

破解“大城市病”，北京做对了什么？

□新华社记者

“大城市病”是世界各国在城市化进程中普遍面临的系统性挑战，表现为资源挤兑、交通拥堵、空气污染等问题。北京这座拥有2000多万人口的超大型城市，也同样面临“大城市病”的困扰。

10余年来，北京深入贯彻习近平总书记关于首都规划建设和城市治理等方面重要指示批示精神，探索出破解“大城市病”的基本路径和有效方法。

城市“摊大饼”式扩张，如何改变？

人们常用“摊大饼”来比喻粗放型城市发展模式，是以原有中心城区为“圆心”，像摊开一张面饼一样，不断由内向外扩张。城市核心区高度集中就业岗位、行政资源以及商业服务等重要功能，郊区则往往沦为“睡城”。

中科院2017年发布的卫星图像显示，北京城中心建成区近40年扩大了约6倍。各种功能不断在城市中心区域叠加，产生一系列问题。

曾经位于西二环附近的动物园批发市场，单日最高客流量达15万人次，批发市场聚集人流、物流、资金流，但造成周边交通常年拥堵，存在治安、消防风险。

城市“摊大饼”式的粗放型发展模式弊端日益暴露，需要以“精明增长”理念推动城市业态、功能、品质提升。

2014年2月，习近平总书记考察北京，为北京指明发展方向。北京牢牢抓住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，跳出“一城一地”视野，从京津冀协同发展的战略高度擘画未来。

北京市委书记尹力表示，总书记明确了首都北京“四个中心”的城市战略定位——政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心，提出北京要“建设国际一流的和谐宜居之都”的战略目标，为做好新时代城市工作提供了根本遵循。要始终沿着总书记指引的方向，稳扎稳打、久久为功，一茬接着一茬干。

2017年，党中央、国务院批复北京新版城市总体规划，确定人口总量上限、生态控制线、城市开发边界“三条红线”。北京成为全国首个以“减量”推动高质量发展的超大城市。

“减量不是全面收缩，而是优化调整。中心城区做减法，平原地区做加法，京津冀区域协同，实行差异化发展。”北京市规划和自然资源委员会总工程师石晓冬说。

10年间，北京退出一般制造业企业超3000家，城乡建设用地减量150平方公里。城六区常住人口比2014年下降15%，城市副中心、望京、丽泽等新兴就业中心快速崛起，北京从单中心集聚向多中心发展转型。

菜市场地铁站附近，原本规划建设产业园的黄金地块，变身4.4公顷的广阳谷城市森林。这样的公园北京有1100多个。两轮百万亩造林绿化工程实施以来，新增造林面积1633平方公里，相当于增加245个奥林匹克公园，北京成为各国首都中少有的全城森林城市。

北京的“减”，换来京津冀的“增”。三地经济总量连跨6个万亿元台阶，达11.5万亿元。

“减量发展的最终落脚点，是实施创新驱动和高质量发展。”上海财经大学校长刘元春认为，北京的示范效应有利于带动更多超大城市走上新的发展道路。

西班牙《日报》评价：“特大区域或城市群寻求在经济、政治和劳动力方面的联合，以实现协同增效。这是应对发展挑战的一种办法，既保留了就近的便利，又减轻了拥堵的弊端……”

规划“看上去很美”，如何落地？

“规划停留在‘纸上画画、墙上挂挂’



◀ 2024年7月18日，一列复兴号高铁列车从北京永定门城楼前驶过。新华社记者 鞠焕宗 摄

的情况在全国并不少见，我们需要科学部署，更需要刚性执行。”中国人民大学首都发展与战略研究院副院长李文钊说。

2014年总书记作出重要指示后，北京启动新一轮城市总体规划编制工作。党的领导贯穿首都治理全过程——建立由中央直接领导的首都规划体系，成立市委城市工作委员会、市委生态文明建设委员会等，拧成一股绳抓落实。

每一项重大规划的编制，北京都慎之又慎。例如，核心区控制性详细规划编制工作历时近3年，对核心区约200万常住人口、3.6万宗各类权属的土地，甚至1万多棵古树，开展深入分析研究。

“北京有很多中央单位和部队，规划落实需要统筹各方。”北京市发展和改革委员会主任杨秀玲介绍，首都规划上升为中央事权后，规划成为不可逾越的红线，各方都在首都规划建设委员会框架下行事。

