

## 今日关注·人大立法

新闻导读：十四届全国人大常委会第十三次会议25日上午在北京人民大会堂闭幕。会议经表决，通过了增值税法、关于修改监察法的决定、新修订的科学技术普及法。我国第一大税种增值税有了专门法律，税收立法再进一步，有何意义？监察法完成修改，内容有何变化？科学技术普及法自2002年公布施行以来首次修订，新修订的科学技术普及法有哪些看点？新华社记者通过一线采访予以解读。

## 我国第一大税种增值税有了专门法律

新华社北京12月25日电（记者 中敏 王雨箫）十四届全国人大常委会第十三次会议25日表决通过了增值税法，自2026年1月1日起施行。我国第一大税种增值税有了专门法律，税收立法再进一步。

今年前11个月，国内增值税收入为61237亿元，约占全国税收收入的37.8%。“作为我国第一大税种，增值税是全国财政收入的重要组成部分，其纳税人覆盖绝大部分经营主体，与社

会大众日常生活息息相关。”北京国家会计学院副院长李旭红表示。

2022年12月和2023年8月，全国人大常委会对增值税法草案进行了两次审议。本次常委会会议审议的增值税法草案三审稿规范立法授权，对有关内容改由在法律中直接作出规定，或者经清理规范后纳入税收优惠范围；完善税收优惠相关规定；做好与关税法等有关法律衔接。

此次通过的增值税法共6章，包

括总则、税率、应纳税额、税收优惠、征收管理、附则。

李旭红表示，近年来，我国不断深化财税体制改革，推进了一系列关于增值税的改革，加快建立现代增值税制度。“增值税法此次通过，巩固了近年来增值税改革成效，有利于增强税制确定性，有利于稳定预期、提振信心，是深化财税体制改革的一项重要成果。”

党的二十届三中全会提出，全面落实税收法定原则。随着增值税法制定出

台，我国现行18个税种中已有14个税种制定了法律，涵盖了绝大部分的税收收入。

“增值税法的出台，是落实税收法定原则的重要一步。”李旭红说，加快税收立法步伐，是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，对于优化税收营商环境、推进高质量发展具有积极意义。

## 监察法完成修改 推进监察工作规范化法治化正规化

新华社北京12月25日电（记者 孙少龙）监察法是对国家监察工作起统领性和基础性作用的反腐败国家立法，是党和国家监督制度的重要组成部分。十四届全国人大常委会第十三次会议25日表决通过关于修改监察法的决定，自2025年6月1日起施行。

据了解，现行监察法于2018年审议通过，对加强党对反腐败工作的集中统一领导，构建集中统一、权威高效的

中国特色国家监察体制，实现对公职人员的监察全覆盖发挥了重要作用。监察法实施以来，党中央对持续深化国家监察体制改革作出重要部署，反腐败斗争面临新的形势和任务，全面建设社会主义现代化国家对纪检监察工作高质量发展提出新的要求，迫切需要与时俱进地对监察法作出修改完善。

中央纪委国家监委法规室负责人表示，此次修改监察法，主要把握坚持正

确政治方向、坚持问题导向、坚持系统观念、坚持科学修法原则，聚焦实践反映的突出问题，有针对性地完善相关制度，为解决实践问题提供法律依据。同时，保持监察法总体稳定，根据党中央部署和形势发展要求作必要修改，保持基本监察制度顶层设计的连续性。

据介绍，此次监察法修改，主要包括完善有关监察派驻的规定、授予监察机关必要的监察措施、完善监察程序、

充实反腐败国际合作相关规定、强化监察机关自身建设等内容。

全国人大常委会法工委国家室负责人介绍，此次修改监察法，将加强对监察权的监督制约，保障公民权利作为一个重点。具体而言，主要体现在强化监察执法工作规范化要求、强化公民权利保障、确保严格依法慎用监察强制措施、加强对监察权的监督和约束等方面。

## 科学技术普及法完成首次修订，这些看点值得关注

新华社“新华视点”记者温竞华

12月25日，十四届全国人大常委会第十三次会议表决通过了新修订的科学技术普及法，自公布之日起施行。

这是科学技术普及法自2002年公布施行以来首次修订。新修订的科学技术普及法有哪些看点？“新华视点”记者进行了盘点。

## 看点一：首次设立全国科普月

我国现行科学技术普及法自公布施行以来，对促进科学技术普及、提高公民科学文化素质、推动创新发展发挥了重要作用。与此同时，我国科普事业也面临一些新情况、新问题，需要更有力、更完善的法律保障。

