

▲漓江画卷。 记者唐艳兰 摄

漓江两岸风帆劲 乘势开拓满城新

——2023年以来桂林市全面深化改革综述

□本报记者张苑 通讯员邬文静

《桂林世界级旅游城市建设发展规划》获国务院批复实施，桂林打造世界级旅游城市驶入快车道；

连续两年发布《漓江生态环境质量报告》，其中首次发布“漓江指数”，是全国首个用于评价流域生态环境质量状况和保护工作的综合指标体系，漓江生态环境质量稳步提升；

桂林文旅产业发展获国务院督查激励，文化旅游市场信用承诺试点工作获文化和旅游部通报表扬，旅游产业用地改革经验入选“中国改革2023年度地方全面深化改革典型案例”……

一张张沉甸甸的改革“清单”，是2023年以来桂林市在全面深化改革的道路上步履铿锵的印记。

百舸争流，革新者进。

一年来，桂林市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，认真贯彻落实习近平总书记对广西重大方略要求和对桂林的重要指示精神，全面落实中央、自治区和市委改革决策部署，坚持以打造桂林世界级旅游城市为统揽，以统筹重点领域改革和改革攻坚提升为突破口，推进实施一批解难题、促发展的改革举措，持续探索一批具有桂林特色的改革经验，培育形成一批标志性引领性的改革成果，其中，深化旅游产业用地改革案例入选“中国改革2023年度地方全面深化改革典型案例”，创新罗汉果全产业链发展改革案例获评2023年“全区改革攻坚优秀成果”。

在澎湃涌动的改革大潮中，团结奋进的发展画卷在桂林的美丽山水间跃然舒展。

把稳统筹推进“方向盘”

不谋全局者不足谋一域。

近年来，在全面深化改革的大背景下，桂林市始终坚持高位推动，把准把稳统筹推进改革工作的“方向盘”。

一年来，桂林市委高度重视改革工作，市委主要领导亲自谋划、亲自部署、亲自推动重大改革，市委深改委召开会议研究部署全年改革工作，市委深改委成员以上率下、领衔推进重大改革任务，健全完善“深改委统筹领导、专项小组组织推动、责任部门具体落实、改革办跟踪问效”的改革责任体系，围绕打造世界级旅游城市，系统谋划、推进落实涵盖10大改革领域的重点改革任务和攻坚任务，成功培育构建罗汉果全产业链、健全“专精特新”企业发展机制、完善农业科技创新体系、健全文旅市场信用体系、创新城市管理服务等一批桂林特色改革品牌，有力推动全市改革工作取得明显成效。

高位推动、紧盯落实、鼓励创新，桂林市全面深化改革交出高分答卷。

找准定向发力“突破口”

改革，要紧扣发展的关键点，才能有的放矢。

一年来，桂林市聚焦群众关注度高、社会呼声强烈的生态保护、产业振兴、文旅改革等热点问题持续用力、靶向发力，一批批改革举措落地有声，一件件改革成果催人奋进。

保护好世界上独一无二的漓江、保护好桂林山水是“国之大者”，全力当好保护桂林山水的“二郎神”是桂林人肩负的使命。2023年，桂林市在全国地级市中首创发布漓江生态环境质量报告，得到自治区党委、政府主要领导批示肯定；成立桂林山水保护研究院，推进漓江整体保护申报联合国“地球卫士奖”“李光耀水源荣誉大奖”；健全漓江生态保护司法联动机制，组建“二郎神”民兵分队，构建起党政军警民“五位一体”漓江保护新格局；连续举办“4·25漓江保护日”系列活动，构建起人人争当“二郎神”的漓江保护新局面。与此同时，桂林全力打造漓江乡村振兴示范带、绿色发展样板带、最美生态观光带，完成漓江城区段10条支流乱象整治，加快把城区所有水系打造成水系公园，广西首批纯电动力游览排筏在漓江开航，加快形成绿色低碳漓江旅游新模式。

