

# 持续增进民生福祉 促进社会公平正义

## ——党的十八届三中全会以来社会体制改革成就综述

□新华社记者叶昊鸣 王悦阳 王聿聿

民生之计，在于安民、富民、乐民。党的十八届三中全会以来，以习近平同志为核心的党中央将社会建设作为统筹推进“五位一体”总体布局的重要内容，紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革，有力推动社会发展进步和民生福祉改善。始终坚持以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，社会体制改革持续纵深推进，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

### 维护社会公平正义，切实提高人民群众获得感

自四川成都市的磨子桥地铁站出来，步行百米便是成都七中林荫校区。每天，这里的前端网课内容都会通过卫星信号发出，传输至云南寻甸县、西藏日喀则市等教育薄弱地区的学校教室中，许多孩子的人生轨迹因此而改变。

教育，是促进人的全面发展的重要途径；教育公平，是社会公平的重要基础。党的十九大报告提出，“努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育”；党的二十大报告明确强调，“促进教育公平”“加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化，优化区域教育资源配置”。

公平正义，是人类不懈的追求，是中国特色社会主义的内在要求，必须在全体人民共同奋斗、经济社会发展的基础上，加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度。

“社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障，是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排，是治国安邦的大问题。”

2021年2月26日，中共中央政治局就完善覆盖全民的社会保障体系进行第二十八次集体学习。习近平总书记在学习时强调，要准确把握社会保障各个方面之间、社会保障领域和其他相关领域之间改革的联系，提高统筹谋划和协调推进能力，确保各项改革形成整体合力。

党的十八届三中全会以来，社会保障体系建设被摆在更加突出的位置。中共中央政治局会

议、中共中央政治局常委会会议、中央全面深化改革委员会会议等会议多次研究审议改革和完善基本养老保险制度总体方案、深化医疗保障制度改革意见等，对我国社会保障体系建设作出顶层设计。人民群众不分城乡、地域、性别、职业，在面对年老、疾病、失业、工伤、残疾、贫困等风险时都有了相应制度保障，功能完备的社会保障体系基本建成。

数据显示，我国基本医疗保险参保人数约13.34亿人，基本养老、失业、工伤保险覆盖人数分别达到10.7亿人、2.4亿人、2.9亿人，建成了世界上规模最大的社会保障体系、医疗卫生体系……一系列改革成就效果显著，为促进社会公平正义提供坚强支撑，为创造美好生活奠定坚实基础。

新时代新征程，人民对美好生活的向往更加强烈，在民主、公平、正义等方面的要求日益增长。“人民日益增长的美好生活需要”，成为衡量发展、推进改革的新标尺。

面对人民群众的更高需求，更有力度的改革举措持续聚焦人民群众最关心最直接最现实的问题——

调整完善户口迁移政策、健全落实居住证制度、深化高频户政业务“跨省通办”……以户籍制度改革推进新型城镇化建设和乡村全面振兴，2019年以来已有5000万农业转移人口进城落户。

加快推进健康中国建设、不断提高群众医疗卫生服务水平、全面推开公立医院综合改革……医药卫生体制改革下大力气啃“硬骨头”，为人民群众提供全方位全周期医疗健康服务。

个税改革、上调最低工资标准、深化中央管理企业负责人薪酬制度改革……收入分配制度改革不断深化，“蛋糕”切得更好，收入分配差距不断缩小。

加快推进跨境立案诉讼服务改革、健全政府购买法律服务机制……人民群众对公平正义的更高需求，推动政法机关通过改革提供更加多元、便捷、精细的法律公共服务。

习近平总书记强调：“把以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各个环节，做到老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，通过改革给人民群众带来更多获得感。”

丰硕的改革发展成果，记录着全面深化改革

造福人民的温暖步伐，生动诠释了“让人民生活幸福是‘国之大者’”，是我们党坚持以人民为中心的发展思想、不断倾听人民呼声的最真实体现。

### 着力解决“急难愁盼”，不断提升人民群众幸福感

“城市不仅要有高度，更要有温度。我们的社会主义就是要走共同富裕的路子。外来务工人员来上海作贡献，同样是城市的主人。要践行人民城市理念，不断满足人民群众对住房的多样化、多元化需求，确保外来人口进得来、留得住、住得安、能成业。”

