷于打造视觉冲击力强的“盆景工程”,对关系民生冷暖、柴米油盐的“隐性政绩”却兴趣寥寥。这种扭曲的权力观、错位的政绩观,不仅导致公共资源错配、基层负担加重,更屏蔽了干部群众的大实话、心里话,疏离了党群干群关系。

在“捧杀声”中犯了糊涂、迷失自我,归根结底是思想认识出了问题。要从根子上解决问题,还需从思想深处正本清源。身为党员领导干部,必须时刻牢记手中的权力是党和人民赋予的,用手中的权力为民造福,放下架子、俯下身听实话、摸实情、办实事,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,树牢正确权力观、政绩观、事业观,保持清醒头脑,做政治上的明白人;保持谦虚谨慎,做群众面前的小学生,分辨出哪些是真心实意的建议,哪些是别有用心人的讨好,面对赞誉声常怀“捧杀之忧”,面对批评声善用“苦口良药”。

习近平总书记指出:“督促广大党员干部保持清醒头脑,筑牢贯彻落实中央八项规定及实施细则精神的堤坝。”“捧杀声”看似只是个别钻营之人的溢美之词,但如果任由这种不良风气蔓延滋长,就会污染政治生态,把原本清清爽爽的同志关系搞得庸俗市俗。防止“捧杀声”迷人心智,既要从个体入手,强化党员领导干部的党性修养,又要从环境着手,以实事求是的态度、求真务实的作风对待同志、面向群众,使吹吹拍拍者没有市场,让敢说真话者畅所欲言,以风清气正的政治生态引领形成正气充盈的社会生态。

(来源:《人民日报》2025 年 7 月 17 日第 9 版)

## 永福:打造新征程

## “四力”宣传思想干部队伍

□王庆文

习近平总书记在全国宣传思想工作会议上强调,宣传思想干部要不断掌握新知识,熟悉新领域,开拓新视野,增强本领能力,加强调查研究,不断增强脚力、眼力、脑力、笔力,打造政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想队伍。新征程上,永福县着力打造“四力”宣传思想干部,讲好新征程上的好故事,传播好新时代的好声音。

一是打造“脚力”过硬的宣传思想干部队伍。永福县要求宣传思想干部必须“脚力”过硬,主动走出办公室,移步田间地头,让“身上带露珠、脚上沾泥土”成为工作常态,并在基层一线察民情、听民声,创新推动工作出亮点显成效。去年 10 月以来,该县宣传思想干部发挥主观能动性,锚定罗锦镇金鸡湖库区大草原和百寿镇穿岩古驿道自然风光,通过内引外联,邀请记者、主播走进大草原、古驿道,借助主流媒体和自媒体力量,大力推流引流,打造了“桂林的呼伦贝尔”(罗锦金鸡湖大草原)、千年古驿道穿岩红岩谷等网红农文旅打卡景点,吸引了数十万人次游客前来旅游打卡。

二是打造“眼力”犀利的宣传思想干部队伍。宣传部门是牵头抓意识形态工作的党委部门,永福县要求宣传思想干部必须具备犀利的“眼力”,不断提高对舆论信息的精准判断、引导和驾驭能力,引领正确的宣传思想工作导向。如该县宣传部门牵头,网信部门主抓,组织建立了县、乡、村、屯四级联动的全天候舆情监管管控网评员队伍,及时对相关舆情进行精准分析研判和引导,有效化解负面舆情。

三是打造“脑力”灵敏的宣传思想干部队伍。除要求具备深厚的理论功底外,该县要求宣传思想干部不断提升“脑力”灵敏度。为增强分析问题能力,该县要求宣传思想干部把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想当作政治自觉和精神追求,通过认真学习《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》《中国共产党宣传工作简史》《习近平文化思想学习摘要》《习近平关于调查研究论述摘编》《论党的自我革命》等书籍,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,推动宣传思想工作创新开展,取得实效。

四是打造“笔力”精准的宣传思想干部队伍。该县要求宣传思想干部必须具备扎实的文字功底和精准的语言表达能力,明确每个宣传思想干部每年需要完成一定数量及质量的信息(新闻稿件)上稿任务。通过磨炼“笔力”,以写代练、以写促学,有力提升宣传思想干部的文字驾驭能力水平,创作出形式多样、内容通俗易懂、群众喜闻乐见的好作品,让党的创新理论能够“飞入寻常百姓家”,最终打造一支人人能说、会写、懂宣传的宣传思想干部队伍。

## 医学院校将志愿服务融入医学生思政教育的路径探析

□唐静莉

## 二、内容协同,构建特色育人体系

将医学生教育与志愿服务开展相融合,培育适应新时代发展需求的医学生人才技能与品格。医学院校要结合学校特色,打造思想政治教育与具备强烈专业特色的志愿服务高度融合的育人体系,形成育人合力。

一是学校要形成完整的课程体系,在医学学科教育中融入思想政治教育、医学人文教育,实现医学课程和思想政治课程、医学人文课程并育,深化学生对“生命至上”理念的理解,内化“服务人民”的价值取向。二是依托医学院校专业优势,持续推动志愿服务内涵化、规范化、常态化开展,制定志愿服务管理制度,建立服务基地对接制度和保障机制等。另外,在过程中加强管理,注重实施,促进全盘推进,有序进行。例如,打造“专业课程+志愿服务”的融合模式,利于打破传统思想政治教育的时空限制,让抽象化价值观转化为具象化行动,使抽象理论转化为可感知的生命体验,形成“可见、可感、可知、可践”的现实行动,也让学生在志愿服务的具体实践中不断提升思想觉悟和专业素养。

## 三、创新载体,拓宽实践育人阵地

医学院校要紧密结合新时代大学生的喜好特点与需求,不断丰富与创新思想政治教育和志愿服务开展的形式及依托的载

体,努力拓宽实践育人阵地,让教育入脑入心、见行见效。

通过校企合作、校地共建等积极与医院、社区、公益组织等建立长期合作关系,打造融合“临床思政”和基层服务的实践双阵地,是引导医学生用“小切口”诠释“大情怀”的良好手段。临床实践是医学生成长的“第一课堂”,也是志愿服务的“最佳载体”。构建起以生命教育为底色,生命教育与专业教育相结合、思想政治教育与职业道德教育相结合的“新实践”路径,形成“生命教育+志愿服务+社会责任”三位一体链条,推动生命教育转化为“生命实践”,是“临床思政”落地生根的生动实践。同时,鼓励引导学生结合暑期“三下乡”社会实践、“返家乡”社会实践和社区实践等,在服务社会和人民群众中提升专业技能、锤炼责任担当、锻造思想品格,增进与人民群众的情感,强化为人民服务的宗旨意识,打造“行走的思政课堂”,也让学生更好地将专业所学运用于社会实践,用“第二课堂”反哺“第一课堂”,实现“学习+实践+成长”的良好闭环。另外,用“专业化”赋能“新实践”,利用新时代高新技术将“互联网+”、AI 技术等融入大学生思想政治教育和服务中,实现“AI+思政”“智能+精准”“数字+人文”的创新转变,不断丰富育人平台。

## 四、文化浸润,强化文化育人模式