新修订的科学技术普及法从法律层面明确科普在新时代的定位：国家把科普放在与科技创新同等重要的位置，加强科普工作总体布局、统筹部署，推动科普与科技创新紧密协同，充分发挥科普在一体推进教育科技人才事业发展的作用。同时，将“国家实施全民科学素质行动”作为总体要求之一，突出了新时代科普工作的价值和使命。

“这一修订不仅体现了国家对科普工作的高度重视，也反映了新时代背景下科普与科技创新相互促进、共同发展的必然趋势。”中国科协科普部副部长顾雁峰说。

新修订的科学技术普及法从科研机构、高等学校、企业等创新主体的科普责任，科技人员和教师等参与科普活动，科技资源向公众开放等多方面，对推动科普与科技创新协同发展作出了制度性安排。

多年来，相关部门举办的全国科普

日、全国科技活动周等系列主题科普活动，受到了公众的广泛欢迎和认可。在总结实践经验基础上，此次科学技术普及法增加规定，每年9月为全国科普月。

中国科普研究所所长王挺说，设立全国科普月，是首次在科普专门法律中明确一个时间段，集中、密集开展面向公众的科普活动。这一举措积极回应了人民日益增长的高质量科普需求，有利于让更丰富、更深入、更稳定的科普活动融入公众日常生活。

“9月是新学年的开始，此时组织科普活动，可以更好地融入学校的教学计划和学生的日常学习，推动教育科技人才一体发展，为国家培养更多科技后备人才。”王挺说。

## 看点二：强调新技术新知识科普

为进一步促进科普高质量发展，提升科普供给水平，新修订的科学技术普及法增加了“科普活动”一章，从支持科普创作、发展科普产业，加强重点领域科普，加强科普信息审核监测和科普工作评估等方面，支持促进科普活动。

科技部科技人才交流开发服务中心研究员彭春燕指出，当前，随着人工智能、大数据、云计算等新兴技术发展，我国经济社会正在经历全面的数字化转型。同时，越是前沿的新技术，越要关注可能存在的负面影响。这就对新技术、新知识科普的及时性、准确性提出了更高要求。

此次修法作出了相应规定，如：国家部署实施新技术领域重大科技任务，在符合保密法律法规的前提下，可以组织开展必要的科普，增进公众理解、认同和支持。鼓励各类创新主体围绕新技术、新知识开展科普，鼓励在科普中应

用新技术，引导社会正确认识和利用新技术，为科技成果应用创造良好环境。

西安交通大学法学院教授李晓明关注到，此次修法特别强调了对老年人、残疾人等群体的科普。“老年人、残疾人的信息获取和识别能力相对受限，更需要相关知识技能的科普，帮助他们跨越‘数字鸿沟’，享受科技发展的成果。”

新修订的科学技术普及法规定，开放大学、老年大学、老年科技大学、社区学院等应当普及及卫生健康、网络通信、智能技术、应急安全等知识技能，提升老年人、残疾人等群体信息获取、识别和应用等能力。

## 看点三：治理网络伪科普流传

互联网、新技术的普及一方面丰富了科普的内容和手段，另一方面也加剧了网络伪科普的流传，不仅误导大众，还可能带来较大社会风险。

“网络上，部分机构和人员打着‘科普’旗号散播伪科学和谣言，假借量子、纳米等新技术术语，谎称其产品具有特殊功效。利用AI技术编造新闻事件、伪造公众人物音视频、散布未经证实的医学建议等也屡见不鲜，一些不法分子甚至利用AI技术开展网络诈骗等违法犯罪行为。”彭春燕说。

对此，新修订的科学技术普及法规定，组织和人员提供的科普产品和服务，不得有虚假错误的内容，网络服务提供者发现用户上传虚假信息内容的，应当立即采取处置措施，防止信息扩散。

王挺说，相关法条强调了科普信息发布者对信息合法性与科学性具有不可推卸的责任，从源头上保证科普信息的

可靠性；同时，明确平台作为信息传播的关键环节，有义务对发布的科普内容进行审核和监管，将促使平台完善审核流程和标准，提高对科普内容的审核能力。

## 看点四：壮大科普人才队伍

全国科普专、兼职人员199.67万人，实名注册科技志愿者近456万人……近年来，我国科普人才队伍不断壮大并呈现出多元化发展态势，但总体上科普队伍建设仍然相对滞后。

为此，新修订的科学技术普及法新增了“科普人员”专章，围绕建立专业化科普工作人员队伍，鼓励和支持老年科学技术人员积极参与科普工作，支持有条件的高等学校、职业学校设置和完善科普相关学科和专业，完善科普志愿服务制度和工作体系等内容作出规定。