2023年11月29日，习近平总书记来到上海闵行区新时代城市建设者管理者之家考察。听了当地加大保障性租赁住房筹措建设力度、构建“一张床、一间房、一套房”多层次租赁住房供应体系的情况介绍，总书记给予充分肯定。

多渠道保障群众“住有所居”。目前，我国城镇中低收入家庭住房条件明显改善，新市民住房困难得到缓解，低保、低收入家庭基本实现应保尽保，我国已建成世界上最大的住房保障体系。

党的十八届三中全会以来，全面深化改革奔着问题去、盯着问题改，从住房难等老百姓的“急难愁盼”问题入手，找准改革的发力点和突破口。持续推进民生领域重大改革和制度建设，让群众真真切切感受到改革带来的新变化。

6月13日，民政部联合21个部门出台的《关于加快发展农村养老服务的指导意见》对外公布，这是全国层面对发展农村养老服务作出的首份总体性、系统性部署。通过为农村老年人编织覆盖县乡村三级的幸福“网”，让更多农村老年人“老有所养”。

从探索建立国家基本养老服务清单制度，到以“居家社区机构相协调”等明确养老服务体系建设目标；从理顺养老服务监管机制，到推动银发经济健康发展……一项项改革实招硬招为推进养老服务体系建设和夯垒台，以创新之举施改革之策，最美“夕阳红”的温暖画卷正在全国铺展开来。

坚持群众路线，积极回应群众关切，改革聚焦人民群众堵点痛点难点，着力补短板、锻长

板——

相继启动实施单独二孩和全面两孩政策、印发《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》、做好托育机构卫生评价工作……着力提升服务质效，确保婴幼儿安全和健康，不断筑牢“幼有所育”的民生保障。

取消实行多年的药品和耗材加成、改革药品审评审批制度……减轻人民群众用药负担，一系列改革措施直击药价高、看病贵等痛点难题，药价虚高乱象得到有力纠治。

进一步完善就业失业登记制度、全面治理拖欠农民工工资问题……始终把促进就业作为保障和改善民生的头等大事，进一步保障劳动者合法权益，中国特色积极就业政策体系不断创新完善。

为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。

党的十八届三中全会以来，聚焦民生领域的主要矛盾和矛盾的主要方面，直面民生改革中的“硬骨头”，找准群众所思所盼所忧所急，一系列改革方案不断解决老百姓反映强烈的烦心事、操心事、揪心事，使人民生活发生真切变化，深刻揭示了改革为人民的真谛。

### 保持“时时放心不下”，持续增强人民群众安全感

“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”，这是全国超过22万名消防员心中始终恪守的铮铮誓言。

2018年11月9日，习近平总书记在全国人大常委会向国家综合性消防救援队伍授旗并致训词，为这支队伍立起了建队治队的根本指针，指明了强队兴队的目标方向。

始终绷紧防火灾抢大险这根弦，全力保障人民群众生命财产安全，不仅需要敢打敢拼的队伍，更需要适应新时代新特点新趋势，不断完善应急管理体制机制。

2018年4月16日，北京市西城区广安门南街70号，一个将11个部门和单位13项相关职能进行整合和统一的新部门——应急管理部，正式挂牌成立。推动公共安全治理模式向事前预防转型，多年改革举措跟进、完善，事故灾害应急管理格局全面刷新。

# 书写在绿水青山间的生态答卷

## ——党的十八届三中全会以来生态文明体制改革成就综述

□新华社记者高敬 黄轶铭

面对人民群众对美好生活的向往，如何答好生态文明建设这道时代必答题？

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央大力推进生态文明理论创新、实践创新、制度创新，提出一系列新理念新思想新战略，形成了习近平生态文明思想，为新时代生态文明建设提供了根本遵循。

党的十八届三中全会以来，生态文明体制改革全面深化、纵深推进，全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，生态文明制度体系更加健全，绿色、循环、低碳发展迈出坚实步伐。一份天更蓝、水更清、山更美的生态答卷，铺展在广袤的神州大地上。

