

# 2024 年我国跨区域人员流动量约 645 亿人次

新华社北京 12 月 23 日电（记者叶昊鸣）2024 年我国跨区域人员流动量预计约 645 亿人次，同比增长 5.2% 左右。

这是记者 23 日从交通运输部召开的 2025 年全国交通运输工作会议上获悉的。

据交通运输部有关负责人介绍，今年我国货运量保持增长，预计全年完成营业性货运量约 565 亿吨，同比增长 3.5% 左右；预计完成港口货物吞吐量约 175 亿吨，同比增长 3.4% 左右，其中，内贸、外贸吞吐量分别同比增长

1.9%、7% 左右。

这位负责人表示，预计全年完成交通固定资产投资约 3.8 万亿元。铁路营业里程超过 16 万公里，其中高速铁路超过 4.6 万公里；新增公路通车里程约 5 万公里，其中新改（扩）建高速公路超过 8000 公里；新颁证民用运输机场 5 个。

这位负责人说，交通运输部联合有关部门出台《交通物流降本提质增效行动计划》，印发铁路、公路、水运、民航、邮政领域实施方案。今年预计集装箱铁水联运量达到约 1150 万标准箱，

同比增长 15% 左右。铁路旅客日最高发送量达到 2144.8 万人次，创历史新高。全年邮轮旅客运输量突破 100 万人次。民航旅客运输量突破 7 亿人次，创历史记录。预计全年完成城市客运量约 1070 亿人次，同比增长 5.7% 左右。

在交通创新发展能力方面，这位负责人表示，今年我国建成一批智慧绿色安全自主可控的自动化码头，全国电子航道图发布里程超过 7800 公里；C909 飞机累计安全运行突破 50 万小时，C919 商业飞行累计超过 1.7 万小

时，安全载客突破 100 万人次；无人机配送快递邮件约 270 万件。

“交通运输绿色低碳转型加快推进。”这位负责人说，今年我国有序开展交通运输大规模设备更新七大行动，预计全年完成 200 台新能源铁路机车替代，报废更新国Ⅲ排放标准柴油货车 8 万辆、老旧营运船舶 2000 余艘；全国高速公路服务区（含停车区）新增充电桩 1.21 万个、充电停车位 1.66 万个，同比分别增长 57.6%、50.8%。

## 事关外卖、主播、代驾等职业劳动关系，最高法作出回应

新华社北京 12 月 23 日电（记者罗沙 齐琪）最高人民法院 23 日发布第 42 批共 4 件指导性案例。这是最高法首次发布新业态劳动争议专题指导性案例，其中针对外卖骑手、网络主播、代驾司机等新就业形态劳动者的劳动关系认定问题作出回应。

如果“外卖小哥”与平台企业签订的是承揽、合作协议，或者平台企业要求“外卖小哥”先注册为个体工商户再签订承揽、合作协议，他们之间是否存在劳动关系？

对此，指导性案例中明确：平台企业或者平台用工合作企业与劳动者订立承揽、合作协议，劳动者主张与该企业存在劳动关系的，人民法院应当根据用

工事实，综合考虑劳动者对工作时间及工作量的自主决定程度，劳动过程受管理控制程度，劳动者是否需要遵守有关工作规则、算法规则、劳动纪律和奖惩办法，劳动者工作的持续性，劳动者能否决定或者改变交易价格等因素，依法作出相应认定。对于存在用工事实，构成支配性劳动管理的，应当依法认定存在劳动关系。

指导性案例同时明确，平台企业或者平台用工合作企业要求劳动者注册为个体工商户后再签订承揽、合作协议，劳动者主张根据实际履行情况认定劳动关系的，人民法院应当在查明事实的基础上，依据相关法律，准确作出认定。对于主营业务存在转包

情形的，人民法院应当根据用工事实和劳动管理程度，结合实际用工管理主体、劳动报酬来源等因素，依法认定劳动者与其关系最密切的企业建立劳动关系。

随着网络直播行业发展，网络主播与 MCN 机构之间的劳动争议也较为多发。指导性案例明确，经纪公司从从业人员的工作时间、工作内容、工作过程控制程度不强，从业人员无需严格遵守公司劳动管理制度，且对利益分配等事项具有较强议价权的，应当认定双方之间不存在支配性劳动管理，不存在劳动关系。