“精雕”城市面貌，“细绣”城市空间。在首都功能核心区，社稷坛、太庙、皇史宬等重点文物腾退，“左祖右社”风采再现。承载老北京历史文脉的平房片区实施申请式退租，打造出法源寺片区、白塔寺片区等兼具城市记忆与现代活力的更新样本。

“告别‘无边界的城市’，规划发挥重要作用，党建引领是一张蓝图绘到底的根本保障。”北京市市长殷勇介绍，北京坚持一年一体检、五年一评估，确保规划远景变成现实景象。

空气污染、交通拥堵、垃圾围城等生活环境难题，如何化解？

北京市民邹毅是一名“蓝天摄影师”，他坚持每天拍摄天空的照片。“2013年时几乎每周都有几天灰蒙蒙。”他说。

2013年，全国大部分城市PM2.5监测系统开始试运行。“爆表”成了高频词，N95口罩紧俏。

2013年，北京实施清洁空气行动计划，从燃煤、机动车、工业和扬尘入手治污减排；2018年开始，把治理重点聚焦移动源、扬尘源等更精细的领域，携手津冀合力治污、联动执法。

10多年过去，北京实现从“繁星无影”到“蓝天常在”的转变：2024年PM2.5年均浓度30.5微克/立方米，比2013年下降了65.9%，被联合国环境署誉为“北京奇迹”。

抬头看天，低头看路。逐渐好转的，还有北京的出行环境。

北京市政协2010年的报告显示，北京每天堵车时间由2008年的3.5小时增至5小时，当时公共交通出行比例不足40%。如今，北京中心城区绿色出行比例达75%，在年均增长10万辆机动车的背景下，中心城区高峰时段平均道路交通指数持

续下降。

北京构建以轨道交通为骨干、地面公交为支撑、多种出行方式为补充的综合交通体系。现有地铁里程879公里，市郊铁路365公里，线网规模全国第一。

针对重要节点、堵点治理，北京“一点一策”精准发力。京港澳高速杜家坎段被市民吐槽为“堵家坎”，缓堵综合治理后，拥堵路段平均通行时间缩短21分钟。

以科技赋能提升出行效率是又一重要经验。北京1万多个路口的交通信号灯实现联网，根据车流量实时灵活调整。

“垃圾围城”是很多城市的心头之患。北京市城市管理委员会副主任李如刚介绍，北京日均产生生活垃圾2.17万吨，过去基本被填埋处理。随着垃圾分类、处理设施的建设和升级，现在北京生活垃圾日处理能力达到3.1万吨，环卫部门可以把过去填埋的垃圾清理出来进行无害化处置，以消除潜在污染风险。

殷勇举例说：“全市现有垃圾桶站57000多个，居民反映垃圾桶站地面有油污，我们就在下面加塑料垫方便清扫。居民反映厨余垃圾破袋麻烦、味道大，我们就在后端站场传送带上增加自动破袋装置，居民配合度大大提高。解决‘大城市病’，就要从这样一点一滴着手。”

极端天气等城市挑战加剧，如何应对？

最大阵风14级，2300余棵树木倒伏，折枝6500多处——今年4月11日至13日，北京出现极端大风天气，然而城市运行平稳有序，没有人员伤亡。

北京市应急管理局预案处副处长王新华介绍，针对极端天气，北京有一套完善的应急处置体系。根据《北京市大风天气应急预案》，哪些部门需要参与、各自如何负责，都有明确规定。对于预案中没有规定的特殊情形，相关部门将结合实际研究决策、科学应对。

北京贯彻落实总书记“打造宜居、韧性、智慧城市”要求，持续加强城市防灾减灾能力建设，成为全国首个将韧性城市建设纳入新一轮城市总体规划的城市。

近年来，北京下大力气保障城市生命线安全运行，更新改造1828公里“带病运行”燃气管道，更新改造5900公里老旧供热管网。

建设面向未来的宜居城市，北京积极推进新型城市基础设施建设，依托“七通一平”等技术手段，大到建筑、小到井盖，都有全市统一的“城市码”。

“超大城市要统筹发展和安全，不断提高韧性水平。”清华大学社会科学院党委书记孟天广说，超大城市是一个“复

杂巨系统”，极端天气、突发事件检验城市应急水平、抗压能力。科技创新呈现出蓬勃态势，为城市应对治理挑战提供了有效的工具和解决方案。

智慧城市建设让北京运行效率大幅提升。市区两级98%以上政务服务事项通过“京通”实现“一网通办”。近50万政务人员通过“京办”线上办公，“京智”赋能日常运行和应急指挥，“一网慧治”辅助科学决策。

