

以高质量发展的确定性应对外部不确定性

——从中央政治局会议看经济工作着力点

■ 新华视点

□新华社“新华视点”记者

“十四五”规划收官之年，做好经济工作至关重要。

中共中央政治局4月25日召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作，强调“坚定不移办好自己的事，坚定不移扩大高水平对外开放”“以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性”，作出一系列重要部署，为进一步坚定各方发展信心、积极应对困难挑战、不断稳固经济持续回升向好基础指明前进方向和发力重点。

着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期

今年一季度，我国GDP同比增长5.4%，经济增速在全球主要经济体中名列前茅。

此次中央政治局会议指出，今年以来，我国“经济呈现向好态势，社会信心持续提振，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定”，同时指出，经济持续回升向好的基础还需要进一步稳固，外部冲击影响加大。

“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”，会议的这一新表述引人关注。

“就业、企业、市场和预期事关发展大局。面对复杂严峻的外部环境，稳住了就业、企业、市场和预期，中国经济就有了坚实的底盘支撑。”国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩表示，会议首次提出这“四稳”，充分彰显了党中央对经济形势的全面科学把握，释放了扎实稳住经济大盘的强烈信号。

“要强化底线思维，充分备足预案”“统筹国内经济工作和国际经贸斗争”“要不断完善稳就业稳经济的政策工具箱”……针对当前经济形势，会议作出一系列新的重要部署。

郭丽岩分析，这一系列工作部署坚持稳中求进工作总基调，方向明晰、精准有力，更好统筹发展和安全，兼顾激发内生动力和拓展外部空间，将有效引导社会预期，有力提振发展信心，持续巩固和增强中国经济向新向好发展态势。

加紧实施更加积极有为的宏观政策

宏观政策是经济保持平稳运行的重要推动力。会议强调，要加紧实施更加积极有为的宏观政策，用好用足更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策。

“针对当前形势，会议强调‘加紧’和‘用好用足’，意在要求政策靠前发力、充分显效，以政策的确定性应对外部环境的不确定性。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。

会议强调，加快地方政府专项债券、超长期特别国债等发行使用。今年以来，地方

新增专项债发行提速，一季度新增专项债累计发行量接近1万亿元；2025年超长期特别国债也已开启发行。

“今年财政政策的重要着力点就是要全方位扩大国内需求。发行更大规模的超长期特别国债和地方政府专项债，推动‘两重’‘两新’以及各地项目建设，有助于提振消费、提高投资效益。”何代欣说。

“适时降准降息”“创设新的结构性货币政策工具”“设立新型政策性金融工具”……货币政策方面，会议明确了多项部署。

上海金融与发展实验室主任曾刚认为，在适度宽松的货币政策基调下，降准降息将进一步强化逆周期调节，保证金融总量充足，推动社会综合融资成本下降。

“金融支持实体经济不仅要在总量上继续发力，还要在结构上聚焦用力。”曾刚说，此次创设的新工具指向明确，将精准引导资金流向科技创新、扩大消费、稳定外贸等领域，是对现有金融工具体系的丰富与升级。我国政策空间仍然较足，存量政策和增量政策协同配合，将持续增强经济发展动力和活力。

增强消费对经济增长的拉动作用

提振消费是扩大内需、做大做强国内大循环的重中之重。会议鲜明提出，增强消费对经济增长的拉动作用。

“当前，消费对我国经济发展的基础性作用还有待进一步发挥，消费率总体偏低，与发达国家相比，我国扩大消费的潜力巨大。”中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说。

今年以来，从中央到地方，一系列政策持续推出，有效促进了消费回升。一季度，我国社会消费品零售总额同比增长4.6%，比去年全年提升了1.1个百分点。

会议提出，“要提高中低收入群体收入”“大力发展服务消费”“尽快清理消费领域限制性措施”“设立服务消费与养老再贷款”等举措。

“会议的这一系列部署具有很强的针对性，如中低收入群体的边际消费倾向较高，提升其收入能直接转化为消费力；设立服务消费与养老再贷款是金融政策工具的创新，可以为相关行业提供更低成本的资金支持。”国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈丽芬说，这些政策相互配合，从供给端和需求端双向发力，将为消费市场注入“源头活水”。