代驾司机是新就业形态劳动者的重要组成部分。针对代驾司机与平台企业

之间是否存在劳动关系的问题，指导性案例明确：平台企业或者平台用工合作企业为维护平台正常运营、提供优质服务等进行必要运营管理，但未形成支配性劳动管理的，对于劳动者提出的与该企业之间存在劳动关系的主张，人民法院依法不予支持。

最高法同时指出，指导性案例并不意味着平台企业与网络主播、代驾司机之间绝对不能成立劳动关系，关键要看是否存在用工事实，构成支配性劳动管理。即使不构成支配性劳动管理，不能确立劳动关系，但企业进行一定劳动管理的，也应当依法依规保障劳动者的相应权益。

### 西部地区最大高铁枢纽站加紧建设

►这是 12 月 23 日拍摄的建设中的重庆东车站站房及配套综合交通枢纽工程（无人机照片）。

目前，由中铁建设等单位承建的重庆东车站站房及配套综合交通枢纽工程正加紧建设，进展顺利。

重庆东车站站房及配套综合交通枢纽工程位于重庆南岸茶园片区，是交通强国建设站城一体化试点工程，建成后将引入渝湘高铁、渝万高铁、渝贵高铁、渝昆高铁等多条线路，成为西部地区最大高铁枢纽站。重庆东站预计将于 2025 年与渝湘高铁重庆至黔江段同步建成投用。

新华社记者王全超 摄



## 5 分钟多出的欢乐，这些学校是怎么做到的

□新华社记者乌梦达 赵旭 李春宇

近年来，我国儿童青少年体质整体向好，但“小眼镜”“小胖墩”“小豆芽”“小焦虑”等“四小”问题出现了早发、高发的新趋势，社会普遍担忧。为进一步促进学生身心健康，缓解“四小”等挑战，北京等多地义务教育阶段学校，将课间 10 分钟逐步优化调整为 15 分钟。

多五分钟，能把孩子带出教室吗？记者采访发现，这一“微改革”让很多学生走出教室、走进阳光，还撬动了教育理念转变。但不少教育工作者仍心存隐忧，既担心学生受伤学校担责，又担心学校为免责不敢把孩子放出来，多方期待加强“五分钟以外”的深层配套保障。

### 走出教室 沐浴阳光

12 月的北京，寒意渐浓。上午 9 点，下课铃声响起，清华附小的学生涌出教室。15 分钟里，孩子们跳绳、踢毽子、攀岩、玩吊环……楼道里、操场上，欢声笑语此起彼伏。

清华附小三年级学生吴桐树说，以前课间 10 分钟，喝水、上厕所就要花五六分钟，剩下的时间“不够玩”。延长五分钟，“玩耍的时间就有了”。

时间、空间、内容，是学生课间活动的三要素。此前，全国多地的家长反映 10 分钟课间太短，还容易被老师拖堂；学校场所局促，孩子们没地方玩；有的学校、老师片面要求学校静下来，活泼天真的孩子憋成了“闷声虫”……

记者在北京多所中小学走访看到，

课间安排分为 15 分钟的小课间，以及 30 分钟的大课间；室内外活动功能区灵活丰富，设置跑步区、游戏区、休息区、涂鸦墙等，各类器材用具触手可得，孩子们“轻装上阵”，课间回归承载快乐的立体空间。

“课间整体统筹设计，确保孩子们校园生活节奏张弛有度，这更符合孩子的成长规律。”北京市教委副主任王攀说。

当前，义务教育阶段学龄人口处于高峰，一些学校的场地“捉襟见肘”，怎样在校园物理空间上做文章？北京小学作为寄宿制学校，体育是其传统的育人名片，学校升级改造教学楼结构，腾出 300 平方米的乒乓球室，大门随时敞开；北京市海淀区中关村第一小学在楼顶打造的“空中足球场”，成为高楼层学生踢球、奔跑的热门区域。

“运动多了，吃饭也多了”“能多晒晒太阳”“课间玩好了，上课就更认真”……记者在校园随机询问学生课间活动体验，孩子们纷纷围绕“抢答”，阳光打在小朋友们脸上，笑容灿烂。

### “微改革”牵引教育供给侧调整“大文章”

15 分钟，是学生活动时间的延伸、健康空间的拓展，“小切口”改革背后贯穿着“德智体美劳”五育并举、五育融合的“大理念”，瞄准的是培养全面发展的学生。

——学生活动回归自主。“游戏怎么玩，学生说了算。”北京市西城区奋斗小学北校区教师刘云芝说，年级组长充分调研不同年龄段学生需求，发现孩子们对棋类和益智游戏呼声高涨，学校

