

中办、国办印发《关于进一步保障和改善民生着力解决群众急难愁盼的意见》

新华社北京 6 月 9 日电 日前，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见》，推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及。

意见强调，要增强社会保障公平性。强化社会保险在社会保障体系中的主体作用，稳妥有序提高城镇就业人员参加职工基本养老保险和医疗保险比例。对符合条件的高校毕业生、就业困难人员等予以社会保险补贴。制定低收入人口认定办法、低收入家庭经济状况核对办法，全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定。合理确定调整最低生活保障标准，完善最低工资标准调

整机制。实施农村低收入人口开发式帮扶提能增收行动。

意见明确，要提高基本公共服务均衡性。适时将涉及群众切身利益的增量服务事项纳入国家基本公共服务标准。以县域为基本单元，全面推进公共服务规划布局、设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化。逐步将基本公共服务调整为常住地提供。推动人口集中流入大城市“一城一策”制定常住地提供基本公共服务实施办法。

意见强调，要扩大基础民生服务普惠性。实施基础教育扩优提质行动计划，用 5 年左右时间，逐步实现义务教育学校标准化建设全覆盖。新建改扩

建 1000 所以上优质普通高中，重点改善县城普通高中基本办学条件。推动高等教育提质扩容，新增高等教育资源适度向中西部人口大省倾斜，逐步提高优质高校本科招生规模。实施医疗卫生强基工程。完善基本医疗保险药品目录调整机制，制定出台商业健康保险创新药品目录。以失能老年人照护为重点，提高养老服务机构医养结合服务能力，增加护理型床位供给。多渠道增加公建托位供给，推动普惠托育纳入企事业单位职工福利体系。

意见提出，要提升多样化社会服务可及性。以社区为主场景主阵地，加强各类便民服务资源统筹整合，推进服务

设施复合利用。支持社会体育场地建设，发展功能复合的多用途运动场地，稳步增加体育场地供给。支持有条件的博物馆、图书馆、美术馆等文化场馆夜间开放。在公共政策制定、公共设施建设、公共服务供给中落实儿童优先原则和儿童友好理念。完善社会保险、社会福利、税收等方面支持家庭发展政策。

意见要求，要把党的领导贯彻到民生工作的各领域全过程。各地要强化责任落实，优化财政支出结构，强化基本民生财力保障，切实兜住兜牢民生底线。加强重大民生政策跨部门统筹协调。科学评价民生政策实施效果。

卢新华在恭城调研涉重金属污染防治工作时强调 打好涉重金属污染防治攻坚战持久战 牢牢守住桂林生态环境安全底线

本报讯（记者李云波）6 月 9 日，市委副书记、市长卢新华带队前往恭城瑶族自治县开展涉重金属污染防治工作调研。卢新华强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于广西工作论述的重要要求和对桂林的重要指示精神，坚决贯彻落实中央和自治区关于生态环境保护工作的部署要求，坚持问题导向，积极作为，严把标准，坚决打好涉重金属污染防治攻坚战持久战，牢牢守住桂林生态环境安全底线。

卢新华带队实地调研品坪铅锌矿公司峻山浮选厂尾矿库、恭城瑶族自治县矿产公司峻山浮选厂尾矿库、龙星矿业公司峻山浮选厂新尾矿库等项目情况，主持召开座谈会听取恭城涉重金属环境安全风险隐患排查整治工作汇报以及下一步整改工作计划。卢新华指出，做好涉重金属环境安全风险隐患排查整治工作是当前一项重大政治任务，各级各部门务必要高度重视，进一步提高政治站位，统一思想、认清形势，认真落实生态环境部“查、评、改、治、防、管”六字指导意见，狠抓工作落实，层层压实责任，确保责任到位、人员到位、落实到位。“查”要全面，充分发挥基层组织作用，开展“地毯式”摸排，确保排查不留死角。

“评”要精准，综合考量各类风险源以及危害因素，科学合理划定风险等级。“改”要彻底，做到问题不解决不放过、整改不彻底不放过。“治”要系统，实行“一企一策”“一厂一策”，精准分类施治。“防”要严密，坚持源头防控，从源头阻断污染外排路径。“管”要靠前，把监测关口前移，对重金属污染物迁移动态进行实时监控，确保污染迁移早发现、早预警、早处置。

卢新华强调，各级“一把手”要认真履行“第一责任人”职责，做到亲自部署、亲自推进、亲自督办。各级各部门要主动向前一步，加强协调配合，确保综合协调、排查整治、督导检查、案件查办、责任追究、宣传舆论等工作高效开展。督查部门要把全市涉重金属环境安全隐患排查整治作为监督的重要内容，以“四不两直”方式下沉一线实地督导，发现突出问题及时通报并责令整改，问题严重的要严肃问责。

