

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

科学谋划七星区高质量发展方略 为桂林世界级旅游城市建设添砖加瓦

□郭红星

党的二十届三中全会提出“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。我们必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于广西工作论述的重要要求和对桂林的重要指示精神，全面准确贯彻新发展理念，围绕《桂林世界级旅游城市建设发展规划》，奋力谱写中国式现代化七星篇章。

一、科学系统谋划，准确把握高质量发展方向

习近平总书记指出“要提高党员、干部特别是领导干部科学谋划工作、解决实际问题、抓好工作落实能力”。我们要把增强党员干部科学谋划能力，提升工作的科学性、前瞻性、预见性，作为准确把握高质量发展方向的重要举措。

（一）坚持统筹宏观和微观，擦亮高质量发展底色。党的二十届三中全会提出“科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制的内在要求”。打造桂林世界级旅游城市是习近平总书记为桂林量身定制的高质量发展之路，我们要坚持“宏观谋划、微观推动、统筹安排、同向发力”的工作方针，立足本地资源禀赋和产业优势，通过提档升级高品质消费集聚圈、改造提升国家级夜间文旅消费集聚带、扩能升级以桂海晴岚旅游度假区为依托的文化演艺区、丰富拓展以漓韵侨乡田园综合体为依托的运动休闲区、探索推进以高新区七星区为依托的“两业融合”区，争创广西全域旅游示范区等措施，着力开创更具特色、更有质量的发展实践。

（二）坚持统筹发展和民生，厚植高质量发展内涵。党的二十届三中全会提出“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务”。我们

要紧盯人民最关心的现实问题，通过全力打好减负、稳岗、扩就业、增促收组合拳，实施义务教育提质升级行动，提升“健康七星”惠民水平，完善困难群体救助保障机制，优化城市空间布局与管理，深入开展农村人居环境整治，加快漓江流域生态保护修复建设等举措，着力推动更多发展成果由人民共享。

（三）坚持统筹发展和安全，守牢高质量发展底线。党的二十届三中全会提出“必须全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，实现高质量发展和高水平安全良性互动”。我们要妥善处置和化解本地债务存量，持续抓好信访维稳、安全生产、食品药品安全、保交楼等工作，全力应对各类灾害事故，强化平安七星、法治七星建设，常态化推进扫黑除恶、“扫黄打非”、禁赌禁毒等工作，严厉打击网络诈骗，加快“雪亮工程”等社会治安防控建设，切实提升群众安全感满意度。

二、全面精准施策，持续增强高质量发展动能

政贵在执行，事成于实。习近平总书记指出“要强化精准思维，做到谋划时统揽大局、操作中细致精当，以绣花功夫把工作做扎实、做到位”。我们要坚持问题导向，突出“扩投资、破难点、创亮点”，着力构建高质量发展的新引擎、新动能、新标杆。

（一）坚持工业提质扩量，筑牢高质量发展支柱。党的二十届三中全会提出“加快推进新型工业化，培育壮大先进制造业集群，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展”。我们要通过推动数字赋能传统产业、做大做强骨干企业，做优做精新兴产业，系统谋划产业链招商，强化园区要素保障、实施重点项目攻坚等举措，持续巩固提升电子信息、先进装备制造、生物医药等优势产业，

努力培育一批专精特新“小巨人”和行业“隐形冠军”，引进一批“世界 500 强”、独角兽、瞪羚等内外资企业，为推动高质量发展奠定产业基础。

（二）坚持科教赋能振兴，增添高质量发展动力。党的二十届三中全会提出“教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑”。我们要推动科教协同创新和产教融合，把教育科研人才集聚优势转化为创新发展优势，通过实施“人才汇聚”、“产教融合”、“人才贴心服务”等工程，引导龙头企业、高校、科研院所共建创新与应用联合体等措施，促进更多科研成果、项目、企业落地落户，为推动高质量发展做强创新引擎。

（三）坚持营商环境优化，激发高质量发展活力。党的二十届三中全会提出“坚持两个‘毫不动摇’，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护”。我们要努力构建亲清统一的新型政商关系，通过健全领导干部服务企业联系制度，落实减税降费政策，优化政务服务流程、强化府院府检联动等措施，帮助经营主体降成本、增效益、解困难、提信心，为推动高质量发展护航增效。

（四）坚持消费提质升级，开拓高质量发展新路。党的二十届三中全会提出“完善发展服务业体制机制，健全加快生活性服务业多样化发展机制”。我们要立足人民高品质生活需要，通过打造升级多元业态商圈，支持商圈广泛开展主题化、品牌化、特色化的营销活动，打造精致消费场景、精特消费品牌，积极开发会展经济、银发经济、亲子经济、假日经济、休闲农业、乡村旅游等多样化、个性化的服务业态，为推动高质量发展释放消费潜力。

