

# 政府工作报告

常委会监督，自觉接受市政协民主监督，提请市人大常委会审议地方性法规草案3件，办结市人大常委会建议129件、市政协委员提案247件，办复率100%，抓好审计、统计督察等发现问题整改。持续提升政府效能，推进“七个专项行动”和21个“小切口”行业治理，推动落实“高效办成一件事”重点事项50个，“12345”热线话务接听满意率98.7%。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，纵深推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，扎实开展党纪学习教育，落实过紧日子要求，“三公两费”下降21.7%。

各位代表！成绩的取得，根本在于习近平总书记掌舵领航，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是在自治区党委、政府领导下，市委带领全市人民团结奋斗、努力拼搏的结果，是市人大、市政协加强监督、鼎力支持的结果。在此，我谨代表市人民政府，向全市各族人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界人士，向离退休老领导、老同志，向中央和自治区驻桂林单位，向驻桂林人民解放军、武警官兵和消防救援队伍，向所有关心支持桂林发展的海内外朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒认识到，我市发展还面临不少困难和挑战：稳增长的压力仍然较大，有效需求不足，特别是消费不振，部分市场主体生产经营困难；产业振兴支撑不强，新兴产业规模偏小，新赛道、新业态布局不足；县域经济发展不平衡；财政收支矛盾突出，化债面临较大压力；房地产市场还处于艰难调整过程，风险挑战不容忽视。对这些困难和挑战，我们一定高度重视，采取针对性举措加以解决。

## 二、2025年重点工作

今年是“十四五”规划收官之年，也是桂林世界级旅游城市建设奋进年。做好今年工作意义重大。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会、中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记关于广西工作论述的重要要求和对桂林的重要指示精神，认真落实自治区党委十二届九次全会暨经济工作会议精神，按照市委六届七次全会部署要求，围绕自治区“一区两地一园一通道”战略任务，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，以打造世界级旅游城市为统揽，统筹高质量发展、高颜值生态、高品质生活、高层次开放、高水平安全，进一步全面深化改革，推动经济持续回升向好，保持社会和谐稳定，全面完成《桂林世界级旅游城市建设发展规划》第一阶段目标任务，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，奋力谱写中国式现代化桂林篇章。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长5%，规模以上工业增加值增长8%以上，一般公共预算收入增长3%，固定资产投资增长5%；城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业3.5万人以上；居民消费价格涨幅2.5%左右；居民收入增长和经济增长同步；坚决完成自治区下达的节能减排降碳任务。

各位代表！打造世界级旅游城市，是习近平总书记赋予桂林的重大使命。我们要把握世界级旅游城市建设奋进年主基调，进一步提高政治站位，自觉把思想和行动统一到中央、自治区关于打造世界级旅游城市的决策部署和市委工作要求上来，把保护好漓江、保护好桂林山水作为第一位的政治责任和底线要求，坚持实干为要、创新为魂，用业绩说话，让人民评价，强化“目标指引”导向作用，持续完善推进机制，全力落实自治区“31条”政策措施、“三张清单”，在产业发展、文旅融合等方面取得一批实实在在的标志性成果，全面完成规划第一阶段目标任务，答好世界级旅游城市建设“第一份考卷”。要以打造世界级旅游城市为统揽，守好自然和政治“两个生态”，发挥比较优势，以科创赋能强产业，以文旅焕新促转型，以项目建设促发展，以县域经济强支撑，持续做大经济总量，唱响高质量发展主旋律，全力推动世界级旅游城市建设奋进突破。

（一）聚焦“两个保护”，在优生态、促转化上奋进突破。持之以恒保护好漓江、保护好桂林山水，打造高颜值生态，将“绿水青山”更好地转化为“金山银山”。

全力守护最美漓江。推动修订《广西壮族自治区漓江流域生态环境保护条例》，完成《桂林漓江流域生态环境保护总体规划》编制。实施猫儿山—海洋山生态保护修复、漓江流域补水提升等工程，完成漓江流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工作。深入开展“四治”专项行动，加快漓江流域山体、洲岛、岸线、湿地生态修复，全面完成漓江城市段洲岛生态搬迁。实施漓江城市段支流专项治理工程，重点抓好生活污水治理、补水能力提升、农业面源污染管控、“散乱污”企业综合整治，确保“清污返清”。持续开展“4+25漓江保护日”系列活动、发布漓江生态环境质量报告和指数报告。

