

共绘美丽中国新画卷

——写在 2024 年全国生态日到来之际

□新华社记者

8 月 15 日，我们迎来 2024 年全国生态日。今年的主题是：加快经济社会发展全面绿色转型。

2005 年 8 月 15 日，习近平同志在浙江安吉首次提出“绿水青山就是金山银山”，这一科学论断是习近平生态文明思想核心理念，已经成为全党全社会的共识，在祖国大地上生根、开花。

万里河山，生机盎然。绿色发展正在提速，绿色版图持续扩展，亿万人民共同描绘的美丽中国新画卷徐徐铺展。

护绿增蓝，祖国生态画卷更加美好

远处青山叠翠、绿植被盛，近处草地上铺着光伏板，几只蜻蜓在轻盈飞舞……很难想象，这个公园似的地方，曾是填埋了江西省南昌市生活垃圾多达 24 年的“渣山”。

坐落于此的麦园生活垃圾填埋场，之前是敞开式填埋作业，垃圾裸露、蚊蝇滋生、臭气逸散。当地居民阴佑聪住在离垃圾填埋场两公里外的小区。“以前温度越高，臭味越大。”他说。

2021 年，麦园生活垃圾填埋场完成终期封场。当地对垃圾堆体全面覆土覆膜，投资打造固废处理循环经济产业园，并建设了垃圾焚烧发电项目。曾让居民烦心的垃圾“渣山”，正源源不断产生经济和环境效益。

良好生态环境是最普惠的民生福祉。习近平总书记指出：“生态文明建设最能给老百姓带来获得感，环境改善了，老百姓体会也最深。”

在各地各部门不懈努力下，一条条“臭水沟”变成“碧水河”，我们的家园正变得越来越美——

擦亮蓝天。今年上半年，全国空气质量优良天数比例为 82.8%，同比上升 1.4 个百分点；平均重度及以上污染天数比例同比下降 1.1 个百分点。

守护碧水。今年上半年，全国地表水水质优良（Ⅰ至Ⅲ类）断面比例为 88.8%，同比上升 1.0 个百分点；劣Ⅴ类断面比例为 0.8%，同比下降 0.2 个百分点。

共护家园。2023 年，我国完成造林、种草改良 1.25 亿亩，治理沙化荒漠化土地 2857 万亩，实现森林面积和森林蓄积连续 40 年“双增长”。

习近平总书记深刻指出，高质量发展和高水平保护是相辅相成、相得益彰的。高水平保护是高质量发展的重要支撑，生态优先、绿色低碳的高质量发展只有依靠高水平保护才能实现。

位于长江岸边的湖北省宜昌市猇亭区，是远近闻名的化工重镇，沿江很多地方一样，也曾面临“化工围江”困局。

面对长江生态环境的严峻形势，习近平总书记曾经痛心地说，母亲河“病了，病得不轻了”。

2016 年 1 月，推动长江经济带发展座谈会在重庆召开。几年来，总书记主持召开了 4 次以长江经济带发展为主题的座谈会。“共抓大保

护，不搞大开发”的理念贯穿始终。

近年来，猇亭区推进化工企业“关改搬转”，大力修复生态环境的同时，现代化工新材料、新能源及高端装备制造、合成生物等优势产业得到快速发展，经济“含绿量”“含金量”不断提升。

如今，长江干流水质向好，江豚追逐嬉戏，母亲河正在逐步恢复生机活力。

为了天蓝水碧山河美，生态保护修复和污染防治密不可分、相互作用，需要统筹部署、协同发力。

7 月 26 日，第 46 届联合国教科文组织世界遗产委员会会议上，中国黄（渤）海候鸟栖息地（第二期）顺利通过评审，山东东营黄河口等 5 处提名地扩展列入《世界遗产名录》。

山东黄河三角洲国家级自然保护区位于黄河入海口东营，被誉为鸟类的“国际机场”。这里曾经是白茫茫的盐碱地、光板地，如今成了水草丰茂、生物多样性富集的大湿地。

近年来，保护区实施生态保护修复，清理互花米草，实施退耕还湿、退养还滩，恢复盐地碱蓬、海草床等本土植物，修复大片湿地，成为我国沿海最大的新生湿地自然植被区。

随着生态环境不断向好，保护区迎来了许多“新住民”，鸟类数量已达 373 种，其中国家一级重点保护鸟类有 26 种。

绿水青山就是金山银山。新时代新征程上，我国在创造世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹的同时，正不断绘就更加美好的生态画卷。

深化改革，重塑生态文明制度体系

清晨，陕西富平石川河国家湿地公园，水流淙淙，荷花摇曳，鱼群畅游……这悠闲惬意的美景，引得不少人纷纷拿出手机拍照记录。

10 多年前，这里还是个“荒滩沟”。由于上游水库建设，灌区引水增加，石川河富平段水量骤减，河道垃圾也多。“只见石，不见川，下点儿雨就成臭水沟。”64 岁的富平县居民陈文平回忆说。

