

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 全过程人民民主：

## 新时代中国民主的新形态与新贡献

□唐亚林

习近平总书记党的二十大报告中指出：“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”全过程人民民主作为新时代中国民主的新进展与新创造，拓展了中国民主的实践场域与理论形态，既成为当代中国社会主义民主政治建设的鲜明标识，又成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，在人类国家形态、民主形态与政治文明发展史上具有十分重大的理论与实践意义。

## 全过程人民民主是中国特色社会主义民主政治的鲜明标识

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性。中国共产党在领导中国人民进行新民主主义革命的过程中努力争得民主，把建立人民民主专政国家作为目标。新中国成立后，中国共产党在进行社会主义革命和建设的过程中努力实现民主，建立人民当家作主的新型国家制度，发展社会主义民主政治，创造了人民代表大会制度的根本政治制度。毛泽东同志指出：“我们的民主不是资产阶级的民主，而是人民民主，这就是无产阶级领导的、以工农联盟为基础的人民代表大会制度。人民民主的原则贯穿在我们整个宪法中。”人民代表大会制度作为实现人民当家作主的重要制度载体，将国家一切权力属于人民的宪法原则内化于制度运行过程中。

在我国建设、改革实践过程中，人民民主不仅体现在人民民主专政的国体、人民代表大会制度的政体上，而且体现在人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督上，体现在人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务上，从而将人民当家作主的社会主义民主政治转化为生动的民主参与实践以及看得见、摸得着的民主发展绩效。

2019 年 11 月 2 日，习近平总书记在上海市市长宁区虹桥街道考察时，提出了“人民民主是一种全过程的民主”的重大论断，指出“所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生的”，创造性地对人民民主在新时代的实践进行了高度理论概括。之后，在 2021 年 7 月 1 日庆祝中国共产党成立 100 周年大会上、在 2021 年 10 月 13 日至 14 日召开的中央人大工作会议上，习近平总书记提出了“发展全过程人民

民主”的重要要求，并对全过程人民民主的内涵、特征与推进方式等进行了系统阐述。2022 年 10 月 16 日，习近平总书记在党的二十大报告中，明确发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求之一，并从加强人民当家作主制度保障、全面发展协商民主、积极发展基层民主、巩固和发展最广泛的爱国统一战线等方面，对“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”进行系统论述和整体部署，为新时代发展全过程人民民主提供了根本遵循和行动指南。

资产阶级民主虽然从理论上提出了人民主权的概念，也建立了一定程度上反映民主要求的代议制度，但由于资产阶级民主是建立在资本主义私有制基础之上的民主，而且推动资产阶级民主运转的多党竞争制度又让资本集团、利益集团、政党集团等主宰了制定和执行国家公共政策的实际进程，保证资本集团、利益集团、政党集团成为绑架国家利益、全民利益以实现自己私利的统治力量，导致资产阶级民主在实际运作过程中蜕变为金钱民主。

中国共产党在推进中国式现代化历史进程中，系统总结中国民主的实践经验，充分汲取人类社会民主形态的有益创造，建立了人民民主专政的国家政权、保证人民当家作主的人民代表大会制度，在新时代又根据中国民主的新进展与新经验，发展全过程人民民主，成为中国特色社会主义民主政治的鲜明标识。全过程人民民主，是中国共产党团结带领人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造，是党不断推进中国民主理论创新、制度创新、实践创新的经验结晶。

全过程人民民主作为中国民主在新时代的新进展与新创造，让人民当家作主有了体系化的制度保障，使得其成为中国特色社会主义民主政治与中国式现代化的重要组成部分。全过程人民民主又解决了民主的实践运作问题，将人民当家作主转化为生动的民主参与实践和实实在在的民主发展绩效，为建构人类民主政治知识体系提供了新经验与新路径，提升了现代民主的运作质量与成效，实现了民主理论的重大创新、民主实践的重大进展与民主发展绩效的重大提升。