推进美丽桂林建设。持续打好蓝天碧水净土保卫战。实施空气质量巩固提升和水质提质进位工程，严控城市细颗粒物（PM2.5）浓度，力争城市建成区生活污水处理率85%以上。加强土壤污染源头防控，高标准推进“无废城市”建设。强化生态保护体系建设。持续推进桂林国家可持续发展议程创新示范区建设，加快打造“两

山”实践创新基地，积极申报美丽河湖保护与建设项目，争创国家生态文明建设示范区。推进中央财政国土绿化示范项目，加快历史遗留矿山生态修复。实施生物多样性保护重大工程，强化自然保护区地管理，维护生物安全。申报联合国“地球卫士奖”。扎实推进生态环境保护督察反馈问题整改，做好迎接第三轮中央生态环境保护督察准备工作。

加快发展绿色低碳经济。推进国家生态产品价值实现机制试点建设，加快自然资源统一确权，争取设立区域性生态产品交易中心。探索生态产品价值实现直接融资渠道，推出“绿色生态贷”等一批金融产品，力争绿色贷款增长10%。推动绿色低碳产业发展，培育绿色建筑等新增长点。

（二）聚焦科创赋能，在抓招商、强产业上奋进突破。因地制宜发展新质生产力，促进新动能厚积成势、传统动能焕新升级。

提升科技创新竞争力。加快创新型城市建设，力争全社会研发经费投入增长15%以上。设立科技创新发展投资基金，实施“先锋行动”等科技攻关项目80项以上。培育壮大科技型企业集群，确保高新技术企业备案数保持全区前列，鼓励企业设立研发机构，力争有研发活动的规模以上工业企业占比超20%。加快科技创新平台建设，新增自治区级以上科技创新平台15家、市级科技创新中心5家。推进产教深度融合。完善企业科技特派员制度，选派一批科技特派员支持企业创新发展。搭建校地合作平台，健全校地合作机制，促进创新链产业链资金链人才链深度融合，将科研成果更多就地转化为新质生产力。依托高校打造3家概念验证中心，推动自治区中试研究基地等创新资源向中小企业开放。加快市文化旅游产教联合体、经开区产教融合示范基地建设，推动经开区新建扩建3所职业院校，统筹职业学校专业设置，打造旅游服务等6个自治区品牌专业，加快建设科教文旅人才集聚区。坚持“带土移植”模式引育高端人才团队，持续申报和用好院士工作站、院士冬令营等平台，推进“青年人才”“高技能人才”“卓越工程师”计划，推广“人才飞地”“创新飞地”等运作模式，加快打造世界级旅游城市人才新高地。

抢占人工智能发展新赛道。布局人工智能等未来产业技术研究，积极参与中国—东盟人工智能创新合作中心建设，建立一批“小而特、小而美、小而精”人工智能产业公共服务平台。统筹算力和基础平台建设，加快桂北智算中心、青网数字经济产业园建设。支持广西师范大学、桂林电子科技大学、桂林理工大学等高校人工智能学院发展，支持桂林电子科技大学建设中国—东盟时空智能信息技术“一带一路”联合实验室。深入推进人工智能赋能千行百业，做深做实旅游、制造、生活服务等重点垂直应用领域，加快推进“AI桂林”文旅大模型上线运行。

加快推进新型工业化。深入实施新一轮工业振兴三年行动，开展工业项目建设攻坚，抓好设备更新和技术改造，实施“双百双新”项目35个以上、“千企技改”项目90个以上，工业投资增长30%以上。实施优势产业“串珠成链”行动，推动产业链协同升级。加快推进领益制造一期及配套产业园建设，建成达远平板显示模组、东衡无源光器件智能工厂等项目，力争新一代信息技术产业产值突破200亿元。全力推进白云电器特高压输配电设备及新能源产业、栗木高端装备制造产业园等项目建设，壮大电网输配电控制设备、橡胶智造等产业集群，力争先进装备制造产业产值突破220亿元。推动华诺威医美大健康产业园等项目建设，建成投产莱茵生物甜叶菊专业提取工厂、三金中药城等项目，力争生物医药产业产值超115亿元。加快力源食品产业园、荔浦保联预制菜等项目建设，力争生态食品产业产值超155亿元。实施战略性新兴产业培育行动。推动优利特研发生产基地、航空航天产业园等项目投产，新桂轮二期等项目开工；依托宇宇科技等企业布局低空经济产业，积极引进无人机制造等产业项目，争创广西低空经济发展试点市，力争战略性新兴产业产值增长10%以上。实施传统产业改造升级行动。建设荔浦衣架特色产业园、全州鞋业小镇、兴安铜阀门制品产业园、整合硅锰合金产业，推进桂广滑石、栗木锡矿等高效开发利用。持续推动中小企业数字化转型试点城市建设。推进福达新能源汽车精密部件绿色智造示范工厂等项目建设，加快培育一批自治区级智能工厂示范企业、数字化车间、制造业中试平台。梯度培育优质企业。培育引进专精特新企业45家以上，新增自治区级以上单项冠军企业3家，力争新增营收超10亿元企业3家，培育新增入库规模以上工业企业100家、总量突破800家。做强做优产业园区。持续深化产业园区改革，推动“3+5+4”产业园区高质量发展，完成园区基础设施建设投资20亿元、新建标准厂房100万平方米，园区规模以上工业总产值增长10%。鼓励发展“飞地经济”，推动经开区与深圳南山区共建产业合作区。