针对“两新”“两重”工作，会议提出，加大资金支持力度，扩围提质实施“两新”政策，加力实施“两重”建设。

黄群慧表示，去年“两新”“两重”政策实施成效明显，有力支撑了全年经济增长。今年“两新”“两重”政策的加力扩围，将进一步拉动服务业等相关产业的增长，为经济高质量发展注入更加强劲的动能。

多措并举帮扶困难企业

当前，外部环境更趋复杂严峻，国内有

效需求增长动力不足，部分企业面临经营困境。会议强调，要多措并举帮扶困难企业。

“加强融资支持”“加快推动内外贸一体化”“培育壮大新质生产力，打造一批新兴支柱产业”……会议的一系列部署直面企业关切，支持帮助企业更好应对困难挑战。

中央党校（国家行政学院）经济学教研部教授蔡之兵表示，会议强调“持续用力推进关键核心技术攻关”，具有很强的现实意义。攻克关键核心技术是突破“卡脖子”瓶颈、实现高水平科技自立自强的必由之路，也有助于提升企业在全球产业链中的竞争力。

“创新推出债券市场的‘科技板’”，会议的这一部署引人注目。

在中央财经大学投融资研究中心主任李向军看来，继A股设立科创板、创业板之后，债市又将推出“科技板”，这将更好发挥资本市场服务实体经济的作用，进一步拓宽科技企业融资渠道，以低成本资金加速科技成果转化。

当前，人工智能正在加快赋能千行百业。会议提出，加快实施“人工智能+”行动。

蔡之兵表示，人工智能大模型的广泛应用，将更好赋能产业转型升级，培育壮大新质生产力，进一步提升我国产业链供应链韧性和安全水平，增强企业竞争力。

用深化改革开放的办法解决发展中的问题

越是面临困难挑战，越是要向改革要动力、向开放要活力。“要坚持用深化改革开放的办法解决发展中的问题”，会议释放出深化改革开放的重要信号。

加快建设全国统一大市场是畅通国内大循环、推动构建新发展格局的必然要求。会议要求，加快全国统一大市场建设，扎实开展规范涉企执法专项行动。

“构建全国统一大市场是一项重大改革任务。落实好会议部署，要加快完善市场制度规则，严格规范涉企执法，畅通要素流动，推动‘大市场’向‘强市场’转变，不断为高质量发展积蓄动能。”国家信息中心经济预测部宏观经济研究室副主任邹蕴涵说。

当前，世界经济正面临单边主义抬头的严峻考验，贸易保护主义快速升温，全球政经格局走势的不确定性增加。

“加大服务业开放试点政策力度”“加强对企业‘走出去’的服务”“同国际社会一道，积极维护多边主义，反对单边霸凌行径”……一系列重要部署释放中国坚定不移扩大高水平对外开放的决心。

“中国开放的大门将越开越大，不断以自身发展为全球经济注入确定性，继续担当世界经济增长的主引擎和稳定锚。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

持续用力防范化解重点领域风险

统筹发展和安全，才能确保中国经济行稳致远。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

会议提出，加快构建房地产发展新模式，加大高品质住房供给，优化存量商品房

收购政策，持续巩固房地产市场稳定态势。

今年以来，我国房地产市场延续止跌回稳的良好态势，在交易规模、房价走势、土地市场等关键指标上均呈现较好的修复态势，这反映市场信心正在进一步提振。北京大学房地产法研究中心主任楼建波说，会议的一系列部署，释放政策层面推动房地产市场平稳健康发展的鲜明信号。