## 全过程人民民主重大理念的原创性价值和贡献

民主有价值、制度、实践与道路等内在理论层次。民主价值体现为人民主权原则，表现

为人民通过当家作主实现对自身命运的掌控和对美好生活的追求。民主制度是为解决社会共同体的共同事务而建构的制约公共权力、维护公民权利、分配公共利益、提升公共精神的规则体系。民主实践是让人民参与共同体公共事务的管理过程，并通过参与国家政治生活和社会生活的实践活动，展现共同体成员间平等协商、团结友爱的民主文化。民主道路即一国在追求现代化过程中，奉行什么样的民主理念，建构什么样的民主制度体系，产生什么样的民主发展模式，是由该国人民在长期的历史实践过程中自主选择的，并不存在千篇一律的固定模式。对此，习近平总书记指出：“实现民主有多种方式，不可能千篇一律。用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度，用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明，本身就是不民主的。”

资产阶级民主是在反对君主专制制度基础上，通过逐步建立和完善代议制度、权力分立与制衡制度、多党竞争制度、自由选举制度等而形成的。这种建立在人性恶与公权力恶“双重恶”理论假设基础上的民主存在以下问题：一是使人民不信任政府，并将政府作用局限于有限的施政范围内，难有作为；二是不重视有使命感与责任感的政党建设，让政党始终致力于成为部分群体利益与资本集团利益的代表，成为绑架国家利益、人民利益与社会整体利益的狭隘力量；三是将民主简化为周期性的竞争性选举，让人民每几年行使一次投票权，忽视人民经常性、长期性民主参与实践；四是将自己上升为普遍理念和普遍模式，强行在世界范围内推广，忽视民主的多样性、实践性和实效性等特点。

习近平总书记指出：“我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。”全过程人民民主不仅强调把民主价值和理念转化为科学有效的制度安排，而且还转化为具体现实的民主实践，有效推动人民广泛参与国家政治生活和社会生活，全过程参与民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等实践环节，充分尊重人民的主体性和创造性，充分凝聚人民的智慧和力量，把人民当家作主全面、真实、完整地落到实处。我们要继续发展全过程人民民主，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的各项工作上来。

全过程人民民主重大理念的原创性价值和贡献，首先从理念层面看，是全过程人民民主重大理念把民主的价值、民主的制度、民主的实践、民主的绩效四者有机统一起来，既统一于中国特色社会主义民主政治建设的实践，又统一于推进中国式现代化的历史进程。

其次，从制度体系层面看，全过程人民民主重大理念深化了对社会主义民主政治发展规律的认识，揭示了全过程人民民主制度体系的内在构成。这是一个包括人民民主专政的国体、人民代表大会制度的政体、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度、最广泛的爱国统一战线等在内的全面、广泛、有机衔接的制度体系。

再次，从实践绩效层面看，全过程人民民主重大理念将人民对美好生活的向往作为追求，关注国家发展大事、社会治理难事、百姓日常琐事，使国家政治生活和社会生活各环节、各方面都体现人民意愿、听到人民声音，保障党领导人民治国理政，服务推进中国式现代化。全过程人民民主创建了多样化的民主参与平台、载体与机制，构建了多样、畅通、有序的民主渠道，扩大了人民有序政治参与，激发了人民群众的积极性、主动性、创造性，巩固和发展了生动活泼、安定团结的政治局面。

最后，从运作形态层面看，全过程人民民主重大理念指引我们创造了一种超越资产阶级民主的真实民主形态，是人类民主的新形态，开辟了人类政治文明发展的新境界。全过程人民民主既包括国家民主又包括社会民主，既包括政治民主又包括经济民主，既包括全国范围的民主又包括地方基层的民主，既包括选举民主又包括协商民主，是一个多样化民主的复合形态。全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的民主。

## 全过程人民民主的实践特征与实践绩效

民主是全人类的价值，民主的生命力来自实践。全过程人民民主之所以具有强大的生命力，就在于它的实践特征及其实践绩效。全过程人民民主是中国共产党在领导中国人民争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福的不懈奋斗过程中，深刻把握社