弘扬长征精神 凝聚前行力量

——写在红军长征湘江战役 90 年

□周娜

何阶平

证明，什么时候党有了领导核心、全党维护核心，全民拥护核心，党的事业就会兴旺发达、无往而不胜。

红军长征突破湘江深刻表明：崇高的共产主义理想信念是中国革命胜利之魂

2021 年 4 月，习近平总书记在看考察红军长征湘江战役纪念馆时深刻阐释湘江战役的重大意义：革命理想高于天。正是因为红军是一支有理想信念的革命军队。为什么中国革命在别人看来是不可能成功的情况下居然成功了？成功的奥秘就在这里。

中央红军长征到达广西，就面临生死存亡。蒋介石已调集中央军、湘军、粤军以及桂军等共 26 个师近 30 万大军，部署在湘（江）、漓（江）以东地区，设置了第四道封锁线，企图将红军围歼在广西桂北。

1934 年 11 月下旬，中央红军经过战术调整，主力部队从永安东、雷口关进军广西。11 月下旬至 12 月初红军与国民党军鏖战五昼夜，12 月 1 日“申”时（下午 3—5 点），中央机关和红军大部渡过了湘江。人员由出发时的 8.6 万余人，锐减至 3 万余人。主要战役：

新圩阻击战。红三军团第五师主力及军委直属炮兵营在灌阳县新圩以南阻击桂军 2 个师及 1 个团，及桂军的飞机、大炮等。保障军委纵队左翼安全。红五师参谋长等 2000 余人伤亡。

光华铺阻击战。为保障兴安县界首渡口安全，红四师主力在兴安县界首镇光华铺阻击桂军 1 个师又 1 个团的进攻。11 月 30 日黄昏，军委两个纵队安全渡过湘江界首渡口。红四师损失师参谋长、团长等 1000 余官兵。

觉山铺阻击战。为保障红军右翼渡湘江安全，红一军团第二师在全州县觉山铺对湘军 4 个师及飞机大炮进行阻击、恶战。后，红一师赶到阵地。敌我在 10 多公里战场上反复厮杀。此战，红五团政委易荡平 2000 余官兵阵亡。据当地老

百姓回忆：帮红军做饭，中午把饭挑上阵地后，没有人吃饭了。其状甚惨，其情甚悲！

中国共产党从成立之日起，就把实现共产主义确立为最高理想。党从创建人民军队之日起，就为这支军队确立了为理想信念而英勇奋斗的崇高追求。红军突破湘江，抱定“革命理想高于天”的信念，凝聚起奋不顾身、前仆后继，视死如归、浴血奋战的巨大精神力量。这也是中国革命胜利之魂。

红军长征突破湘江深刻表明：人民的拥护和支持是中国革命胜利之源

红军长征得到沿途人民群众的信任、真心拥护与支持，各族群众成为帮助红军胜利突破湘江的坚强后盾。

兵员支持。红军出发前半年内，江西、福建陆续为部队补充了 3 万名人员，中央根据地 40 岁以下的青壮年农民基本上都到了部队。在桂北的全州、兴安、龙胜、资源县等地有数百名青壮年农民参加红军。

物资支持。红军长征出发前，共征集 94 万担粮食以及 80 万元现款，还有草鞋、食盐、棉被、军用器材等大批物资供给部队。部队经过江西安远县、湖南汝城县以及桂北全州、资源县等地，群众为红军捐钱捐物，送火把，送饭，烧水，还为红军带路。

救治伤病员。红军在江西崇义县聂都圩、湖南汝城钩刀岭、广东乐昌将伤病员交给当地游击队和群众医治。据民政、党史部门统计，在桂北资源县和兴安县等地，有失散的红军伤病员约 400 人，养好伤病后离开、追赶部队的有 300 余人。红军战士在资源县得到铁匠粟传琼救治、红军团长韩伟在兴安县拒当俘虏跳崖得到群众救治而返队。桂北战士刘来保受留留在灌阳县生活等，成为红军长征史的佳话。

帮助作战。红军攻占湖南宜章城时，附近 300 余劳苦群众积极帮助红军攻城。红军进军

三、坚持团结奋斗，凝聚推动高质量发展合力

习近平总书记指出“保证党的团结统一是党的生命，也是我们党能成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在”。我们要自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，努力强化本级党委团结奋斗的思想自觉与行动自觉。