全力以赴抓招商。力争落地项目投资完成额、新签项目投资总额均增长10%以上，实际使用外资增长10%。突出制造业当家，出台实施新一代信息技术及人工智能等7大重点产业链招商工作方案，大力开展产业链招商、靶向招商，力争新签制造业项目总投资330亿元以上，招商引资制造业项目投资完成额增长10%以上。健全招引项目闭环服务机制，推动签约项目落地建设。全面压实招商责任，完善激励政策，最大限度调动招商引资积极性。

（三）聚焦文旅焕新，在促转型、增动能上奋进突破。一体推进业态、营销、管理焕新，持

续培育世界级旅游吸引物，扬起文旅发展“龙头”。

大力推进业态焕新。实施“文化润景”“景区焕新”等工程，推动灵渠申报世界文化遗产、创建国家5A级景区，雁山园申报全国重点文物保护单位，抓好甑皮岩、靖江王府及王陵国家考古遗址公园等项目建设，实现古城文化休闲街区开街运营，提升以湘江战役为代表的红色文化、以刘三姐为代表的民族文化品牌影响力，塑造一批具有长久生命力的经典IP。加快广西猫儿山原生态康养旅游景区、丹霞·八角寨、千家洞文旅度假区等提档升级，推动漓江景区、遇龙河度假区创建世界级旅游景区、度假区。深化文旅融合业态，积极发展赛事经济、低空旅游、冰雪经济等新业态，加快建设“漓江美谷”医旅美融合发展示范区、独秀峰·王城景区数字化沉浸式体验等项目，提升遇龙河“金龙巡游”、星光龙脊等新品牌，引进知名音乐节、户外运动节，让“跟着演出去旅行”“跟着赛事去旅行”“寻味美食去旅行”成为桂林旅游新风尚。进一步丰富文活动，组织策划好“广西旅游年”桂林系列活动，推出具有时令特点的体验活动，形成春季有主题、月月有活动、周周有精彩的火爆态势；高标准办好旅游趋势与展望国际大会、东博会旅游展区、东博会中国“魅力之城”等展会活动，着力提升桂林艺术节影响力和辐射力。活化利用好第一、第二批“桂林经典”，遴选培育第三批“桂林经典”，打造高品质品牌标杆。

大力开展营销焕新。强化文旅策划推广，塑造宣传国际化、年轻态城市新形象，充分挖掘人文历史、红色基因、民俗风情、山水文化等资源，精心打造特色文创产品，更好满足游客多元需求。加强与境内外社交媒体、线上交易平台、旅行社合作，开展新媒体矩阵引流，创新传播语言、旅游玩法、消费内容，培育打造桂林之夜等一批现象级文旅IP和热点爆点，推动线上流量不断转化为线下客源。持续拓展旅游市场，深耕粤港澳大湾区、湖南等主要客源地，开拓长三角、京津冀、东北等客源市场；用好240小时过境免签政策，加强东盟、日韩、欧美等传统市场营销，开发俄罗斯、中东等潜在市场，推出特色线路和专项促销，加密国际航线，多措并举引客入桂。

大力推进管理焕新。坚持以客为先、以客为尊、以客为亲，增强市民群众主动服务意识，完善旅游集散中心、服务驿站等公共设施，加快构建旅游共享、主客同乐城市新空间。打造诚信旅游品牌，加强旅游市场秩序综合整治，推动出台旅游市场秩序管理条例，强化条例落地见效，严历打击涉旅违法违规行为，用诚信经营赢得中外游客“口碑”，以优质服务换得文旅市场“长红”。