及时补采相应器材。此外，不少学校开展“课间活动征集令”“我的课间我做主”等活动，师生共同设计课间活动项目、制定游戏规则，激发孩子们参与热情。

——课间课堂逐步融会贯通。记者调研了解到，一些学校主动从课间活动中发现孩子成长需求，进而转化为课堂教学的鲜活素材。例如，观察到有学生课间尝试跳绳时脚踝屡屡被卡绊，体育课上老师就着重安排跳绳指导。“15 分钟不是简单增加时间，而是撬动学校全员参与，将课内、课间、课后有机串联，还要结合人工智能等数智化工具，全方位打造育人新形态，赋能学生‘健康阳光乐学’。”清华附小校长窦桂梅说。

——教师由管理者转变为教育者、参与者。教师拖堂，曾让课间体验大打折扣。中小学借助课间 15 分钟改革，引导教师有意识开展课堂与课间的联通设计，比如通过优化调整课堂教学，利用课堂尾部的三至五分钟开展学生研讨、师生互动，创造柔性空间，确保准时下课。

北京小学校长李明新说，从知识本位主义转向以全面育人为核心的教育认知变革，要在每位教师心中扎根。

### 要加的不仅是课间时长 更需增加全方位保障

课间时间多了，成效如何？一所学校的数据可一窥初步效果。清华附小的校园 AI 运动设备数据分析结果显示，课间 15 分钟实施后，学生运动量增加了近 3 倍。

北京市教委主任李奕说，落实课间

15 分钟的早期效果是学生是否“身上有汗、眼里有光”；中期效果是近视、肥胖等“四小”问题有没有改善；后期成果是学生自主意识的释放和张扬，“这是我们期望达到的目标”。

不仅北京，天津、辽宁、贵州、山东等地中小学也纷纷行动，将课间 10 分钟优化调整为 15 分钟。

课间活动丰富了，安全问题同样牵动着师生家长的心。北京市丰台区外国语学校校长刘忠毅说，学校把教学楼一层楼角的窗户改建为门，避免课间拥挤。但全国多地不少教师坦言，课间越长，校长、老师们越紧张。

一线老师反映，“拽住”学生的不仅是课间时长、活动空间，而是学校随时可能深陷的赔偿和问责风险。

“即便学校强化安全措施和安全教育，孩子难免磕碰，很多学校迫于‘校园’和社会舆论压力等，在课间仅允许孩子喝水、上厕所。”有受访者担忧，别让多出来的五分钟，因外围压力沦为“一阵风”。真正激活课间动能，还需加强配套保障机制建设。

多名受访法律专家表示，不能仅因事故发生在校园就认定学校一定负有责任。北京理工大学法学院副院长王福亮说，需进一步厘清校园安全责任边界，明确相关司法标准，让保护未成年人和维护学校正常秩序相统一。只有真正做到无错者免责，学校才更敢放手让学生在校园里跑起来。

多名受访学生家长表示，家长和社会舆论要对孩子难免的磕碰多一些理解与包容，共同支撑起孩子“撒欢奔跑”的空间。

（新华社北京 12 月 23 日电）

## 我国 5G 用户数突破 10 亿户

新华社北京 12 月 23 日电（记者张晓洁 张辛欣）工业和信息化部 23 日公布的数据显示，截至 11 月末，我国 5G 移动电话用户达 10.02 亿户，占移动电话用户的 56%，占比较上年末提高 9.4 个百分点。

我国 5G、千兆光网、物联网等网络基础设施建设深入推进，连接用户规模持续扩大，移动互联网接入流

量较快增长。截至 11 月末，5G 基站总数达 419.1 万个，比上年末净增 81.5 万个；全国互联网宽带接入端口数量达 12 亿个，比上年末净增 6360 万个。

此外，电信业务收入平稳增长。数据显示，今年前 11 个月，电信业务收入累计完成 15947 亿元，同比增长 2.6%。按照上年不变价计算的电信业务总量同比增长 10%。

### 市场监管总局：

## 降低平台内商户成本负担

新华社北京 12 月 23 日电（记者赵文君）记者 23 日从全国市场监管工作会议上获悉，市场监管总局将加快出台网络交易平台收费行为合规指南，降低平台内商户成本负担，督促平台合理确定收费比例，促进平台经济领域各方主体互利共赢。