会主义民主政治建设规律，根据本国国情、人民的意志和现代化的要求，创造出的现代民主实践运作新形态，既有鲜明的中国特色，也体现全人类共同价值，为丰富和发展人类政治文明贡献了中国智慧、中国方案。

坚持中国共产党领导。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。没有中国共产党就没有新中国，就没有社会主义民主。中国共产党始终代表中国最广大人民的根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。坚持党的领导，全过程人民民主就能够超越资产阶级民主狭隘的价值观、利益观与参与观。

坚持人民主体地位。习近平总书记指出：“人民是中国式现代化的主体，必须紧紧依靠人民，尊重人民创造精神，汇集全体人民的智慧和力量，才能推动中国式现代化不断向前发展。”全过程人民民主始终坚持人民主体地位，表现在充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力；表现在让人民发挥主人翁精神、参与国家政治生活和社会生活的全方位管理；表现在人民在民主实践活动全过程能够充分感受到参与感、满足感和尊严感。能否坚持人民主体地位，是检验全过程人民民主运行质量与效果的“试金石”。

坚持问题导向。习近平总书记指出：“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。”问题是时代的声音，回答并指导解决问题、取得实效是全过程人民民主的重要任务。无论是民主权利的表述与行使，还是国家事务和社会事务的协商与处置，都是与人民需要解决的各种问题紧密相关的，都需要人民通过多样化平台、渠道和方式参与到问题解决的过程中，充分发挥人民的聪明才智和整体合力。在世界百年未有之大变局加速演进的背景下，要着力解决制约高质量发展的堵点问题、影响社会公平正义的热点问题、民生方面的难点问题、党的建设的突出问题、各领域的风险问题。直面发展过程中的各种问题，要强化问题意识、坚持问题导向，围绕发展所需、顺应民心所向发展全过程人民民主，促进增强各项改革的针对性与实效性，更好展现全过程人民民主的制度优势和治理效能。

坚持系统观念。现代化涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明等多领域多方面。发展全过程人民民主，不能搞单兵突进，要坚持系统观念，将全过程人民民主融于中国式现代化的各个领域和方方面面，充分发挥全过程人民民主服务推进中国式现代化的重要作用，从而更好推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，将物质文明的富裕、制度文明的优良和精神文明的富有有机统一于全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的历史进程中。

（作者为复旦大学国际关系与公共事务学院教授）

（来源：《人民日报》）

## 新时代深入推进党建引领基层治理的路径探析

□陶光均 刘锦

基层是社会的细胞，基层治理是国家治理的基石。党的二十届三中全会《决定》强调“加强党建引领基层治理”。我们要深刻认识党建引领基层治理的独特优势，把党的领导贯彻到基层治理全过程和各方面，推进基层治理体系和治理能力现代化，筑牢国家治理的基层基础。本文立足治理重心下移、治理主体激活、治理技术迭代、治理制度重构四个维度，探索构建以党的全面领导为核心、多元要素协同共振的基层治理现代化路径。

## 组织体系重构实现治理重心战略性下沉

基层治理效能的提升首先依赖于组织载体的适应性变革。需要构建“纵向贯通、横向整合、网状覆盖”的立体化组织体系，推动治理资源向基层末梢持续渗透。在纵向维度上，完善“街道党工委—社区党委—网格党支部—楼栋党小组”四级组织架构，通过组织链条的延伸实现党的政治优势向治理效能转化。例如北京市推行的“党建协调委员会”机制，有效整合驻区单位党组织力量，破解条块分割难题。在横向维度上，建立跨部门、跨领域的党建联席会议制度，形成问题联治、资源联用、服务联动的协同机制。组织重构的本质是通过党的组织网络实现对治理空间的全域渗透，使基层党组织真正成为联结群众、统筹资源、化解矛盾的核心枢纽。