从 2014 年起，当地对石川河开展系统治理，新建堤防并治理河道。为解决缺水问题，富平县建立石川河生态基流补偿机制，汩汩活水从周边水库和灌区涌入石川河。如今，河滨景观公园已成为老百姓休闲娱乐的幸福园。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带领亿万人民向污染宣战，着力打好污染防治攻坚战。

为换回蓝天常在，淘汰“散乱污”企业，实施北方地区清洁取暖，推动货物运输“公转铁”，提高机动车油品排放标准……打出产业、能源、交通结构转型的“组合拳”。

为守护碧水长流，全面建立河长制、湖长制，众多河湖实现从“没人管”到“有人管”、从“管不住”到“管得好”的转变，成为造福人民的幸福河湖。

为留住鸟语花香，大力推进生活垃圾分类，提升城乡生活垃圾集中收集处理能力，减少化肥农药使用量，土壤环境风险得到有效管控，如期



▲游客在浙江省安吉县天荒坪镇余村参观（2023 年 8 月 11 日摄，无人机照片）。新华社记者翁忻旸 摄

实现固体废物“零进口”目标。

习近平总书记指出，保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。

新时代以来，生态文明制度体系实现系统性重塑。生态文明载入了党章和宪法，制定修订环境保护法及 30 余部生态环境法律法规，中共中央、国务院印发实施《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》，几十项具体改革方案相继出台，中国特色社会主义生态环境保护法律体系和生态文明“四梁八柱”性质的制度体系基本形成。

守护绿水青山，要让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。严格用制度管权治吏、护蓝增绿，有权必有责、有责必担当、失责必追究。

针对一些地方环保意识不强、履职不到位、执行不严格等问题，党中央推动建立中央生态环境保护督察制度、生态文明建设目标评价考核制度，开展领导干部自然资源资产离任审计，实行生态环境损害责任终身追究制等，让生态环境保护逐步成为硬约束。

祁连山生态破坏、长白山国际度假区违法违规建设高尔夫球场和别墅、海南一些地方违规围填海进行开发……这些典型的生态环境破坏问题逐一得到解决。

在习近平生态文明思想的指引下，各地转变发展思路，在不断探索与实践，逐渐走出一条环境保护与经济发展相协调的路。

正值暑期，内蒙古大兴安岭林区绿意葱茏、空气清新，令人心旷神怡。

林场职工李成志这几天正忙着接待来来往往

的游客。他在林场工作了 20 多年，曾经和工友们靠伐木为生。随着林区全面停止天然林商业采伐，当地开始发展旅游业。“今年夏天游客数量相比过往增加不少，职工们人均增收 8000 多元。”李成志说。

林区还发展黑木耳种植等林下产业，绿水青山真真切切地变成了金山银山。

党的十八大以来，我国经济发展与生态环境保护更加协调，绿色发展空间进一步拓展。在生态环境质量明显好转的同时，经济总量从 2012 年 53.9 万亿元跃升至 2023 年超过 126 万亿元。

加快转型，建设人与自然和谐共生的美丽中国

这几天，位于云南省昆明市西山区团结街道双山垭口的早熟苹果迎来丰收，红彤彤的苹果挂在枝头。

“大家一定想不到，几年前这里还是一座满目疮痍的废弃矿山吧？”云南妹子期丽作为直播平台上的“家乡推荐官”，行走在果园里，正向观众讲述家乡昔日矿山变“金山”的故事。

期丽家在紧邻矿山的乐居村。曾经，经年累月的磷矿开采带来经济效益的同时，也让这里成了寸草不生的“秃头山”，滑坡、山洪等灾害和塌陷事故时有发生。

当地动员社会资本探索“矿山复绿+现代苹果示范园”生态修复模式，在废旧矿山上建设现代农业种植示范园，同时打造糖果书屋、咖啡餐吧等文旅项目，并开展星空露营、山地户外休闲

拓展等活动，培育壮大“旅游+”新业态。

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。

习近平总书记要求，坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策，加快形成绿色生产方式和生活方式，厚植高质量发展的绿色底色。

神州大地上，“风”“光”无限好。一块块光伏板随山地走势连绵起伏，光伏板上青草日渐茂盛，羊群悠闲漫步其间……板上发电、板下牧羊，是光伏基地也是牧场。这个位于新疆伊犁哈萨克自治州的中国绿发尼勒克县 400 万千瓦风电光伏一体化项目，以“牧光互补”模式助力绿色低碳发展。