### 改革发力，以攻坚之举推动生态环境质量持续改善

前不久，一张长城与“中国尊”的超长距离“合影”刷屏社交网络。前景，是位于北京市延庆区四海镇的九眼楼长城；远处，是位于朝阳区的北京地标建筑之一“中国尊”。

人们还记得，10年前，亚太经合组织（APEC）第二十二次领导人非正式会议在北京召开。会议期间，秋冬季节常被雾霾笼罩的北京，迎来清澈美丽的蓝天。

“那几天天气很好，当时有人问，这是‘APEC蓝’，能持久吗？我回答他们，这并不是短暂的蓝天，几年后它将是永久的蓝。”今年全国两会期间，说起当年这个细节，习近平总书记语气坚定。

从“APEC蓝”到长久的“北京蓝”，是新时代以来我国以改革之举推动污染防治攻坚战的一个标志性成果。

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。习近平总书记强调，生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容。《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》两个纲领性文件出台，构筑起生态文明体制改革的“四梁八柱”，对生态文明建设进行全面系统部署安排。党中央带领亿万人民向污染宣战，持续改善生态环境质量。

长江，是中华民族的母亲河，也是中华民族

发展的重要支撑。

面对长江严峻的生态环境形势，习近平总书记曾经痛心地形容，母亲河“病了，病得不轻了”。

2016年1月，推动长江经济带发展座谈会在重庆召开，明确立下规矩：“共抓大保护，不搞大开发”。

近8年间，总书记召开了4次以长江经济带发展为主题的座谈会，对母亲河的关切之情一以贯之。

沿江化工企业关改搬转、污水管网加速建设、入河排污口溯源整治、“十年禁渔”扎实推进……一项项改革举措对症下药、系统施治。

如今，母亲河已“大病初愈”，“含氧量”越来越高。长江干流全线水质稳定保持在Ⅱ类，正在逐步恢复生机活力。

改变的不仅是长江。党的十八届三中全会以来，一系列有重点、有力度、有成效的环境整治行动持续开展——

2018年6月，中共中央、国务院印发《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》；2021年11月，中共中央、国务院印发《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》，从“坚决”到“深入”，坚持高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。

为蓝天常在，从2013年开始，三个“大气十条”文件接续出台，打出法治、市场、科技、政策的“组合拳”——发挥财政资金引导作用，中央财政大气污染防治资金累计下达2000多亿元；脱硫、脱硝、除尘电价和超低排放电价政策实施，我国成为世界规模最大的清洁燃煤发电基地；税收优惠政策有力支持企业进行超低排放改造。

为碧水长流，河长制、湖长制全面建立，众多河湖实现从“没人管”到“有人管”、从“管不住”到“管得好”的转变，推动解决了一批河湖管理保护难题，河湖状况逐步好转。

为家园更美，各地大力推进生活垃圾分类，启动建设“无废城市”，开展农村人居环境整治，我国如期实现固体废物“零进口”目标。

一项项改革举措，汇聚起持续攻坚的强大合力，推动生态环境质量持续改善——

天更蓝，重污染天数显著下降，蓝天白云成为常态，我国成为全球空气质量改善速度最快的国家；

水更清，河湖面貌实现根本性改善，地表水优良水质断面比例已接近发达国家水平；

土更净，土壤环境风险得到有效管控，越来越多的绿色正在点染祖国山川大地。

如今，绿水青山就是金山银山的理念逐步成为全党全社会的共识和行动，我国生态文明体制改革加快推进，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出重大步伐。

### 制度护航，以共生之道加强生态保护修复监管

每年5月，“高原精灵”藏羚羊一年一度的迁徙季节开启。在三江源国家公园的可西里地区，常有这样一幅和谐动人的画面——过往车辆远远停靠，主动让行经过青藏公路的藏羚羊。

目前，这里的藏羚羊种群数量已经从上世纪80年代末的不足2万只，恢复增长至7万多只。

习近平总书记近日在青海考察时强调，加强以国家公园为主体的自然保护地体系建设，打造具有国家代表性和世界影响力的自然保护地典范。

推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，是习近平总书记作出的重要部署。从2013年党的十八届三中全会首次提出建立国家公园体制，到2015年陆续开展国家公园体制试点，再到2021年第一批5个国家公园正式设立，如今我国已出台空间布局方案，正在建设全球最大的国家公园体系。