市政府秘书长李一飞及有关部门负责人参加调研。

全市立法工作联席会议暨桂林市地方性法规宣传贯彻实施推进会举行 赵仲华参加

本报讯（记者陈娟）6 月 9 日，全市立法工作联席会议暨桂林市地方性法规宣传贯彻实施推进会举行。会议深入学习贯彻习近平法治思想，推动落实市委部署要求，总结和部署立法工作，特别是推进桂林地方性法规宣传贯彻实施，全面提升全市立法工作水平，为加快打造世界级旅游城市、奋力谱写中国式现代化桂林篇章提供坚强法治保障。市人大常委会主任赵仲华参加会议。

会议指出，去年以来，我市不断完善“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局，健全立法工作机制，紧扣市委重大决策部署，聚焦“两个保护”、打造世界级旅游城市、高质量发展等重点领域，扎实推进全市立法工作，

取得明显成效。市人大常委会审议通过 7 部，其中三审通过 4 部，自治区人大常委会审查批准 3 部；完成立法调研项目 7 个；对 3 部桂林地方性法规开展执法检查；立法后评估 1 部。目前全市已制定通过地方性法规 19 部，立法工作持续走在全区前列。

赵仲华要求，2025 年立法工作要紧紧围绕助推“十四五”规划的圆满收官，紧紧围绕《桂林世界级旅游城市建设发展规划》第一阶段目标任务的建设，重点抓好以下几方面工作：要坚决贯彻落实市委对立法工作的部署要求，坚持科学立法，完善“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局，重点抓好优化营商环境方

面的立法，做好旅游市场秩序管理条例的报批和宣传贯彻实施；要重点聚焦“两个保护”、打造世界级旅游城市、促进高质量发展等三个方面，全面落实年度立法工作计划；要紧紧抓住提高立法质量这个关键，坚持问题导向，突出桂林特色，提高立法的针对性、精准度、实效性，确保立得住、行得通、真管用；要推动代表联络站、基层立法联系点等基层民主民意平台提质扩面，进一步打牢夯实民主立法的基层基础，持续推进民主立法；要推进桂林地方性法规的宣传实施和监督，切切实实解决实际问题，重点对涉及“两个保护”的 10 部地方性法规联合进行执法检查，推动漓江支流“消劣返清”、涉重金属环境安全隐患排查整治等工作有效开展。

会上，市委全面依法治市委员会及其办公室对支持推动立法工作作出了安排。会议对推动政府部门立法各项工作落实提出了明确要求；对关于“两个保护”地方性法规执法检查方案、市人大常委会地方性法规宣传实施监督工作方案进行了说明，并征求意见建议。市城管委、象山区人大常委会、七星区漓东街道办事处基层立法联系点等 3 个单位作经验交流发言，恭城瑶族自治县和临桂区人大常委会作书面交流发言。

市人大常委会副主任周卉，市人民政府副市长、市公安局局长莫一格，市人大常委会秘书长王松云等参加会议。

从“受制于人”到“国际领先”：看桂北机器如何磨亮工业“基石”



□本报记者 唐健扬

机床作为工业母机，素有“制造业的基石”之称，其技术水平直接关系到国家工业实力。桂林桂北机器有限责任公司（以下简称“桂北机器”）是国内平面磨床领域的领军企业，也是广西唯一能够生产 2 级以上精度机床的高新技术企业。

走进桂北机器的生产车间，映入眼帘的是一派繁忙有序的景象。巨大的数控龙门导轨磨床、高精度数控平面磨床等高端设备在工人们操作下，正有条不紊地进行着加工与组装工作。很难想象，它的前身竟是一家改制的国企——桂北磨床厂。2006 年，当企业完成民营化转型时，摆在管理团队面前的，是技术断层、设备老化的双重困境。

破局的关键在于将创新精神刻进企业基因。公司每年将销售收入的 5% 以上投入研发，搭建起四大省级以上科研平台，与清华大学、北京航空航天大学等高校开展产学研合作。如今的桂北机器已从当年改制的国企，蜕变成拥有 300 多个规格品种的国家级专精特新重点“小巨人”企业。

近年来，依托强大的科研实力，公



▲在桂北机器生产车间，大型数控龙门导轨磨床在工人操作下，正有条不紊地进行磨削加工。

记者唐健扬 摄

司先后研制出高精度数控卧轴矩台平面磨床、精密数控滚动直线导轨成形磨床、中腰立柱移动式多轴数控卧/立轴强力成形磨床、大型高精度数控龙门导轨磨床、数控龙门双立轴圆台复合磨床、高精度数控面齿轮磨齿机等新产品。2024 年，高精度数控面齿轮磨齿