“项目实现新能源产业发展的同时，光伏板的铺设减少了风对植被的影响，减少水分蒸发，遏制草场退化和荒漠化趋势。”新疆中绿电技术有限公司伊犁巡检中心经理刘永说。

依托丰富的风能、太阳能资源，近年来新疆的新能源发展实现“加速跑”。今年上半年，新疆新增新能源并网装机规模达到 1408 万千瓦。

党的二十届三中全会提出，聚焦建设美丽中国，加快经济社会发展全面绿色转型，健全生态环境治理体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，促进人与自然和谐共生。

瞄准美丽中国建设目标，推动绿色低碳转型发展——

国家层面，中共中央、国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》，部署加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式；国务院办公厅印发《加快构建碳排放双控制度体系工作方案》，树立鼓励可再生能源发展、重点控制化石能源消费的鲜明导向。

行业领域，一系列政策举措持续发力：《电解铝行业节能降碳专项行动计划》部署大力推进节能降碳改造、实施非化石能源替代、推动产业链协同绿色发展等重点任务；《数据中心绿色低碳发展专项行动计划》聚焦加快数据中心节能降碳改造和用能设备更新等。

全国各地，美丽中国建设的脚步正在加快：在青海，以“生态为纲”的省级地方性法规《青海省国家生态文明高地建设条例》8 月 1 日起施行；在浙江，7 月 24 日施行的《杭州市再生资源回收行业污染整治提升实施方案》提出，到 2024 年底生活垃圾分类实现市区全覆盖；北京在成为名副其实的“千园之城”之后，今年还将再添 15 处休闲公园和城市森林，50 处口袋公园及小微绿地……

习近平总书记指出，中国坚持绿水青山就是金山银山的理念，推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全力以赴推进生态文明建设，全力以赴加强污染防治，全力以赴改善人民生产生活环境。

面向未来，在习近平生态文明思想科学指引下，美丽中国建设将不断迈出新步伐，不断书写人与自然和谐共生的新篇章。

（新华社北京 8 月 14 日电）

助力企业科技创新“创新积分制”扩展到全国试行

新华社北京 8 月 13 日电 记者 13 日从科技部获悉，为推动“创新积分制”提质扩面、规范实施，科技部近日印发《“创新积分制”工作指引（全国试行版）》，“创新积分制”从国家高新区进一步扩展到全国试行，助力更多“硬科技”“好苗子”企业脱颖而出。

作为一种新型科技金融政策工具，“创新积分制”依据创新积分对企业进行创新能力量化评价，打通财税政策、科技资源、产业资源、金融资源支持企业创新的直接通道，精准引导技术、资金、人才、数据、土地等各类生产要素向科技型企业有效集聚。

科技部自 2020 年起在国家高新区以试点形式探索建立“创新积分制”。截至 2023 年底，试点高新区已达 133 家，覆盖全国 25 个省份。实践表明，“创新积分制”在引导金融资源、促进精准施策等方面起到了显著作用，成为推动科技金融工作的重要政策工具。

此次发布的工作指引主要包括指标权重、数据规范、应用场景等内容，为全国范围内的“创新积分制”实施提供统一指导和规范。

科学、客观的创新积分评价指标及权重是确保积分制实施成效的关键与核心内容之一。根据指引，创新积分核心指标共涵盖技术创新指标、成长经营指标、辅助指标 3 类一级指标及 18 个二级指标。在指标权重设置上，以突出对企业创新能力评价、注重对企业成长经营能力考察为导向，同时划分了初创期、成长期、稳定期企业不同阶段，确定了 3 类一级指标及 18 个二级指标的权重赋值，并将根据实践情况持续优化。

指引还提出了应用建议，如：地方政府可以通过“创新积分制”增强数字化治理能力和精准施策能力和现代化服务能力；银行类金融机构可以利用创新积分作为独立的风险研判与增信授信的依据；创业投资机构和资本市场可以将企业创新积分作为参考，加大对优秀科技企业股权投资与上市融资的支持力度等。

冲突背后：如何畅通外卖配送“最后 100 米”？

■新华视点

□新华社“新华视点”记者张璇 舒静

日前，杭州一名保安与外卖骑手发生冲突，因外卖骑手下跪而引发广泛关注。

类似事件屡有发生，折射出行为边界、基层治理、平台规则等深层次问题。畅通配送“最后 100 米”，共建“骑手友好社区”，仍需进一步推动制度建设。

冲突又起

8 月 12 日，杭州绿城西溪世纪中心一名保安与外卖骑手发生冲突，网络流传一张黄衣骑手下跪的照片，部分外卖人员要求物业现场“道歉”。一名参与声援的外卖员告诉记者：“看到外卖员下跪的照片，我就过来了。虽然不认识当事人，但看到这一幕觉得很心酸。”