第一批国家公园已交出一份亮眼的“成绩单”：三江源国家公园实现了长江、黄河、澜沧江源头的整体保护；大熊猫国家公园打通生态廊道，保护了70%以上的野生大熊猫；武夷山国家公园新发现雨神角蟾等多个新物种……

守护绿水青山，改革坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，像保护眼睛一样保护自然和生态环境。

党的十八届三中全会上，习近平总书记创造性提出“山水林田湖是一个生命共同体”理念，此后又把“草”这一重要生态系统纳入其中。2021年全国两会期间，在参加内蒙古代表团审议时，习近平总书记说：“统筹山水林田湖草沙系统治理，这里要加一个‘沙’字。”

“山水林田湖草沙怎么摆布，要做好顶层设计，推动生态环境质量持续改善——这是一个系统工程，需要久久为功。”习近平总书记说。

保护生态环境，要抓住“统筹”二字。“统筹”指明了生态文明体制改革的总体思路和发力方向。一系列统筹谋划生态保护修复的改革举措，正在重塑人与自然的边界。

我国全面划定“三区三线”，逐步形成全国国土空间开发保护“一张图”，加快构筑生产空

间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局。

我国还创造性提出生态保护红线制度，将生态功能极重要、生态极脆弱以及具有潜在重要生态价值的区域划入生态保护红线，实现一条红线管控重要生态空间。截至目前，陆域生态保护红线面积占陆域国土面积比例超过30%。

守护绿水青山，坚持用制度管权治吏、护蓝增绿，让制度成为刚性约束和不可触碰的高压线。

生态环境保护能否落到实处，关键在领导干部，根本在制度保障。针对一些地方环保意识不强、履职不到位、执行不严格等问题，党中央推动建立中央生态环境保护督察制度，开展领导干部自然资源资产离任审计，实行生态环境损害责任终身追究制等，让生态环境保护逐步成为硬约束。

祁连山生态破坏、长白山国际度假区违法违规建设高尔夫球场和别墅、海南一些地方违规围填海进行开发、滇池长腰山过度开发……这些典型的生态环境保护问题逐一得到解决，靠的是中央生态环境保护督察制度这把“利剑”。

坚持问题导向、曝光典型案例、精准有效问责、形成整改闭环……中央生态环境保护督察敢于动真格，不怕得罪人，咬住问题不放松，成为推动落实生态环境保护责任的硬招实招。

近年来，一系列制度举措有力护航，我国着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性，山水林田湖草沙一体化保护和系统治理取得明显成效，给予子孙后代留下山清水秀的生态空间。

### 转型发展，以方式之变厚植高质量发展绿色底色

夏日，山林积雪消融，随着一批批游客到来，内蒙古大兴安岭林区迎来一年里最热闹的时节。

2021年3月5日下午，习近平总书记来到人民大会堂东大厅，参加内蒙古代表团审议。来自林区的全国人大代表向总书记汇报林区转型发展的情况，林业工人从之前的“砍树人”转变为“看树人”，2018年林区的森林与湿地生态系统服务功能总价值达6159.74亿元。

习近平总书记说：“你提到的这个生态总价值，就是绿色GDP的概念，说明生态本身就是价值。这里面不仅有林木本身的价值，还有绿肺效应，更能带来旅游、林下经济等。”

增绿就是增优势、护林就是护财富。如今，林区在确保森林生态安全的前提下，大力推进生

开展国务院安全生产委员会成员单位年度安全生产工作考核、建立自然灾害防治工作部际联席会议制度、全国省级消防救援局统一挂牌……积极推进应急管理体系和能力现代化，稳步提高安全生产水平，扎实做好防灾减灾救灾工作，为建设更高水平的平安中国和全面建设社会主义现代化强国提供坚实安全保障。