## 主体赋能的创新激发多元共治内生动力

治理现代化的核心要义在于构建“一核多元”的共治生态。基层党组织需从直接操盘者转型为规则制定者和平台搭建者，通过系统性赋权培育治理共同体。在赋权维度上，建立社区社会组织孵化培育机制，通过项目化运作、专业化指导提升居民自治能力。成都市推行的“社区提案制度”证明，当居民被赋予实质性参与渠道时，能有效激活社区治理的“沉默多数”。在赋能维度上，构建“党建+志愿服务”积分管理体系，将治理参与转化为可量化的社会资本。更为关键的是建立利益协调平台，运用民主恳谈会、社区规划师等制度设计，将碎片化诉求转化为公共议题，促进治理能量的内生转化。

## 技术治理的融合重塑精准服务供给模式

数字技术革命为破解治理精细化难题提供了全新可能。智慧治理体系建构需遵循“数据驱动—需求识别—精准响应”逻辑闭环。基础层建设应着力打通部门数据壁垒，构建集人口信息、空间数据、服务资源于一体的基层治理数据库。上海市市长宁区打造的“社区云”平台，通过归集多个部门的数据实现了治理要素的数字化呈现。在应用层面，开发智能分析系统，运用机器学习算法预判网格事件演变趋势，变被动响应为主动治理。更为重要的是建立“线上诉求收集—线下服务跟进”的 O2O 服务模式，如北京市“接诉即办”机制通过智能分派系统将群众诉求响应速度提升 60%。技术赋能的关键在于保持工具理性与价值理性的平衡，使冰冷的数据算法始终服务于有温度的人文关怀。

## 制度供给的优化保障治理效能持续释放

治理创新的成果固化需要制度体系的强力支撑。应构建包含运行规范、激励约束、容错保障的复合型制度框架。在标准建设方面，制定基层治理权责清单，明确各主体责任边界与服务标准。深圳市出台的《社区工作事项准入制度》有效遏制了行政事务向社区的任意转嫁。在动力机制方面，建立差异化绩效考核体系，将群众满意度、问题解决率等指标纳入干部考评。浙江省推行的“三考三评”制度，通过引入第三方评估，显著提升了考核公信力。在容错保障方面，完善改革试错机制，为基层创新提供制度性保护空间。制度供给的优化方向是从碎片化修补转向系统性建构，形成具有自我完善能力的制度生态系统。通过组织重构奠定治理基础框架，主体赋能激活治理动力源泉、技术融合创新治理实践工具、制度优化巩固治理创新成果四维支撑体系，形成环环相扣、相互强化的治理升级路径。新时代党建引领基层治理的深化，既要保持战略定力持续推进体系化改革，又需在具体实践中注重四重维度的动态调适与协同共振，最终实现党的领导优势向治理效能的持续转化。

（作者单位：桂林医学院，本文系桂林医学院党建和思想政治工作理论研究课题【课题编号：DJYJ-GLMC-2024-006】成果）

## 2025 桂林半程马拉松赛交通管制通告

2025 桂林半程马拉松赛定于 3 月 16 日（星期日）上午 8 时在我市举行。为确保赛事安全、顺利进行，根据《中华人民共和国道路交通安全法》第三十九条规定，决定对比赛涉及的道路采取临时交通管制措施，现通告如下：

## 一、比赛线路

（一）半程马拉松赛线路

桂林中心广场（起点）→中山中路（东侧机动车道）→南环路（全幅）→滨江路（全幅）→凤北路（全幅）→中山北路（东侧机动车道）→芦笛路（全幅）→桃花江路（全幅）→中隐路（胜利桥至红岭路口，西侧机动车道）→中隐路折返点（红岭路口）→中隐路（红岭路口至胜利桥，东侧机动车道）→西山路（全幅）→丽君路（全幅）→丽泽桥（全幅）→翊武路（全幅）→解放西路（南侧机动车道）→解放东路（南侧机动车道）→解放桥（南侧机动车道）→穿山路（全幅）→穿山路折返点（穿山桥下穿）→穿山桥北匝（全幅）→漓江桥（北侧机动车道）→上海路（北侧机动车道）→民主路（全幅）→文昌桥（全幅）→南环路（全幅）→中山中路（东侧机动车道）→桂林中心广场（终点）。