13 日，多名外卖员说，此前该园区不能骑车进入，现在则可骑入。西溪世纪中心园区一名物业人员表示，目前他们对于外卖人员“只提醒，不强行拦”。

杭州市公安局西湖区分局发布通报称：8 月 12 日中午，某外卖平台一男性外卖骑手王某某在我区西溪世纪中心园区送外卖过程中将栏杆踩歪，被园区保安拦下，该外卖员因担心影响其他订单派送遂下跪，后引发现场人员聚集。属地派出所接警后立即出警赴现场处置，对涉事人员依法开展调查，后续将依据调查情况依法处理。

美团方面表示，冲突发生后，美团第一时间派遣专员前往现场协助骑手小哥处理冲突，并为其向物业支付围栏维修费用。对于此次冲突中骑手可能遭遇的不公正对待问题，将根据骑手小哥的诉求提供各类相应援助。

尽管事件前因后果仍有待进一步调查，但这一偶然事件再次将外卖小哥与保安人员的矛盾暴露在公共视线之中。

“新华视点”记者梳理发现，类似矛盾并不

鲜见。在此前警方通报事件中，有多起外卖小哥与保安人员发生争执进而引发肢体冲突，甚至导致伤亡的事件。

不少外卖小哥向记者表示，自己曾被保安一次次告知或呵斥，“外卖车不能进”。

一名外卖小哥称，某小区保安不允许外卖车进入，之后他骑平衡车去送单，出来后被保安拔掉车钥匙，冲动下敲坏桌子，引发冲突。最终他赔了物业 300 元了事，还因配送超时被打扣了钱。

与此同时，作为社区安全“守门人”，不少保安与物业管理人员也颇感无奈。

北京丰台某小区一名物业经理说：“有些业主希望我们放松管理，有些业主则认为，骑手不登记进入小区，骑着电动车穿行，会增加安全隐患，要求加强管理。物业保安也是左右为难。”一名保安说：“之前有外卖骑手车速过快撞倒业主，不给进也是为了业主的安全着想。”

保安李师傅说，曾有业主投诉外卖员随便进出小区；部分外卖小哥乱停乱放电动车，早晚高峰时业主也有意见；还有一些外卖小哥会跨栏、强行闯入，“我们的工作也不好做”。

矛盾背后

多次冲突暴露出外卖配送的“最后 100 米”难题。不少受访人士认为，矛盾背后，是保安人员与外卖小哥分别承受的系统压力，一些问题应进一步厘清。

不少物业人员表示，他们也理解外卖小哥不容易，但小区有相关规定，禁止骑行旨在保障老人、儿童的安全。

那么，物业及保安是否有权对外卖小哥做出限制性规定？

北京盈科（杭州）律师事务所律师甘海滨说，小区业主对小区公共区域具有物权。外卖员能否进入小区，应由业主大会或业主委员会根据小区实际情况、业主意愿及物业管理需要进行讨论并作出决议。如果骑手造成物业设施损坏，可协商赔偿，但不应直接罚款。

浙江省消保委网络消费委员会、网经社电子商务研究中心主任曹磊表示，保安要维护安全秩序，而外卖员则要追求效率，两者容易产生矛盾。部分保安自恃掌握看门的“权力”，容易表现得更为强势。

甘海滨说，如果保安在执行小区管理规定时，采取非法手段，或使用暴力、侮辱性方式阻止外卖小哥进入小区，则构成对权力的滥用。

外卖小哥与保安、物业管理人员的矛盾背后，平台经济下劳动者面临的压力与权益困境也不容忽视。

1 小时、45 分钟、30 分钟……近年来，外卖平台配送速度不断提升。此前，有外卖平台在北京地区上线“15 分钟极速达”服务，并向用户承诺“每超时 1 分钟赔 2 元红包，10 元封顶”。

“您有一个订单还有 5 分钟超时”。这是让外卖小哥们最有压力的瞬间。

一名外卖骑手说，超时往往是因外界因素，而非骑手故意为之。比如，在午餐高峰期，一些商业体电梯繁忙，一上一下耗时很长；一些小区禁止骑车进入，骑手不得不走进去。然而，通过平台申诉，理由往往被驳回。

“耽搁的每一分每一秒，都可能变成罚款和投诉。”有外卖骑手表示，前几日跑的一单 19 元，因超时 15 分钟，被平台扣了 8.5 元。多名外卖小哥反映，大部分单子每单仅挣几元钱，而配送的“最后 100 米”却面临多种阻碍，平台应予以合理考量。

难题待解

如何更好破解难题，畅通外卖配送的“最后 100 米”？

受访专家认为，不应简单为此类事件“贴标签”，推进制度建设是解决问题的关键，应推动更多主体介入，共同协商，寻求建设性的解决方案。

甘海滨建议，应进一步完善街道、社区、

（新华社北京 8 月 14 日电）