

李强主持召开国务院常务会议

审议通过《关于严格规范涉企行政检查的意见》 部署深化药品医疗器械监管改革促进医药产业高质量发展有关举措

研究加强食品安全全链条监管相关工作 听取建立促进高质量发展转移支付激励约束机制汇报

审议通过《国务院关于规范中介机构为公司公开发行股票提供服务的规定（草案）》

新华社北京12月24日电 国务院总理李强12月23日主持召开国务院常务会议，审议通过《关于严格规范涉企行政检查的意见》，部署深化药品医疗器械监管改革促进医药产业高质量发展有关举措，研究加强食品安全全链条监管相关工作，听取建立促进高质量发展转移支付激励约束机制汇报，审议通过《国务院关于规范中介机构为公司公开发行股票提供服务的规定（草案）》。

会议指出，涉企行政检查是行政执法主体履行行政管理职责的重要方式，初衷是为了规范和引导企业依法经营，但实践中一些地方和部门涉企行政检查乱作为问题时有发生，影响企业正常生产经营和营

商环境改善。要着眼于稳定市场预期，着眼于提高依法行政水平，严格规范涉企行政检查，合理设置频度，妥善把握力度，着力提升精准度，努力做到既不缺位、也不越位。要明确行政检查主体，清理公布行政检查事项，从源头上遏制乱检查。要合理确定检查方式，严格检查标准和程序，加强行政检查执法监督，减少入企检查频次，杜绝随意检查。要把规范行政检查作为明年规范涉企执法专项行动的重要内容，及时解决反映强烈的突出问题，加大对乱检查的查处力度，严肃责任追究。

会议指出，要深化药品医疗器械监管全过程改革，打造具有全球竞争力的创新生态，推动我国从制药大国向制药强国迈进，更好满足群众对高质量药品医疗器械的需求。要加大对药品医疗器械研发创新的支持，发挥标准引领作用，积极推广使用创新药和医疗器械。要提高审评审批质效，加快临床急需药品医疗器械审批上市，对符合条件的罕见病用创新药和医疗器械减免临床试验。要以高效严格监管提升医药产业合规水平，支持医药产业扩大开放合作。要及时跟进医保、医疗、价格等方面政策，协同发力促进医药产业高质量发展。

会议指出，食品安全事关人民群众身体健康和生命安全。要坚持源头严防、过程严管、风险严控，加强日常监管，切实提高全链条监管能力水平，坚决守牢食品安全底线。

会议指出，要发挥转移支付对地方高质量发展发展的引导作用，安排激励资金向税收贡献大、收入增速较快的地区倾斜。要科学规范抓好机制的实施工作，鼓励各地通过高质量发展涵养税源，增强地方发展主动性和财政可持续性。

会议审议通过《国务院关于规范中介机构为公司公开发行股票提供服务的规定（草案）》，强调要发挥好中介机构资本市场“看门人”作用，防止中介机构与发行人不当利益捆绑，严厉打击财务造假、欺诈发行等违法行为，切实保护投资者合法权益，促进资本市场健康稳定发展。

会议还研究了其他事项。

在支持高水平对外开放方面，积极参与全球经济治理，深入参与多双边财经议题讨论；完善关税等进出口税收政策，深化与“一带一路”国家合作。

这次会议还提出，大力推进财政科学管理，包括全面深化财税体制改革、有效防范化解地方政府债务风险、坚决兜牢基层“三保”底线、加大财会监督力度等。

“蹄疾步稳落实各项改革任务。”蓝佛安表示，在健全现代预算制度方面，加强预算管理顶层设计，推进零基预算改革，完善权责发生制政府财务报告制度等。在深化税收制度改革方面，研究同新业态相适应的税收制度，推动部分品目消费税征收环节后移并下划地方等。此外，还要进一步理顺中央和地方财政关系。

针对防范化解地方政府债务风险，蓝佛安指出，要落落实细置换政策；坚决遏制新增隐性债务，防止前清后欠；加快地方政府融资平台改革转型。

（新华社北京12月24日电）

退役军人事务部印发

《烈士纪念设施规范建设技术指引》

新华社北京12月24日电 为深入贯彻落实习近平总书记关于烈士褒扬工作重要指示精神，提高烈士纪念设施规范化建设水平，积极适应新时代烈士褒扬工作发展需要，退役军人事务部近日印发《烈士纪念设施规范建设技术指引》（以下简称《指引》），供各地在新建、改扩建烈士纪念设施等工作中参考。