## （二）欢乐跑赛线路

桂林中心广场（起点）→中山中路（东侧机动车道）→南环路（全幅）→滨江路（全幅）→凤北路（全幅）→中山北路（东侧机动车道）→铁佛路（全幅，终点）。

二、管制事项

（一）3 月 15 日 22 时起至比赛结束，榕城路、依仁路（中山中路至正阳步行街）、杉湖北路、文化宫路、三多路（湖光路口至中山中路口）、八桂路、府后里、府东里、铁佛路禁止车辆停放。

（二）3 月 15 日 22 时起，中山中路（十字街路口南口至文明路口北口）机动车道、非机动车道禁止车辆通行，预计 3 月 16 日 14 时解除。

（三）3 月 16 日 6 时起，铁佛路禁止车辆通行。预计 3 月 16 日 10 时 30 分解除。

（四）3 月 16 日 6 时起，解放西路（南侧机动车道和非机动车道）、解放东路（南侧机动车道和非机动车道）、榕城路、依仁路（中山中路至正阳步行街）、杉湖北路、文化宫路、三多路（湖光路口至中山中路口）、八桂路、府后里、府东里禁止车辆通行。解放西路（南侧机动车道和非机动车道）、解放东路（南侧机动车道和非机动车道）预计 10 时 40 分解除，其他路段预计 12 时 30 分解除。

（五）3 月 16 日 6 时 30 分起，禁止危险品运输车、中重型货车、低速载货汽车、三轮汽车、拖拉机进入比赛涉及的道路通行。比赛期间，比赛涉及的道路两侧（含人行道、非机动车道和路边停车位）禁止堆放各类物品。

（六）3 月 16 日 7 时 30 分起，中山中路（文明路口至南门桥路口）、南环路（南门桥路口至文昌桥路口）、滨江路、凤北路、中山北路（凤北路口至芦笛路口）、芦笛路、桃花江路禁止车辆通行。

## 解除管制时间：

1. 中山中路（文明路口至南门桥路口）、南环路（南门桥路口至文昌桥路口），此路段为比赛折返路段预计 11 时 30 分解除。

2. 滨江路、凤北路预计 9 时 20 分解除。

3. 中山北路（凤北路口至芦笛路口）、芦笛路预计 9 时 40 分解除。

4. 桃花江路预计 10 时 20 分解除。

（七）3 月 16 日 8 时起，中隐路（胜利桥至红岭路口）、西山路、丽君路、丽泽桥、翊武路（丽泽桥路口至观漪桥路口）、解放桥（南侧机动车道）、自由路（解放桥至穿山路口，南侧机动车道）、穿山路（自由路口至穿山桥下穿）、穿山桥北匝禁止车辆通行。

## 解除管制时间：

1. 中隐路（胜利桥至红岭路口）预计 10 时 20 分解除。

2. 西山路、丽君路、丽泽桥、翊武路、解放桥（南侧机动车道）、自由路（解放桥至穿山路口，南侧机动车道）预计 10 时 40 分解除。

3. 穿山路（自由路口至穿山桥下穿）预计 11 时 10 分解除。穿山桥北匝预计 11 时 20 分解除。

（八）3 月 16 日 8 时 30 分起，漓江桥（机动车道、北侧辅道和北侧非机动车道）、上海路（民航大厦路口以东，机动车道、北侧公交车道和北侧非机动车道）、民主路、文昌桥禁止车辆通行。

## 解除管制时间：

1. 漓江桥、上海路（民航大厦路口以东）预计 11 时 20 分解除。

2. 民主路、文昌桥预计 11 时 30 分解除。

三、管制要求

公安机关将根据活动现场情况提前或推迟交通管制时间，扩大或缩小交通管制范围，并根据比赛进行情况，逐段解除。受交通管制影响的有关单位、居民和游客，请自行调整生产运输和出行安排，合理规划行程。

请全市各单位和广大群众予以配合，对不服从指挥、扰乱比赛秩序的违法行为，将按照有关法律法规，追究法律责任。

特此通告。

桂林市公安局交通警察支队  
2025 年 3 月 7 日