楼建波表示，当前房地产市场仍处在调整阶段，其中结构性供需失衡矛盾亟待破解。对此，会议明确了加力实施城市更新行动、有力有序推进城中村和危旧房改造、加大高品质住房供给等系列举措，有助于全面提升居民居住品质和幸福感，更好满足人民群众日益多样的住房需求，促进行业中长期平稳健康发展。

会议还提出，继续实施地方政府一揽子化债政策，加快解决地方政府拖欠企业账款问题。

“防范化解地方债务风险依然是当前及今后一段时间的重要工作。”何代欣说，加快解决地方政府拖欠企业账款问题，也有利于纾解企业资金流压力，稳定生产经营，提振市场信心。

着力保障和改善民生

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。经济形势越是复杂严峻，越要兜住兜牢民生底线。

亿万经营主体是就业的主阵地。近期美国滥施关税，给一些企业带来挑战。会议提出，“对受关税影响较大的企业，提高失业保险基金稳岗返还比例”。

“会议的这一部署，旨在以真金白银的政策支持，切实帮助企业减负担、增后劲，支持更多企业留工稳岗，把资金用在了刀刃上。”中国人民大学公共管理学院教授许光建说。

物价关系经济运行，影响百姓生活。今年以来，国内物价运行保持平稳，但也要看到，国际农产品供应链不稳定性增加，对国内的传导影响加大。会议强调，加强农业生产，稳定粮食等重要农产品价格。

农业农村部市场与信息化司司长雷刘功表示，将压实种植面积，挖掘增产潜力，健全防灾减灾机制，全力以赴再夺粮食丰收。同时，积极配合有关部门做好市场调控，推动粮食价格保持合理水平，保护好农民的种粮收益。

“健全分层分类的社会救助体系”“巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”“持续抓好安全生产和防灾减灾等各项工作”……一系列部署旨在补短板、强弱项，进一步增进民生福祉。

“坚持尽力而为、量力而行，扎扎实实把民生工作做好做实，进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，将为经济社会高质量发展提供更为坚实的保障。”董煜说。（新华社北京4月25日电）

医药工业“链”上数智化！七部门发文释放新信号

□新华社记者周圆 张辛欣

25日下午，习近平总书记在中共中央政治局第二十次集体学习时指出，要推动人工智能科技创新与产业创新深度融合。

“突破一批医药工业数智化关键技术”“建成100个以上数智药械工厂”“培育30家以上医药工业数智化转型卓越服务商”……

近日，工业和信息化部、商务部、国家卫生健康委等七部门联合印发《医药工业数智化转型实施方案（2025—2030年）》，释放出“推动新一代信息技术与医药产业链深度融合”的积极信号。

医药工业高质量发展是推进新型工业化和建设制造强国的重要任务，是实施健康中国战略的重要支撑。在业内人士看来，此次七部门印发的实施方案为我国医药产业高质量发展进一步夯实根基、增强动能。

人工智能等前沿技术加持，医药工业会有哪些变化？

看研发领域，通过人工智能辅助靶点筛选、化合物合成路径预测等技术革新传统范式，基因测序与临床数据融合驱动精准药物开发，虚拟实验工具将显著提升研发效率；

看生产环节，以智能化改造为核心，依托数字化车间实现工艺参数实时调控，将推动构建覆盖药品全生命周期的智能质量追溯体系；

看流通领域，借助智能物流与区块链追溯系统提升供应链韧性，数字化营销网络将有效延伸基层药品服务触角……

数智化转型的力量，医药企业感受真切：凯莱英医药集团通过数智技术与创新药研发深度融合，其连续反应技术将传统21天生周期缩短至8天；华润三九研发的企业级能源管理平台，通过“数据双模分析引擎”实现能耗预测准确率达96%，年节约成本超百万元……

“在相关政策支持和产业持续创新的共同推动下，我国医药工业自动化、信息化、数字化发展迈出坚实步伐。”工业和信息化部消费品工业司有关负责人说。

如何进一步推动医药工业数智化转型？方案提出两步走发展目标——

到2027年，医药工业数智化转型取得重要进展，包括突破一批医药工业数智化关键技术，在智能制药设备、检测仪器和制药工业软件等领域研发推广100款以上高性能产品，建成100个以上数智药械工厂，建设10个以上医药大模型创新平台、数智技术应用验证与中试平台等。