《指引》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着力解决烈士纪念设施建设中存在的设计标准不一、形制不规范等问题，结合各地烈士纪念设施建设共性需求，提供具有普遍适用性的解决和参考方案。

《指引》要求，烈士纪念设施规划建设要坚持必要和节俭原则，充分结合当地革命历史、地域特点、特色文化元素，合理规划功能区域，不大兴土木，不“贪大求洋”，着力营造庄重、肃穆、整洁的环境氛围，发挥爱国主义教育主阵地功能。

《指引》明确，烈士纪念设施规划建设要坚持唯物史观，把纪念缅怀先烈、传承弘扬英烈事迹和精神融入到中国共产党领导中国革命、建设和改革的各个历史时期大背景中，做到主题明确、结构严谨、逻辑清晰。烈士纪念设施建设艺术表现和创作须展现英雄烈士良好精神面貌，严禁歪曲和损害英雄烈士形象。

《指引》强调，各地在烈士纪念设施规划建设中要充分考量当地经济发展水平和丧葬习俗等客观条件，准确理解和把握《指引》一般性和普适性特点，科学决策、合理布局，避免在执行过程中出现一刀切、同质化的情况，切实发挥《指引》的参谋助手作用。

市场监管总局：明年将深入实施

优化消费环境三年行动

新华社北京12月23日电（记者赵文君）记者23日从全国市场监管工作会议上获悉，市场监管总局明年将深入实施优化消费环境三年行动，全面升级投诉举报处理体系，切实破解消费领域痛点问题。

今年以来，市场监管部门加大消费者权益保护力度，大力整治消费领域突出问题。深入整治电子计价秤乱象，查处不合格电子计价秤3.6万台；完成加油机作弊综合治理专项行动，查处案件1530件，罚没2.9亿元；强化“职业闭店”联合治理，严厉打击虚假登记行为，出台预收款企业法定代表人变更登记严格审查制度。

市场监管总局局长罗文表示，明年将聚焦消费集中的企业、行业、区域，培育一大批放心商店、放心市场、放心网店、放心餐饮、放心景区。探索异地店无理由退货，提升线下无理由退货的覆盖面和兑现率。

在全面升级投诉举报处理体系方面，明年将全面升级全国12315平台，推动消费投诉公示从线上向线下延伸，促使消费纠纷源头减量。提高在线消费纠纷解决机制先行和解率，探索与平台企业售后渠道关联。

明年，市场监管部门还将开展“守护消费”执法铁拳行动，重点查处售后推诿、虚假承诺、霸王条款等问题，推动预付式消费领域制定专门行政法规，全面整合制定统一的消费品“三包”制度，加强服务消费领域的示范合同制定、质量监测、标准修订和认证制度建设。

如何持续用力、更加给力？

财政部详解更加积极的财政政策

新华社记者 申铨

提高财政赤字率，安排更大规模政府债券，大力提振消费，优化支出结构……财政部部长蓝佛安表示，2025年要实施更加积极的财政政策，持续用力、更加给力，打好政策“组合拳”。

蓝佛安是在23日至24日于北京召开的全国财政工作会议上作出上述表态的。

明年的财政政策如何发力？蓝佛安作了具体介绍：提高财政赤字率，加大支出强度、加快支出进度。安排更大规模政府债券，为稳增长、调结构提供更多支撑。大力优化支出结构，强化精准投放，更加注重惠民生、促消费、增后劲。

同时，他表示，要持续用力防范化解

重点领域风险，促进财政平稳运行、可持续发展。进一步增加对地方转移支付，增强地方财力，兜牢基层“三保”底线。

“做好明年财政工作，必须把握好五个坚持：一是坚持做优增量、盘活存量；二是坚持小钱小气、大钱大方；三是坚持管理挖潜、花钱问效；四是坚持防范风险、严肃纪律；五是坚持前瞻谋划、引导预期。”蓝佛安说。

明年财政工作将聚焦哪些方面着力？这次会议“划出重点”。

在支持扩大国内需求方面，大力提振消费，加大消费品以旧换新支持力度，健全公共文化服务财政保障机制，推进实施新一轮国家综合货运枢纽补链强链提升行动；积极扩大有效投资，合理安排债券发行。