（四）聚焦项目建设，在扩投资、促消费上奋进突破。促进投资和消费更好结合，最大限度提高投资效益、释放消费需求，筑稳经济增长“压舱石”。

持续扩大有效投资。发挥政府投资带动作用，规范实施政府和社会资本合作新机制，激发民间投资活力，力争市级以上层面重大项目完成投资450亿元以上。在项目谋划上持续加速，深入实施项目谋划储备三年攻坚行动，围绕交通物流、韧性城市、水网建设等“十大领域”谋划项目，力争漓江城市段防洪治理工程等180个项目纳入国家、自治区盘子。在项目建设上持续攻坚，深入实施“八大领域项目攻坚战”，加快579个重点项目建设；全力推进全国性综合交通枢纽城市建设，加快桂林至钟山、G72泉南高速全州至桂林段改扩建工程等13条高速公路、兴安至阳朔公路延长线等干线项目建设，实现平昭高速改扩建通车，续建桂江航道工程（平乐至马江段）；加快长塘水库、上桂峡水库扩容、相思江防洪排涝提升等工程建设，持续实施青狮潭、思安江等25座病险水库除险加固工程。加快灌阳、龙胜抽水蓄能电站等项目建设，推动永福大利山等16个风电项目开工。在项目服务上持续发力，加强项目建设调度，实行重点项目领导包抓责任制，开展月度集中开竣工活动，完善全周期、全链条服务，实现要素应保尽保，推动项目拿地即开工、竣工即投产。

实施提振消费专项行动。落实加力扩围消费品以旧换新政策，推动潜在消费群体“两新”政策宣传全覆盖。开展“五进”等系列活动，推动汽车、电子产品、家电家居等大宗消费稳步上升。加快消费品牌升级，持续做好“老字号”企业培育认定，积极盘活闲置商业体。持续开展县域商业建设行动试点，鼓励争创全国县域商业“领跑县”。创新和丰富消费场景，举办四季主题消费系列活动，开展节假日多样化促消费活动，繁荣夜间经济，丰富夜游、夜食、夜购、夜演，带动批零餐饮行业持续回暖；优化提升东西巷、正阳步行街、阳朔西街等商业街区。

提质发展现代服务业。深化“两业融合”发展试点，培育服务型制造、定制生产、柔性供应等新模式。实施降低全社会物流成本专项行动，推进商贸服务型国家物流枢纽城市建设。用好国际会展中心等场馆，办好中国—东盟建设部长圆桌会议、建筑科技博览会、世界材料大会等展会，促进会展经济发展。

（五）聚焦县域经济，在强支撑、促振兴上奋进突破。统筹推进以人为本的新型城镇化建设，推动兴业、强县、富民一体发展，当好乡村全面振兴“排头兵”。

大力发展县域经济。实施强产业、强园区、强县城战略，开展县域特色产业培育行动，建立县域特色产业发展重点项目库，实行“一县一策”，引导各县（市、区）重点发展1—2个特色优势产业、培育发展1个特色优势产业集群，全力打造一批300亿元工业强县，力争县

域特色产业产值达1300亿元以上。实施县域经济“创先争优”行动，完善考核评价机制，争创自治区级县域经济高质量发展试点县2个以上。

提升发展现代农业。力争一产增加值增长4.5%以上。抓好粮食稳产保供，落实耕地保护和粮食安全责任制，新建和改造提升高标准农田17万亩以上，确保粮食种植面积、产量只增不减。优化农业产业结构，重点抓好柑橘、葡萄等主导产业提质增效，加快打造特色水果、蔬菜、畜禽、中药材等百亿元产业。深入推进现代设施农业建设攻坚战，加快永福盛地农业示范园园区等项目建设，推动平乐宏源农产品冷藏物流等20个项目竣工投产，力争全市现代设施农业总产值达450亿元以上。做强农产品精深加工，培育壮大一批农业产业化龙头企业，大力发展绿色米粉、香芋、罗汉果、油茶、月柿等农业全产业链，创建自治区级现代农业产业园1个以上。做好“土特产”文章，支持“一县一特”“一县一品”差异化发展，大力开发绿色食品、有机产品，加强品牌创建，实施桂林米粉、恭城油茶、桂林桂花等强品牌战略，新增“桂字号”农业品牌8个、新认定“两品一标”15个以上。强化农业科技服务，提升智慧农业应用水平，力争主要农作物耕种收综合机械化率75.6%以上。大力发展林下经济，鼓励和带动中草药种植，高标准办好第四届南方花卉苗木交易会暨第六届广西花卉苗木交易会。鼓励发展农村电商直播，促进农产品产销对接。培育森林康养、体验农业等新兴产业新业态。做好第四次全国农业普查筹备工作。