（一）坚持政治上互信，建设“同心同德”的创业团队。政治互信，是加强各级领导班子建设的基本要求，也是建设高素质干部队伍的现实需要，更是打造干事创业团队的迫切要求。各级班子成员要坚定理想信念，坚守党的政治纪律和政治规矩，始终做到相互监督、清白相处，坚持坦诚相待、包容理解、求同存异，不嫉贤妒能、不折腾内耗、不贪功诿过。

（二）坚持工作上互助，践行“玉汝于成”的协作精神。习近平总书记指出“吹灭别人的灯，并不会让自己更加光明；阻挡别人的路，也不会让自己行得更远”。一个班子、一个团队是否有力量，取决于其是否具有“握指成拳”的意识、团结协作的精神、互相成就的胸怀。要积极引导党员干部增强组织观念、强化团队意识、珍惜工作缘分，团结共事、互帮互助、互相成就成为上下共同的精神追求和行动自觉。

（三）坚持生活上互敬互爱，弘扬“同舟共济”的人文情怀。习近平总书记强调“要把关心爱护干部落到实处”，在推动高质量发展中，我们要秉持“工作一盘棋、生活一家人”的理念，着力建设温暖组织、温暖团队，让每个党员干部在受到关怀的同时，也自觉感恩组织、感恩同事，凝聚起同舟共济、守望相助、休戚与共的强大精神力量。

（作者系七星区人民政府区长）

灌阳县文市、水车和兴安县界首等地，群众将门板、木料甚至床板扛来帮红军在灌江上、湘江上架桥。在龙胜各族自治县，30 余名红军得到沈兄兄弟“指路”施救，而后追赶部队。

执行党的民族政策。红军在广西桂北发布《中国工农红军关于瑶苗民族中工作的原则指示》和《关于对瑶苗民的口号》十三条，明确提出民族平等、民族团结等解决民族问题的政策雏形。红军在才喜界受阻，瑶民深明大义、拆除寨墙让红军通过，产生了“朱毛过瑶山，官恨吾心欢”的民族救国经典。红军在龙胜龙坪村处置纵火嫌犯、救济受损少数民族群众也成为执行民族政策的典范。

播下了革命火种。红军在灌阳县立田村、龙胜白面瑶寨等地将枪支赠送给当地民众，鼓励少数民族群众参加革命斗争。少数民族群众在红军经过的龙胜两地建立桂北最早的人民政权等。红军为桂北武装起义播下了革命火种。

2021 年 4 月，习近平总书记来到广西桂林毛竹山村考察，他深情地说，让人民生活幸福是“国之大者”。百年來，党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，党依靠人民建立了丰功伟绩。如今，在社会主义新时代，党团结带领全国各族人民为实现第二个百年奋斗目标，同样要依靠人民。人民是历史的创造者，人民才是我们革命胜利之源。

党的历史是最生动、最有说服力的教科书，红军长征史是党史的重要组成部分，我们关注重用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向，桂林市市委带领全市各族人民弘扬长征精神，坚持以人民为中心，在《桂林世界级旅游城市建设发展规划》获国务院正式批复的框架内，制定实施方案，落实三年攻坚方案、桂林经典培育方案，努力打造世界级旅游城市、宜居城市。把总投资超 3200 亿元的 100 个标志性引领性项目和重大项目实施好，凝聚起前行的磅礴力量，为奋力谱写中国式现代化桂林篇章努力奋斗！

（作者：周娜，中共桂林市委党史研究室主任；何阶平，中共桂林市委党史研究室四级调研员）

加快推动农业巨灾保险

法律制度建设

□张美玲 黄巧玲

党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，提出要“完善强农惠农富农支持制度”，“完善自然灾害特别是洪涝灾害监测、防控措施”。2024 年台风“摩羯”给海南省农业造成了巨大损害，经济损失高达 31.74 亿元，这类巨灾严重影响了农业经济发展，也让农业巨灾保险成为了社会关注的焦点。农业巨灾保险是指保险人对农业生产与加工中因巨大自然灾害或意外事故所导致的经济损失进行赔付的保障制度。巨灾风险事件虽然发生概率低，但预测难度大，而且一旦发生，其破坏范围和影响力极为广泛。当前，我国农业保险制度在应对农业巨灾风险方面还存在诸多问题，需要从以下四个方面加快推动农业巨灾保险法律制度建设。