在支持现代化产业体系建设方面，着

力提升科技创新能力，全力支持关键技术攻关；加快推动产业转型升级，深入实施专精特新中小企业奖补政策；加强对企业的纾困支持，坚决防止乱收费、乱罚款、乱摊派等问题。

在支持保障和改善民生方面，突出就业优先导向，支持教育强国建设，健全人口发展支持政策体系，促进卫生健康事业发展，织密扎牢社会保障网。

在支持城乡区域融合发展方面，确保国家粮食安全，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，有序推进乡村发展和建设，大力推进新型城镇化，促进区域协调发展。

在支持生态文明建设方面，深化横向生态保护补偿机制建设；加强生态保护和修复，继续支持打好蓝天、碧水、净土保卫战；稳步推进碳达峰碳中和，推动重点行业领域绿色低碳转型。

今日关注·新能源车

新版新能源汽车废旧动力电池综合利用行业规范条件发布

新华社北京12月24日电（记者张晔浩 张丰欣）记者24日从工业和信息化部了解到，工业和信息化部近日发布《新能源汽车废旧动力电池综合利用行业规范条件（2024年本）》，进一步加强新能源汽车废旧动力电池综合利用行业管理，引导行业健康发展。

记者了解到，随着早期新能源汽车寿命到期，动力电池开始进入规模化退役阶段。动力电池蕴含锂、钴、镍等金

属材料，退役后仍具有较高利用价值。

近年来，新能源汽车废旧动力电池综合利用产业快速发展，行业技术水平提升，技术指标提高。为引导企业有序投资、有序发展，工业和信息化部对规范条件（2019年本）进行了修订，形成规范条件（2024年本）。

规范条件（2024年本）优化技术指标体系，引导企业强化技术创新，提升工艺水平。同时，增补新能源汽车废

旧动力电池拆解、编码标准，规范新能源汽车综合利用全流程管理，并新增电动自行车锂离子电池相关要求，强化产品质量管理和企业选址等要求。

下一步，工业和信息化部将遴选培育一批水平高、行业带动作用显著的标杆企业，同时加强动态监管，健全动力电池回收利用体系，助力新能源汽车产业高质量发展。

车主保费高 险企承保亏

新能源车险两难局面如何破解？

仍不时出现。

营运车驾驶里程远超私家车，风险水平较高，在商业险方面的矛盾尤为突出。上海网约车司机蔡先生表示，他一年出了三次险，下一年的保险费用从1万元涨到了1.8万元；有的同行还遇到拒保。

关于新能源车险，车主有怨言，保险公司也有难处。

金融监管总局数据显示，全行业2023年新能源车险综合成本率达109%，承保亏损67亿元；赔付率达84%，比燃油车高约10个百分点。

“车险自主定价系数有上限，保费不可能无限提高。有些网约车常见车型我们明知道承保一定会亏损，但‘商业险愿保尽保’的导向存在，我们还是会尽量承保。”某大型保险公司一名业务负责人说。

今年初，金融监管总局印发《关于切实做好新能源车险承保工作的通知》，提出“各财险公司要严格依法做好新能源车的交强险承保服务，不得拒绝或者拖延承保交强险”，要求大型财险公司“积极承保新能源车商业保险，确保实现愿保尽保，满足消费者的保障需求”。

一位保险业从业人员告诉记者，针对高风险新能源车投保难题，目前一些地方行业协

会采取了组织多家险企“轮值”的方式，探索解决之道。

两难局面谁之过？

记者调查发现，新能源车险保费高、承保亏，主要源于出险率高、维修价格贵、数据积累不足三方面因素。

某财险公司相关负责人告诉记者，该公司承保的新能源车事故发生率比燃油车高70%左右。一方面，新能源车年轻驾驶员、营运车占比比较高；另一方面，新能源车起步快、声音小，智能驾驶功能、智能座舱等新技术应用也需要车主有更长的适应周期。这些因素都增加了事故发生率。

“目前还有部分私家车实际从事或兼职出险率更高的营运车业务，保险公司难以精准识别，保费上也难以区别。”北京大学经济学院风险管理学系主任郑伟说。

维修价格高企是新能源车险保费居高不下

的直接因素。“新能源车在可维修性方面整体表现不如燃油车。”中保研汽车技术研究院相关负责人说，中保研开展的维修性研究显示，样本车型电动车表现优秀、良好、一般、较差的比例分别为7.41%、18.52%、33.33%、