群众急难愁盼诉求多元，如何响应？

2023年7月底到8月初，北京遭遇特大暴雨灾害。从北京西南山区房山落坡岭拨出的第一个求救电话，就是打给12345的。

在北京的12345政务大厅，1700多名工作人员7×24小时快速受理诉求。2019年以来，热线受理群众和企业反映1.6亿件，一批群众急难愁盼问题得到解决。

北京市开展接诉即办改革，撬动一场超大城市治理的变革。

——整合64条政务热线，一号响应，全面接诉，精准派单。将343个街乡镇和市区两级政府部门、公共服务企业、电商物流快递企业纳入派单范畴，根据轻重缓急分级办理。

——基于1.6亿次来电信息构建数据底座，建立“日报告、周分析、月通报”机制，形成“城市体检报告”，提升城市风险预警感知能力。

——在上一年度诉求大数据基础上，“算出”反映最集中的民生痛点、治理堵点，建立“每月一题”机制。5年来，老楼加装电梯、房产证办理难等70余个高频共性问题纳入专项治理，完成1800余项任务。

2021年，《北京市接诉即办工作条例》正式颁布实施，接诉即办有法可依，基层治理制度化、规范化水平大幅提升。

北京市政府副秘书长、市政务服务和数据管理局局长沈彬华认为，接诉即办构建了全民参与、全程覆盖的治理新格局，是“让人民来监督政府”和“不断推进党的自我革命”的有机结合，传承和发展了新时代“枫桥经验”。

“北京实践深刻践行总书记‘人民城市人民建，人民城市为人民’的思想，把人民性体现到治理的全过程、各方面，这是北京破解‘大城市病’的关键。”尹力说，要不断提高超大城市治理现代化水平，努力让人民生活更方便、更舒心、更美好。

(新华社北京7月2日电)

重庆：加紧织密农村“充电网” 铺就新能源汽车“下乡路”

□新华社记者黄兴

“超充站建在家门口，再也不用绕远路去城里找充电桩了。充电半小时续航就能超过300公里，感觉很方便。”重庆合川区弯桥村村民张荷说。

张荷前两年购买了一辆新能源汽车，但为了给汽车充电，她经常得往城区跑。今年初弯桥村投用一座超充站，如今张荷每周在村里就可快捷充电。

在重庆农村地区，购买、使用新能源汽车已成潮流。行走在重庆农村道路上，不时能看到挂着绿牌的新能源汽车驶过。“开新能源车，不光绿色环保，成本也很低。近些年来，村里已有几十户村民陆续购买了新能源汽车。”张荷说。

变化不止于乘用车领域。近年来，具备拉货功能的新能源商用车也在重庆一些农村地区加快普及。在弯桥村超充站，不时有新能源轻型卡车来此充电。“我们村邻近省道，距离合川城区较近，加上附近有多家农业企业，吸引了许多货车到村里充电。方便的充电条件也吸引了一些村民选择新能源货车。”弯桥村党支部书记陈兆福说。

得益于重庆加紧织密“充电网”，新能源汽车在加速“下乡”。2024年，重庆市出台新能源汽车便捷超充行动计划，规划到2025年建成超充站2000座以上。

在中心城区之外，超充基础设施正进一步下沉至县乡地区。国网重庆市电力公司数据显示，截至目前，重庆农村地区已建成充电站1964座、公共充电桩1.05万台。以合川区为例，当地加快超充及快充基础设施建设，已实现全区乡镇、街道充电设施全覆盖。

“绿色出行成为潮流，也带来充电量持续提升。”国网重庆合川供电公司相关负责人说，2024年合川区电动汽车充电量超3500万千瓦时，较上年增长52%；今年上半年月均充电量360万千瓦时，较去年同期增长42%；今年春节、“五一”等节假日期间的充电量也较平日增长两成以上。