机、五面磨削龙门平面磨床被认定为广西首台（套）产品。

据了解，面齿轮是一种新构型的齿轮，是工业领域的关键基础零件，因其复杂的空间曲面结构，加工难度极大，曾长期被美、日、瑞士等国垄断。“国外设备售价高达上千万元，还对使用场

景严格限制。桂北机器总工程师蒋贵珍告诉记者，为破解卡脖子困局，公司联合北京航空航天大学团队历时三年攻关，成功研制出国内首台八轴五联动数控面齿轮磨齿机，其中“大展成加工空间”“大接触区面积”等性能指标经鉴定达到国际领先水平，推动我国面齿轮产业链实现自主可控。

另一项“首台（套）”产品同样出彩。五面磨削龙门平面磨床采用定梁式双立柱结构，工作台由比例阀外置油站驱动，可在一次装夹中完成大型零件的五面磨削。蒋贵珍表示，该产品适用于大理石、机械制造等多个行业的大型零件加工，成功解决了精度 00 级以上大型大理石平板水平面及四个直角面以磨代刮工艺难题，填补了国内空白。

数据显示，2024 年桂北机器磨床产品国内市场占有率超 32%，产品远销 40 多个国家和地区，在德国、日本等制造业强国的市场上，也能看到“桂北磨床”的身影。

在谈及公司发展规划时，蒋贵珍表示，未来 3 至 5 年，桂北机器将进一步聚焦超精密、高速、高效磨削工艺，推动产品向高精度、复合、多轴数控成形技术以及自动磨削生产线等方向发展。同时，公司还将深入探索数控磨床智能化控制技术，以满足用户对生产过程的柔性化、自动化需求，实现产品磨削状态动态智能调整、工艺参数智能优化选择等功能，助力中国机床制造业高质量发展。

桂林：家门口就医服务从“有”向“优”迈进

本报讯（记者陈娟）近日，市人大常委会成立专题调研组，对我市基层卫生发展情况开展调研，全面了解我市筑牢健康服务网底、实施“基层能力提升行动”的基本情况。调研显示，近年来，我市秉持“以基层为重点”的卫生与健康工作方针，深化基层医药卫生体制机制改革，加强基层医疗卫生机构基础设施建设与人才队伍建设，家门口就医服务从“有”向“优”转变，基层医疗服务体系不断健全。

目前，我市基层医疗机构达到国家服务能力标准率高达 84.97%，每万名居民拥有 4.29 名全科医生，这一数据位居全区第二。县域医共体建设已实现全市 12 个县域（含临桂区）全覆盖，覆盖 36 家县级医院和 132 家乡镇卫生院，恭城瑶族自治县成功创建自治区基层卫生健康综合试验区。

为构建紧密型医共体协同管理体系，我市积极作为，完善组织架构，下发《关于全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的实施意见》，指导各县制定实施方案，建立多部门联席会议制度，统筹推进医共体人、财、物“六统一”管理。创新管理机制，指导灌阳等县推行“总院制”管理模式，县级医院牵头成立医共体总医院，下设多个管理部门，实现医共体内人员统一调配、财务集中核算、药品耗材统一采购。明确权责清单，建

立推进县域医共体管理协调机制，细化总医院与成员单位等的责任分工，确保改革任务有效落实。

资源下沉为我市提升基层医疗服务能力注入强大动力。市、县级医院通过“对口帮扶”“巡回医疗”“专家下基层”等机制和活动，选派大量骨干力量帮扶基层。2024 年全市医联体、医共体单位共下派管理、技术专家 7464 人次，指导基层开展新技术、新项目 297 项，开展远程医疗服务 23277 例，下级单位选送到上级医院进修学习 500 余人次。指导县级医院重点建设胸痛、卒中、创伤等“五大中心”，乡镇卫生院聚焦慢性病管理、康复护理等服务。同时，建设县域医学检验、影像诊断、心电诊断等“六大中心”，实现基层检查、县级诊断。积极推动检查检验结果互认项目，启动全区首个临床检验项目室内质控监管工作试点，建成桂林区域医学影像协同平台，实现全市检查检验结果线上互认，极大地方便了患者。

在持续深化“三医联动”完善政策保障上，我市也取得丰硕成果。在医保支付方式改革方面，在阳朔县探索实行医保基金总额预付制，结余资金用于医共体建设和人员激励。在药品供应保障方面，推进药品联动管理，统一医共体内用药目录，推进县城审方中心、县城中心药房建设以及统一药品配送。（下转第二版）