到2030年，规上医药工业企业基本实现数智化转型全覆盖，医药工业全链条数据体系进一步完善，医药工业数智化转型生态体系进一步完善。

14项具体工作任务务亮明医药工业数智化转型“施工图”——

加强医药工业数智产品研发应用；鼓励医药企业、医疗机构、科研院所等合作建设医药工业大数据平台，形成研发、生产、临床、大健康等领域高质量数据集；鼓励建设一批高性能云计算平台、区块链、数据中心、5G行业虚拟专网、物联网等信息基础设施……

“方案涵盖化学药、中药、生物制品和医疗器械等细分领域，从新药研发借助人工智能提升效率，到生产制造中工厂智能化升级，再到流通环节实现药品全程追溯和供应链管理等，形成了体系化的数智化转型指导框架。”中国信息通信研究院院长余晓晖说。

工业和信息化部消费品工业司有关负责人表示，将与有关部门密切配合形成政策合力，加强全链条政策有效衔接，鼓励医药工业企业及产业链上下游企业开展跨区域合作，并推动医药工业数智化领域国内外法规接轨、标准认证、业务技术交流。

东风已来，我国医药产业正乘“数”而行、提“智”增效。

（新华社北京4月26日电）

2035 年纯电动汽车或将成为我国新销售车辆主流

新华社北京4月25日电（记者叶昊鸣）记者25日从交通运输部获悉，2035年我国将初步建立以清洁低碳能源消费为主、科技创新为关键支撑、绿色智慧节约为导向的交通运输用能体系，纯电动汽车成为新销售车辆主流，新能源营运重卡规模化应用，基本建成交通运输绿色燃料供应体系等发展目标。

日前，交通运输部、国家发展改革委等十部门联合印发关于推动交通运输与能源融合发展的指导意见，明确交通运输与能源融合发展目标。

据交通运输部有关负责人介绍，根据指导意见，2027年我国将基本形成多部门协同的交通运输与能源融合发展机制，交通运输行业电能占行业终端用能的比例达到10%，交通基础设施沿线非化石能源发电装机容量不低于500万千瓦，交通运输绿色燃料生产能力显著提升。

这名负责人表示，围绕交通基础设施、运输装备等领域，我国将统筹规划交通运输清洁能源供应保障体系；加强交通基础设施清洁能源开发用地用海等支撑保障，鼓励交通与清洁能源基础设施同步开发、同步招商；因地制宜推进铁路、公路、港口航道和枢纽场站等清洁能源开发利用；提升交通运输能源系统应急能力，加强交通基础设施网与能源网协同互动。

这名负责人说，在推广新能源与清洁能源运输装备方面，将推动淘汰高耗能、高排放铁路机车车辆、汽车、船舶等运输装备，推动新能源航空器应用推广，推动绿色低碳邮政快递发展，并将持续提升清洁能源绿色燃料供应能力。

鼓励新模式推广及新兴产业孵化，推动交通运输与能源产业链强链；加大资金要素支持，加强标准规范支撑……这位负责人表示，将培育现代化产业融合体系，同时加大政策支持力度，建设一批交通运输与能源融合创新试点项目。

“下一步，交通运输部将联合有关部门，制定相关行动方案，加强对交能融合各项任务的指导监督，强化评估管理与跟踪问效，组织开展交通运输与能源融合发展创新试点，全面推动交通运输与能源融合发展。”这名负责人说。

遗失声明

▲桂林市临桂区四塘镇中心小学遗失广西壮族自治区事业单位往来收据一份,发票号码为: 0004036951 — 0004036975,声明作废。
▲秦秋建遗失失业证,号码为: 4503220017000892,声明作废。
▲唐春燕遗失桂林生命与健康职业技术学院学校学生证,学号: 202304100122,证书编号为: 20230410022,声明作废。
▲廖景林遗失廖连逊的骨灰寄存管理卡,号码: 14 排 9 行 7 号,声明作废。