40.74%，燃油车则分别为14.58%、14.58%、43.75%、27.08%。

零配件价格方面，中保研数据显示，约110个国内主流汽车品牌中，2021至2023年及2024年上半年分别有73、88、98和98个品牌常用配件价格上涨，平均调增幅度分别为9.91%、7.72%、7.53%和10.59%，其中59个品牌连续四年涨价。

专家表示，在新能源车行业，消费者可选维修渠道较窄，维修技术、配件供应、质保限制等方面存在壁垒。同时，新能源汽车常采用一体化压铸技术，并搭载大量智能化设备，维修难度和费用高。

此外，燃油车车险已有多年数据积累，风险评估相对成熟。“新能源车型迭代快，保险公司积累的历史经验数据的有效性快速衰减，新能源车型特别是新车型的费率厘定准确性不够高。”中国社会科学院保险与经济发展研究中心副主任王向楠说。

共同发力破解新能源车险难题

“丰富新能源车险产品，优化市场化定价机制，研究出台推动新能源车险高质量发展的政策措施，持续深化车险综合改革。”金融监

宁德时代

在上海举行

磐石底盘发布会

12月24日，嘉宾在

发布会现场交流讨论。当日，宁德时代在上海举行发布会，宣布针对新能源车研发的超高安全滑板底盘“宁德时代磐石底盘”正式发布。宁德时代磐石底盘以电池为中心展开设计，将电芯直接集成到底盘中，实现和底盘的结构共用。

新华社记者方喆 摄

新华视点

新华社“新华视点”记者张千千 王辰阳

今年以来，新能源车大卖，在国内乘用车销量中已经占据半壁江山。然而，给爱车上保险的问题让不少新能源车主感到头疼。

一边是车主保费高，一边是险企承保亏，这样的两难局面如何破解？“新华视点”记者对此进行了调查。

保费高、投保难、承保亏

今年11月，家住浙江的陈先生想给家中新能源车上保险，但多家保险公司表示“给不了报价”。陈先生说，这辆车上一一年出过两次交强险，现在只有一家大型险企愿意承保，报价高达8800元，而去年保费仅4000元左右。

陈先生的报价单显示，所上险种中，仅车上人员责任险就近3000元。“车上人员每人保额30万元，我不想保这么高额，但低了保险公司就拒保。”

陈先生的遭遇并非个例，新能源车险保费高的问题切实存在。国家金融监督管理总局数据显示，2023年，新能源汽车车均保费为4395元，比燃油车高63%。扣除车龄等因素，新能源车新车保费仍比燃油车新车高约10%。

与此同时，虽然目前我国新能源车险投保率呈现平稳上升态势，但投保难、拒保等问题

管总局办公厅不久前发布的《关于强化监管风险防范促进改革推动财险业高质量发展行动方案》，针对新能源车险的问题提出了具体举措。

记者了解到，关于产品方向，监管部门明确“研究推出‘基础+变动’组合保险产品”。

业内人士认为，这类产品可以依据车主从事网约车行为次数、里程数等研判风险，让风险与保费更加匹配，同时能够有效避免非营运私家车车主因购买网约车热门车型而受到“误伤”。

数据互通也是破解新能源车险难题的一个重要突破口。郑伟建议，在严格匿名化前提下推动车辆使用性质和驾驶行为等数据互通，解决保险公司对新能源车数据积累不足等问题。

在发挥市场机制作用方面，当前我国燃油车车险自主定价系数浮动范围为[0.5, 1.5]，新能源车险为[0.65, 1.35]。王向楠建议，进一步放开新能源车险自主定价系数，依据风险水平实施差异化定价，提高定价精准性和险企承保意愿。

不过，自主定价系数进一步放宽后，价格浮动范围势必会进一步扩大，部分高风险车主保费可能会有所上调，低风险车主可能会享受更大的保费优惠。

专家认为，解决新能源车险难题，需要险企、车主和车企三方共同努力。险企应增强风险识别和评估能力，有效控制综合成本率；车主应改善驾驶习惯，降低事故风险；车企则应丰富维修渠道，力争从源头降低车主维修成本，推动降低新能源车险保费负担。

（新华社北京12月24日电）