记者了解到，针对重庆农村地区多山地、居住分散的特点，重庆相关部门还借助一系列智能化技术，提升充电服务便捷度。“我们将充电桩的使用状态等实时信息，推送到导航软件及充电App上，广大车主动动手指就能查看充电桩状态，避免跑空或排队。”国网重庆市电力公司相关负责人说。

(新华社重庆7月2日电)

四川：一张“明白纸” 让企业贷款少些“弯弯绕”

□胡旭 赵雨娟

“以前只盯着利率看，没想到加上担保费、中介费等，算下来的综合成本比想象中高了不少。”近日，四川省通江雪鸿堂茶业有限公司负责人李燕生手握一张《企业贷款综合融资成本清单》感慨道，“有了这张‘贷款明白纸’，每笔费用都标得清清楚楚，心里就有数了。”

企业到银行贷款，尽管利息已在合同中明示，但担保费、评估费、抵押登记费、中介费等非费用常因涉及多个收费主体，成为融资成本的“模糊地带”。特别是部分贷款中介“引流”“过桥”收费贵等问题，长期困扰中小企业。

2024年9月，中国人民银行启动明示企业贷款综合融资成本试点工作。作为全国5个试点省份之一，四川组织银企共同填写《企业贷款综合融资成本清单》，统一明示各类融资费用及其收费主体，减少不透明的第三方非息成本，促进综合融资成本下降。

今年5月，一家中小企业负责人张先生向遂宁农村商业银行申请500万元生产经营贷款，借助“贷款明白纸”，他了解到除了自身需要承担合同约定的贷款利息外，银行已帮他承担了抵押登记费、资产评估费等费用，“直接帮我们节省了2000多元”。

“以前个别客户担心贷款有套路，不敢贷、不愿贷。”泸州银行一位客户经理说，开启试点工作后，贷款少了套路，客户多了信任。

人民银行四川省分行数据显示，截至5月末，四川省11个市州共200多家银行机构1000多家支行网点参与了试点，服务经营主体户数超2万户，涉及金额超过2000亿元。

“贷款明白纸”不仅破除了融资成本迷雾，让企业对各项融资费用心中有数，还可以帮企业争取到更多银行费用减免、享受到“真金白银”的政策红利。

不久前，四川荣龙金针特早茶业有限公司向泸州农村商业银行申请150万元经营性贷款，通过“贷款明白纸”，银行了解到企业资质符合政策贴息条件，主动协助企业调整贷款方案，让年化利率从3.6%降至1.8%，节省利息支出5万余元。

人民银行四川省分行相关负责人说，将继续深入推进明示企业贷款综合融资成本试点，积极配合有关部门推动规范非息成本，整治不合理的收费行为，促进企业综合融资成本稳中下降。

(新华社成都7月2日电)

三峡枢纽 2025年上半年度通过量 同比增长10.4%

▶ 7月2日，在湖北省宜昌市，船舶有序通过三峡枢纽（无人机照片）。

交通运输部长江三峡通航管理局统计数据显示，2025年1至6月，三峡枢纽通过量达8307.7万吨，同比增长10.4%。其中，三峡船闸共运行5205闸次，通过船舶19121艘次，通过量达8160.6万吨，同比增长13.52%。共保障2107.7万吨民生物资、6.45万吨重点急运物资过坝，持续助力长江黄金水道发挥“黄金效益”。

新华社发（王昆摄）



绿色甲醇 首次加注国产双燃料船舶

新华社天津7月2日电（记者戴小河 王悦阳）中国海油2日发布消息，国内首批以城市垃圾为原料的绿色甲醇，在海南洋浦港完成国内首制甲醇双燃料集装箱船“中远海运洋浦”轮的加注作业。

绿色甲醇由中海石油化学股份有限公司生产，以城市餐厨垃圾、动物粪便等废弃物发酵产生的沼气为制作原料。本次加注作业采用“陆一船”方式完成，实现了首艘国产双燃料（甲醇+柴油）船舶在国内港口的首次绿色甲醇加注。

当前，全球航运业正在加快绿色转型，绿色甲醇拥有广阔的应用前景和市场空间。与柴油等传统化石燃料相比，本次加注的200吨绿色甲醇可减少二氧化碳排放约325吨，相当于种植1.9万余棵树的碳汇效应。中国海油化学绿色甲醇工作组组长吴洪胜表示，此次绿色甲醇的成功加注，推动国内航运燃料从传统能源向绿色能源转型迈出关键一步。