加快推进新型城镇化和乡村振兴。积极推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，争创广西新型城镇化试点县和八桂宜居宜业宜城试点，加强规模较大的中心镇建设。加快农业转移人口市民化，推进居住持证有人在常住人口享受更多就业、教育、医疗等基本公共服务。进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，提高监测帮扶效能，持续巩固提升“三保障”和饮水安全成果，确保不发生规模性返贫致贫；抓好国家、自治区考核评估反馈问题整改，深化粤桂协作和“万企兴万村”行动，培育壮大富民产业，加强就业服务和技能培训，脱贫人口务工规模稳定在16.85万人以上。建设宜居宜业和美乡村，学习运用“千万工程”经验，实施一批和美乡村建设项目；加强农村基础设施和公共服务体系建设，力争农村自来水普及率、卫生厕所覆盖率、生活污水处理率分别达89%、90.94%、45%以上；推动传统村落集中连片保护发展，深化乡村治理，繁荣乡村文化，推进移风易俗。

（六）聚焦城市品位，在提品质、塑特色上奋进突破。加快广西副中心城市建设，一体推进城市规划、建设、治理，统筹布局生产、生活、生态空间，塑造高品质生活，打造最美山水城市。

加强城市设计和风貌管控。有序开展单中心和街区控制性详细规划编制审批工作，加强特色街区规划研究。积极申报联合国人居环境奖。持续优化新区老城布局，统筹建设风格，促进新老城区功能互补、一体化融合发展。

全力推进城市更新。加快“平急两用”公共基础设施建设。持续推进城中村改造，新开工老旧小区改造提升项目182个。完善城市交通路网，打通新区万平路等路网堵点，建成漓江区域医疗中心服务设施建设工程（一期）等项目，加快湖塘湾（二期）等项目前期工作。建成海绵城市集中连片示范区。推进水务、燃气、环卫、照明、停车场等基础设施智能化建设改造，引导共享单车扩大工业园区投放覆盖面。加快城区污水垃圾处理厂升级改造、城市内涝防治与应急处理系统（二期）等项目建设，提升城市安全风险防范能力。

加强城市精细化管理。完善城市运管服平台，推动城市运行管理“一网统管”。推进城管队伍下沉街道、社区，夯实城市治理基层基础。推进滨江路等街区综合整治，打造城市精细化管理街区。常态长效抓好全国文明城市、国家卫生城市巩固提升，加强环境卫生、停车秩序和户外广告治理，推动临时经营点、夜市摊点有序发展，让城市管理有“力度”更有“温度”。

（七）聚焦改革开放，在添活力、增效能上奋进突破。坚持向改革要动力，向开放要活力，在深化改革扩大开放中打造新引擎、培育新优势。

推进重点改革举措落地见效。实施国有企业改革深化提升行动，加强经营监管，完善业绩导向的分配和激励机制，增强市场竞争力。深化财税金融改革，稳妥推进市与城区财政体制改革，抓好零基预算、消费税等改革落实。推进中央财政支持普惠金融发展示范区建设，推动绿色金融、直接融资改革，深化桂林银行乡村金融改革试点。完善“两个保护”立法、执法、监管体系。进一步深化农村改革，有序推进第二轮土地承包到期后再延三十年试点，鼓励土地规范流转和适度规模经营，发展新型农村集体经济。

全面优化营商环境。持续推进政务服务环境优化条例立法。深化“高效办成一件事”改革，推动更多高频政务服务事项网上办、掌上办、一次办、无感办。落实营商环境公平竞争审查制度，开展民生领域反不正当竞争执法专项行动，主动服务和融入全国统一大市场。

激发民营经济活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，扎扎实实落实促进民营经济政策举措。拓宽民营企业融资渠道，增加信用支持，有效破解融资难融资贵问题。落实涉企行政执法备案、包容审慎监管制度，实施规范涉企执法专项行动，多措并举解决拖欠企业账款问题，依法保护民营企业 and 民营企业合法权益。常态长效开展实体经济调研服务，以更实举措为企业纾困解难，让桂林成为企业发展的福地、投资兴业的沃土。（下转第三版）