健全公共安全体系，需要严守食品安全底线。能不能在食品安全上给老百姓一个满意的交代，是对我们党执政能力的重大考验。

为保障人民群众“舌尖上的安全”，我国对食品安全的重视程度之高、法治建设之快、政策措施之严、改革力度之大前所未有——

“十三五”规划建议明确提出，实施食品安全战略，形成严密高效、社会共治的食品安全治理体系，让人民群众吃得放心。“食品安全”由此被提升至国家战略高度进行谋划治理；

党的二十大报告，将食品安全工作列入“推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定”部分进行专门部署；

2023年2月，中共中央、国务院印发《质量强国建设纲要》，提出深入实施食品安全战略，推进食品安全放心工程……

近年来，我国食品安全形势保持总体稳中向好的态势，大宗食品安全评价性抽检合格率稳定在98%以上，食品安全国家标准超过1500项，农药兽药残留食品安全国家标准总数超过1.3万项……食品产业健康有序发展，人民群众对食品安全的信心持续增强。

国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提，基层治理是其中关键一环。习近平总书记指出：“党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，丝毫不能放松。”

从聚焦办好群众家门口气事，打通抓落实“最后一公里”，到以党建带群建推动社会力量广泛参与基层治理；从不断完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，到发挥好基层立法联系点作用，将人民群众所思所盼所忧所急体现在法律的制度设计中……

我国不断健全党组织领导的自治、法治、德治、智治融合的城乡基层治理体系，营造安全的政治环境、稳定的社会环境、公正的法治环境、优质的服务环境，推动社会治理模式实现从“社会管理”转向“社会治理”的重大突破与创新。

始终把最广大人民根本利益放在心上，坚定不移增进民生福祉，把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，人民至上的理念不断转化为百年大党的生动实践，持续书写改革发展的美好新篇章。

（新华社北京6月29日电）

态产业化、产业生态化。除了发展旅游业，林区还着力发展黑木耳种植、桦树汁饮料加工等林下产业，绿水青山在这里真真切切地变为金山银山。

保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。在习近平总书记看来，绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。

以改革之力，探索实现发展和保护协同共生的新路径，打通绿水青山向金山银山的转化通道，让好生态、好山水成为“有价之宝”。

今年6月1日，《生态保护补偿条例》正式施行。目前，我国已经建成世界上覆盖范围最广、受益人口最多、投入力度最大的生态保护补偿机制。

近年来，各地完善生态产品价值实现机制，探索生态系统生产总值核算，构建以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，推动林业碳票交易、排污权交易等。

在甘肃，曾龙山吃山的牧民如今成了管护员；在湖南，放下渔网的渔民加入了护渔队；在浙江，乡村游、生态旅游让百姓更富、生态更美……我国正在走一条生态保护与经济发展的“双赢”之路。

面对全球气候变暖的严峻挑战，中国向世界庄严承诺：二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。

我国把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，陆续发布“双碳”目标下的“1+N”政策，加快发展风电光伏等新能源，努力推动绿色低碳的生产生活方式成为全社会的自觉追求。

2021年7月，全国碳排放权交易市场正式开市，成为全球覆盖温室气体排放量最大的碳市场。2024年1月，全国温室气体自愿减排交易市场启动，调动全社会力量共同参与温室气体减排行动。

习近平总书记指出，生态文明是人民群众共同参与共同建设共同享有的事业，要把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动。

如今，绿色低碳的生活理念和方式，正在融入每个人的生活。

今年5月，重庆汽博会推出低碳惠民新举措，市民可以通过“碳惠通”小程序直接扫码或绑定公交卡乘坐公交车，“碳惠通”平台自动量化其减排效果后给予碳积分，再用碳积分到平台积分商城兑换公交券，引导市民践行绿色低碳生活方式。

党的十八大以来，我国单位GDP二氧化碳排放下降35%，可再生能源装机超过煤电，我国已成为应对气候变化的重要推动者、贡献者和践行者。

美丽中国，渐行渐近。在习近平生态文明思想指引下，进一步深化生态文明体制改革，一体推进制度集成、机制创新，以高品质生态环境支撑高质量发展，中国正在谱写人与自然和谐共生的现代化新篇章。

（新华社北京6月30日电）