一是加速推进农业巨灾保险立法进程。2024 年中央一号文件提到要“完善巨灾保险制度”。我国作为一个农业大国，虽然《保险法》、《农业法》以及《农业保险条例》等法律法规对农业保险制度进行了初步建构，然而当下重大自然灾害频发，农业巨灾保险社会需求日益突显，亟待修改《农业保险条例》，对农业巨灾保险专章立法。总体来看，目前我国农业巨灾保险较大程度上依赖于政策驱动，且多为倡导性规定，缺乏坚实的法律基础。为此，可以采取专章立法的方式，明确巨灾保险的定位、运作模式、投保方式等核心内容，并明晰各方主体的权利和义务。法律制度建设是一个长期系统工程，在推进农业巨灾保险专章立法的同时，应持续关注农业巨灾保险的发展态势，结合农业巨灾保险试点实践，辅以地方性法规配套实施，及时进行调整优化，构建中央立法与地方立法相衔接的多层次农业巨灾保险法律体系。

二是完善农业巨灾保险的监管和筹资体系。农业巨灾保险涉及多方主体，它的良性发展离不开有效的监管，强化监管可以确保保险公司按照合同约定履行赔付责任，对维持农业生产稳定具有重要意义。为此，可以组建全国性农业巨灾保险管理机构负责监管市场秩序，将保险公司运营流程、农业巨灾保险产品运行情况等全面纳入监管范畴，增强农业巨灾保险制度的公平性和透明度，维系农业生产者对农业巨灾保险的信任度。与此同时，应注重提升农业巨灾保险筹资能力。除依赖财政补贴和税收优惠外，可以合理利用资本市场进行筹资，如发行农业巨灾期货、巨灾债券等金融产品。同时鼓励全社会对农业巨灾进行捐赠，设立公益基金，在科学的运作和管理模式下，将捐赠资金用于农业巨灾保险赔付。针对农业生产者参保率低的现状，政府应加大宣传力度，提升农户保险意识，通过给予参保人员一定奖励或者补贴以激励农业生产者参保，切实维护农民合法权益，避免农民因灾致贫，推动农业巨灾保险从传统的损失补偿机制转变为助力防灾、减灾、救灾，强农惠农富农的重要力量。

三是构建多元化的农业巨灾风险分担机制。截至目前，农业巨灾风险多依靠政府救助，风险的分散形式集中在保费补贴上。保险的基本原理在于大数法则和风险的有效分散，这意味着构建农业巨灾保险风险分担机制需要政府、保险公司和社会界的共同努力与紧密协作。政府层面，由于农业巨灾保险赔付率高、风险大，政府应当提供政策支持 and 财政补贴，降低农民投保成本，可以设立农业巨灾风险准备金、农业巨灾基金以确保灾害发生时能够及时赔付，此外政府还应积极寻求与国内外再保险机构合作，通过再保险进一步分散农业巨灾风险，同时加强与气象、水利、农业等部门的协同合作，建立灾害预警和应急响应机制。保险公司层面，应积极进行产品创新，开发多灾因、多层次的产品巨灾保险产品以扩大保险覆盖面，满足农业生产者多样化投保需求，加强风险评估和监测，通过建立风险数据库和巨灾风险模型，提高风险识别能力。社会层面，应积极推动建立农业巨灾保险共同体，汇聚政府、保险公司、社会资本等多方力量，通过高效的理赔机制和共同体内部的紧密合作与协调，实现风险共担和资源共享。只有多方合力才能有助于构建一个更加完善、高效、可持续的农业巨灾保险体系，为农业生产提供更加坚实的保障。

四是探索建立保险定损第三方评估机制。保险定损作为保险理赔的重要环节，其准确性和公正性直接关系到保险理赔的公平与效率。在我国，目前农业保险理赔服务主要由保险机构承担，查勘定损也大多由承保机构自行完成。但农业保险具有无法精确估计灾后经济损失的天然缺陷，特别是面对农业巨灾这种复杂且独特的风险时，挑战更为显著。再加之保险公司在查勘定损时并没有严格执行客观的标准和办法，导致压赔、少赔等不合规问题时有发生，个别保险公司甚至出现事先确定农业保险赔款数额后再反推损失程度的极端情况。受各种因素影响，农业巨灾保险要实现真正意义上的精准理赔仍面临较大困难。2022 年《农业保险承保理赔管理办法》第二十一条规定对于情况复杂、难度较高的种植业、森林灾害，可以委托农业、林业等领域有资质的第三方专业机构协助开展查勘定损。当前农业保险鉴定市场发展滞后，积极鼓励第三方参与查勘定损工作，建立保险定损第三方评估机制，不仅能够确保定损结果公开、公平、公正，而且能够有效促进农业巨灾保险规范化发展。为此，建议建立专业的定损工作队伍或专业机构，可以由地方政府或有关部门组织或聘请农业、气象、保险、科技领域的专家组成农业巨灾保险评估工作组，对保险公司初步确定的损失情况进行第三方评估，以此为依据对定损结果进行修正，从而提高保险定损的准确性和权威性。只有高质量地完成保险定损工作，才能为农业巨灾保险精准理赔奠定基础，进而更好地服务于粮食安全、乡村振兴和农业强国战略的实施。