针对科普人员普遍反映的缺乏职业认同、上升渠道狭窄等突出问题，新修订的科学技术普及法特别明确，国家健全科普人员评价、激励机制，鼓励相关单位建立符合科普特点的职称评定、绩效考核等评价制度，为科普人员提供有效激励。

顾雁峰说，目前全国已经有18个省份启动了科普类职称评审工作，中国科协也从2023年起面向中央在京单位试点开展了科普专业职称评审工作，取得了切实成效。

“以法律形式推动完善评价制度和激励机制，对科普人员的权益与发展提供支持和保障，将吸引更多科技人才投身科普事业，保障科普人才队伍发展。”顾雁峰说。

（新华社北京12月25日电）

## 拉萨—重庆—新加坡 航线开通

12月25日，执飞拉萨—重庆—新加坡国际新航线首飞任务的西部航空PN6425客运航班在拉萨贡嘎国际机场滑行。

当日下午，西部航空PN6425客运航班顺利从拉萨贡嘎国际机场起飞，标志着拉萨—重庆—新加坡国际新航线正式开通。

据悉，拉萨—重庆—新加坡航线是拉萨贡嘎国际机场更名后新增的首条国际航线。本条航线由西部航空空客A319机型执飞，每周一、三、五从拉萨起飞，途经重庆，次日凌晨抵达新加坡。回程航班每周二、四、六从新加坡起飞，经停重庆后返回拉萨。

新华社记者蒋梦辰 摄

（上接第一版）

## “推动南南合作不断深入”

这一年，习近平主席通过书信外交激励现代化建设的“同路人”，携手促进全球南方共同发展。

12月12日，习近平主席向“2024从都国际论坛”致贺信强调，中国愿同各国一道，秉持“全球共荣”精神，坚持公道正义，维护世界和平稳定；坚持合作共赢，促进全球可持续发展；坚持包容互鉴，推动人类文明取得新进步。

论坛嘉宾、波黑塞族共和国前总理姆拉登·伊万尼奇说：“习近平主席的贺信明确传递出促进多边合作的积极信号，受到广泛欢迎。”

“在世界百年变局中逐梦现代化，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展，是全球南方国家肩负的神圣历史使命，也是全球南方媒体智库面临的共同时代课题。”11月11日，习近平主席在巴西圣保罗举行的“全球南方”媒体智库高端论坛致贺信。

参加论坛的巴西伯南布哥州记者协会主席穆西奥·阿吉亚尔说，每次回顾习近平主席的贺信内容，自己都有新的感悟。“正如习近平主席倡导的那样，在全球南方相互尊重、共同逐梦现代化的道路上，媒体必须团结起来发出响亮的‘南方声音’，助力全球实现和平、公正发展。”

11月访问巴西前夕，习近平主席复信巴西各界友好人士，鼓励他们继续为中巴友好事业贡献力量。巴西圣保罗州坎皮纳斯市前副市长贡里克·特拉拉就是这些友好人士中的一员。他告诉记者：“习主席的复信不仅是对我们的鼓励，更是对巴西和中国友谊薪火相传的肯定。”

特拉拉的父母都曾到访中国，对“深厚的中国文化、热情好客的中国人民”印象深刻。特拉拉本人在担任坎皮纳斯市副市长期间多次访华，到

访问过福州、深圳等地，见证两国地方交流合作不断深化。他认为，巴西和中国作为全球南方国家的重要成员，“在农业、科技、基础设施等领域的合作不仅能造福两国人民，还将为全球南方国家的发展提供有益借鉴，推动南南合作不断深入”。

8月27日，中非合作论坛北京峰会召开前，习近平主席复信非洲50国学者。“习主席鼓励我们更加深入研究探索全球南方国家发展道路，这既是重要的启发，也是极大的鼓舞，为全球南方实现共同发展目标注入动力。”坦桑尼亚达累斯萨拉姆大学中国研究中心主任汉弗莱·莫西告诉记者。

参与致信习近平主席的喀麦隆中国文化中心创始人罗德格·塔灵认为，中非合作论坛北京峰会是中非友谊与合作“新的里程碑”，“期待非洲能在全球南方声势的壮大中扮演更重要角色”。

## “需要持续培育这种希望”

这一年，习近平主席的温暖鼓励，让友谊和希望的种子在年青一代

心中扎根。

“明年4月，我们将应邀带领40名阿联酋学生去中国研学。他们已经迫不及待想要去体验中国文化。”阿联酋中文教学“百校项目”执行负责人法蒂玛·艾哈迈德·巴斯塔基近日高兴地告诉记者。