做现代化道路上的同行者和真朋友

——中肯携手书写共同发展的故事

□新华社记者许嘉桐 李卓群 林晶

肯尼亚国家工商会干事基塞卡·西米恩近日密切关注着肯尼亚总统鲁托访华的新闻，期待访华成果为肯中关系发展和务实合作带来更多好消息。

4月24日，习近平主席在北京同鲁托总统举行会谈，两国元首一致同意将双边关系定位提升至新时代中肯命运共同体。

“这是好消息！”西米恩告诉记者，他非常认同习近平主席所说的中肯要“做现代化道路上的同行者和真朋友”，相信站在新的起点上，肯中合作将在基础设施、工业化、贸易投资等多个领域持续拓展，为非中命运共同体建设树立典范。

授人以渔，助力人才培养

撰写安全报告、审核技术文件、深入车间巡视检查……莉内特·万布维·基霍罗忙碌的身影穿梭于中肯共建“一带一路”旗舰项目蒙内铁路的轨道与设备之间。27岁的基霍罗曾就读于北京交通大学，回到肯尼亚后，担任铁路安全工程师。

2024年1月，习近平主席复信北京交通大学肯尼亚留学生及校友代表，基霍罗是校友代表之一。“习近平主席在复信中勉励我们‘学好专业知识，赓续传统友谊，投身两国合作’，我们一直铭记于心。”她说，“对两国关系提质升级，我感到十分高兴。”

“新时代中肯命运共同体”不仅是国家间的合作愿景，更体现在民心相通、青年交流和文化互动等方方面面。”

科技惠农，推动摆脱贫困

“今年我们第一次用中国教授教的嫁接方法种西红柿，没想到长势这么好。”在肯尼亚首个中非农业发展与减贫示范村纳库鲁郡马坦吉提萨村，村民麦克米伦·加蒂里姆·吉托难掩喜悦。当地西红柿种植长期以来深受青枯病困扰，吉托希望这次新种的西红柿能获得丰收。

跨越山海，拉紧经贸纽带

在4月雨水的滋润下，肯尼亚西部连绵起伏的茶园焕发着勃勃生机。在肯尼亚核心茶产区，中企新建的C22公路不远处，多家茶叶加工厂正在加紧生产。

几年前，这里还是一段土路，每逢雨季便格外泥泞。货车司机约翰·穆兰比回忆：“车轮

如今，吉托家的老仓库现已被改造成一间简易的放映室，门口挂着“中非农业发展与减贫示范户”牌匾，许多当地农户经常来这里观看讲解农业技术的教学视频。

2024年9月，习近平主席会见来华出席中非合作论坛北京峰会的鲁托总统时，提出两国要加强减贫惠农领域合作。中非“十大伙伴行动”中的“兴农惠民伙伴行动”就包括建设10万亩农业标准化示范区，派遣500名农业专家，建设中非农业科技创新联盟。这样的规划正在给非洲农业发展与减贫工作注入强劲动力。

鲁托总统日前在接受新华社记者专访时说，中国成功让几亿人脱贫，其经验对仍面临贫困严峻挑战的非洲极具借鉴意义，希望借助中国经验推动肯尼亚农业现代化和工业化。

看着清澈河水缓缓流入新挖的田垄，69岁的肯尼亚农民彼得·奥尼扬戈期待着丰收。中国企业在恩贡亚河下游修建的灌溉大幅提升了当地灌溉能力。这是肯尼亚目前最大的灌溉设施，4月完成主体建设后正式通水。今年1月，鲁托总统考察这一灌溉工程时表示，农民利用新基础设施来提高粮食产量，将有助于缓解肯尼亚的粮食短缺状况，也将对该国“自下而上经济转型”作出重大贡献。