（作者：张美玲，女，法学硕士，湖南科技大学讲师，硕士生导师，研究方向为金融法。黄巧玲，女，法律硕士研究生。）

人口老龄化背景下医养结合服务体系建设和发展路径研究

□沙远峰 唐静莉 范韬

当前，我国正面临着日益严峻且难以逆转的人口老龄化趋势。国家“十四五”规划和《中共中央、国务院关于加强新时代老龄工作的意见》明确提出“构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系”，为养老服务体系建设和指明了方向。

梳理医养结合政策演进脉络，主要包括理念倡导、实施推进和深化拓展三个阶段。当前，供给主体失衡、服务内容短缺、供给内容单一以及政策衔接不足等问题突出，医养结合服务体系建设和逐步成为我国整合各方资源、满足老年人医疗与养老服务需求的基本政策举措，是应对人口老龄化和建设健康中国必然选择。

一、重视服务需求，丰富医养结合服务模式

从服务对象上看，老年人对于康复护理、医疗保健等健康服务的刚性需求不断释放，对医疗健康服务需求和日常生活照料需求叠加的趋势越来越明显。同时，不同健康状况以及生命阶段的老年人对医养服务需求存在明显异质性，在优

先满足重点对象需求的前提下，还应关注家庭成員对服务的需求。从服务内容上看，在基础性服务上，要满足老年人医疗护理、慢性病管理需求，调试老年人在心理、生理、社会方面的适应性。作为衔接社会照料和健康照料的中间环节，要进一步提升医养服务的角色作用，以满足老年人多样化、多层次服务需求。从服务形式上看，要发挥政府统揽全局的作用，推动医疗机构与养老机构深度合作，扶持重点医药企业发展，同时发挥社会组织的补充作用，推动医养与文化、旅游深度融合，从而弥补居家、社区和家庭所欠缺的养老或医疗服务能力。

二、拓宽服务供给，推进医养结合双向融合

老年人对医养结合的需求更为多样，遵循“可及、可负担和可持续”的基本原则，医养服务供给需要兼顾地区社会经济发展水平和老年人的多层次需求，在保障重点人群的服务需求上尽可能扩大覆盖面。在服务供给的过程中，人力、资金和信息系统是推进医养结合双向融合的核心

要素，发挥各要素的作用以及实现各要素的组织管理，是推进医养结合双向融合的重点内容。其一，通过整合正式与非正式照护资源、提高薪酬激励等手段拓展人员队伍，建立健全复合型人才 的培养机制；其二，逐步完善现有医养结合资金支持体系并探索建立多元化的医养结合筹资与支付制度；其三，在集成整合信息的基础上，推动医疗卫生、养老服务数据共享，推动“互联网+医养”深度融合，完善医养结合信息管理系统。在体系化的组织架构和制度框架下理顺各主体间关系，实现医疗、养老、社保等多元主体共同保障服务体系有序运行和效用最大化。

三、评价服务质量，促进医养结合质量提升

对医养结合服务体系的质量评价包含评价主体、评价内容和评价标准等方面。涉及诸多服务主体，应引入包含老年人及其家庭成员的服务使用者、服务提供者以及第三方机构

等主体参与服务质量评价。对服务体系的质量评价推进，需要由政府 and 专门监管部门实施监督，同时，引用第三方机构对医养结合服务质量进行评价，将服务成本、服务获得、服务利用、服务效果等纳入考核评价范围，同时与医养结合服务机构等级评定、人员绩效奖励等相关联，针对服务机构质量、服务过程质量、服务结果质量设定不同级别的指标体系，通过对评价体系的监控，可以及时对产业现状和变动情况做出政策性调整，真正实现医养结合“需求评估—服务供给—质量提升”全过程的紧密联结，促进相关服务主体提升服务质量，不断提升照护、保健、康复等一体化、持续化、专业化的医养结合服务供给方式。

医养结合服务体系改变“医”和“养”分割开来的局面，是人口老龄化背景下养老服务模式上的创新与发展，需要从顶层设计上和服务过程中全方位进行指导和监督，多方联动参与协作、拓宽服务供给内容、优化管理机制建设，不断探索和完善符合科学规律的特色医养结合服务体系的新路径。

（作者单位：桂林医学院，本文系桂林医学院 2022 年哲学社会科学 研究课题 2022SK002 阶段性成果）