今年，“百校项目”示范校哈姆丹学校和亚斯学校40名中小学生代表分别用中文致信习近平主席，表达对中国文化的向往和热爱，立志做中阿友好的使者。习近平主席的复信亲切温暖：“我读了你们每个人的信”“欢迎你们来中国看熊猫、登长城，长大后到中国读大学”“也欢迎更多的阿联酋青少年学习中文、了解中国，同中国的青少年交流互鉴、互学互鉴”。

“百校项目”的老师们说，习近平主席的鼓励让师生和家长都倍感自豪，孩子们学习中文的热情更加高涨，“还有更多学生踊跃加入‘百校项目’，立志未来去中国留学”。

推动民间友好事业离不开青春力量。习近平主席对青年与未来的重视，让美国肯恩大学校长拉蒙·雷波列特深切共鸣。

今年，雷波列特致信习近平主席，介绍温州肯恩大学合作办学情况及成果。“习近平主席鼓励两国高校加强交流合作，搭建更多桥梁，这让我深感认同。”雷波列特告诉记者，肯恩大学师生受到鼓励，更加积极地参与对华交流活动。不久前，该校历史上最大规模的学术代表团在温州参加了学术会议。

“我希望美国学生能把握机会，深入体验丰富多彩又充满活力的中国文化，在交流中拓展视野，为促进中美友好打下基础。”雷波列特说。

“青年最富有朝气、最富有梦想，中美关系的未来在青年。”6月24日，习近平主席向2024年“鼓岭缘”中美青年交流周致贺信，鼓励两国青年“深入交流、增进友谊，相知相亲、携手同行”。

美国“鼓岭之友”召集人穆言灵说，习近平主席始终鼓励两国青年积极传承中美人民友谊、携手促进合作，“这非常重要”。前不久，她在纽约州的阿尔弗雷德大学向学生们讲述了传承中美人民友谊的鼓岭故事，许多学生深受感动，纷纷表示希望参与习近平主席提出的5年邀请5万名美国青少年赴华交流学习计划。

“当今世界面临诸多困境，但鼓岭情谊的传承带给我们希望，我们需要持续培育这种希望。”穆言灵说。

鱼雁不绝，笺暖情长。2024年，习近平主席通过书信外交以友为桥、以心相交，字里行间的真诚汇聚起人民友好的涓涓细流，为国际关系健康发展夯实民意根基，为推进人类和平和发展事业凝聚共识、汇集力量。

（新华社北京12月25日电）

## “12356”将成为全国统一心理援助热线

新华社北京12月25日电（记者董瑞丰）有心理困扰、情绪问题，想咨询心理健康知识，以后可以拨打“12356”。

记者25日从国家卫生健康委获悉，“12356”作为全国统一心理援助热线电话号码，近期有望投入运行。到2025年5月1日0时前，各地现有心理援助热线将与“12356”连接，实现一个号码接通心理援助热线。

国家卫生健康委医政司副司长邢若齐当天在新闻发布会上表示，将加快推广“12356”热线，指导各地与已有热线做好平稳过渡。同时，依

托“12356”热线，进一步扩大心理健康服务资源供给，提高公众对心理健康的认识和重视程度。

心理援助热线是向公众提供心理健康教育、心理咨询、心理疏导、心理危机干预等服务的重要途径。各地目前存在多条心理援助热线，但号码类型多样、运行主体不一、公众知晓率不高。

邢若齐表示，“12356”热线投入使用后，各地卫生健康行政部门将根据需要及时增设坐席数量，加强专业人员队伍建设和设备，提高接听率和服务质量。

## 桂林市城乡规划编制批前公示

根据《中华人民共和国城乡规划法》的规定，现将《桂林市屏凤片区控制性详细规划A-1、A-2地块规划调整论证报告》及《桂林市中心城区漓东北部片区屏凤山单元450305-LD-N-05-A01地块控制性详细规划方案》予以公示（详见自然资源局10楼公示栏、网站及地块现场）。

拟规划用地位于七星区，环城北路以西、穿山北路以东、屏凤路以北、蔬菜研究所以西，规划范围面积约9.84公顷。

规划地段内利害关系人如有意见和建议，请以书面形式将意见（署真实姓名和有效联系方式）于公示期内送达临桂区西城中路69号创业大厦桂林市政务中心三楼D区12号自然资源局窗口（联系电话：5625041）。申请人及利害关系人依法享有要求听证的权利。

公示期限：自公示刊登日起，至顺延满30日止

公示网址：zrzyj.guilin.gov.cn

咨询电话：2802822

桂林市自然资源局  
2024年12月26日