市场监管总局局长罗文表示，切实规范平台经济市场秩序，引导平台企业优化规则、合理收费，纠正“流量至上”“低价为王”等侵犯平台内经营者合法权益的行为。推动平台算法向上向善，对平台侵害新就业形态劳动者权益、利用算法实施大数据“杀熟”等重点问题进行专项整治，切实维护平台内经营者和消费者合法权益。

据介绍，今年 11 月，市场监管总局约谈 6 家电商平台，通报其“仅退款”规则挤压商家生存空间，

助长低质低价竞争风气等问题，并从优化协议规则、提升规则透明度、保障商家自主经营权等方面提出整改要求。约谈后，部分平台废止“退款不退货服务规则”，为商家在“仅退款”中提供更大自主权。

明年，市场监管总局还将抓紧制定平台规则监督管理办法，依法查处平台规则领域违法行为，整治利用规则破坏公平竞争、侵害平台内商家和消费者合法权益现象，促进平台规则公平透明。

在净化直播电商行业生态方面，罗文表示，将制定直播电商监督管理办法，加强对直播平台、主播和直播营销服务机构等关键主体的监管，从严从重打击编造虚假或误导信息、夸大产品功效、刷单炒信、违法广告等行为，开展直播电商领域产品质量、食品安全专项抽查抽检。

## 国际编号为 361712 号的小行星命名为“刘徽星”

新华社北京 12 月 23 日电（记者温竞华）经国际天文学联合会批准，由中国科学院紫金山天文台发现、国际编号为 361712 号的小行星被命名为“刘徽星”，以表达对中国魏晋时期数学家刘徽及其代表的中国数学的崇高敬意。

记者是从中国科技馆 23 日举行的“殊方同致 数铸文明”展览启幕暨“刘徽星”命名仪式上了解到的上述信息。刘徽是中国古典数学理论的主要奠基人，在世界数学史上占有重要地位，其著作《九章算术注》《海岛算经》影响了后世大量的数学家和数学著作。

同期启幕的“殊方同致 数铸文明”展览从人类文明发展、中西文化交融互鉴的角度，通过互动展品、艺术作品、文物典藏、图文影音等多种形式，彰显中国数学对世界文明发展的贡献，展示中国数学各美其美、美美与共的壮丽图景。10 余家单位为展览提供了丰富的图文资料、文物古籍、珍贵手稿、艺术作品和学术支持等。

据介绍，展览将在中国科技馆展出至 2025 年 3 月，后续开启全国巡展。依托展览，该馆还将举办数学文化主题活动，以专家讲座、科学课堂、文化体验、科学表演等形式，面向公众弘扬科学精神，讲好科学文化故事。



### 跨越 3000 公里，

## 赴一场雪地版“村超”之约

▲这是 12 月 23 日拍摄的南北乡村雪地足球邀请赛比赛现场（无人机拍摄）。

当日，南北乡村雪地足球邀请赛在吉林省舒兰市小城镇南阳村举行。贵州省榕江县的贵州村超队从 3000 公里外远赴东北，与东道主吉林市丰满区代表队在冰天雪地中开展一场友谊赛。

新华社记者顾麟蓝 摄

## 公 示

根据《中华人民共和国城乡规划法》要求，经桂林市临桂区规划业务审查，现将桂林临桂区兴临城乡开发有限公司拟建设的宝山工业园基础设施一期工程公租房总平面图予以公示，公开征求相关利害关系人的意见。

该项目位于桂林市临桂区纬一路；项目规划总用地面积为 20427 m<sup>2</sup>，用地性质为城镇住宅用地，主要建设内容为新建园区公租房及生活服务中心，项目容积率为 1.22，建筑密度为 25.6%，绿地率为 35.2%，其他详细情况请访问公示网站查看或者到桂林市临桂区自然资源局咨询。

规划地段内利害关系人如有意见和建议，请将书面意见（署真实姓名和有效联系方式）于公示期内送达桂林市临桂区自然资源局（地址：临桂区世纪东路 4 号国土大厦 816 室，联系电话：0773-3663190），申请人及利害关系人依法享有要求听证的权利。

公示期限：自公示刊登日起，至顺延满 7 个工作日止。

公示网站：广西桂林市临桂区人民政府门户网站（详见“公告公示”栏）

广西桂林市临桂区自然资源局官网（详见“规划公告”栏）

桂林市临桂区自然资源局

2024 年 12 月 19 日