实体经济是桂林经济的立身之本，是打造世界级旅游城市的重要支柱。桂林市实行产业链精准招商，推进实施“粤企入桂”，在广西康养产业（大湾区）合作洽谈会签约项目数和签约总金额均位列全区第一，制造业项目到位资金创历史新高；创新“专精特新”企业培育机制、持续优化营商环境，在广西首创由纪委监委进驻税务部门设立“优化营商环境监测点”，创新推进县域商业体系建设，平乐县获评首批全国县域商业“领跑县”，其经验做法入选全国典型案例。

文旅综合改革，为打造世界级旅游城市带来助推力。2023年，《桂林世界级旅游城市建设发展规划》获国务院批复实施，桂林第一时间出台规划总体实施方案、三年攻坚方案、“桂林经典”培育方案，打造世界级旅游城市驶入快车道。同时，桂林统筹培育打造世界级、国家级旅游品牌体系，推进文化保护与创新发展，创新文旅营销推介机制，培育沉浸游、研学游、康养游等文旅消费新业态，拓展新开、逐步恢复境外直飞航线，有力推进了文旅市场全面复苏。桂林旅游“标识”建设入选2023全国旅游公共服务“十佳”案例。龙胜大寨村获评联合国世界旅游组织“最佳旅游乡村”，全州县入选全国红色旅游融合发展试点单位，阳朔县入选国家文化产业和旅游产业融合发展示范区建设单位，龙胜各族自治县入选全国首批文化产业赋能乡村振兴试点。

解开民生领域“幸福码”

改革，一头连着“政”，一头连着“民”。

一年来，桂林改革工作始终聚焦解决群众身边的“操心事”“烦心事”“揪心事”，让党同人民群众心贴得更近、情连得更深。

城市更宜居，人民生活才更幸福。桂林市不断完善城市建设管理体制改革，出台《桂林市城市更新实施办法》《桂林市海绵城市专项规划（2021—2030）》等方案文件，编制《桂林世界宜居城市建设专项规划》，完善城市公共生活空间，优化城市服务配套设施；加快建设海绵城市示范城市；实施老城区城市品质提升；以探索建设城市管理新时代“枫桥经验”试点市为契机，扎实推行城市管理“1+2+N”试点改革工作取得阶段性成效，加快构建共建共管、共治共享的城市管理服务新格局，宜居城市规划体系“大棋盘”逐渐成形。2023年，桂林市入围“2023年中国人居环境奖（综合）”。

农业农村体制改革，是推动城乡协调发展的重要保障。桂林市不断完善农村土地承包经营机制，加快培育新型农业经营主体，推进农业科技体制机制创新，深入实施种业振兴行动；加快培育新型农业经营主体，在农业农村改革工作中取得了显著成效。桂林市新增国家级农民合作社示范社数量居全区第一，雁山区柘木镇窑头村入选全国农村集体经济发展典型案例，兴安县创新“稻米菜花肥”生产模式获2023年全国农业绿色发展典型案例。

不仅如此，随着社会体制改革稳步推进，桂林市人民群众幸福感持续增强。桂林市持续健全就业、医疗、养老等社会保障体系，突出抓好高校毕业生等重点群体就业，建立“一人一策”高校毕业生实名帮扶机制，提供“全链条”就业服务，近三年来全市15万多离校未就业毕业生就业率均达97%以上，位列全区前列；桂林市公共就业服务能力提升示范项目入选2023年全国公共就业服务能力提升示范项目，成为全国20个入选城市之一，也是广西唯一入选城市；加快打造国家区域医疗中心，建立“独立运营、独立法人、独立核算”运营机制，构建多方位学科人才建设模式，持续钻研医疗新技术、新项目，为人民群众对健康日益增高的需求提供保障；深入推进居家和社区养老，桂林市入选中央专项彩票公益金支持居家和社区基本养老服务提升行动建设地区。

党的二十大报告指出：“教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。”在教育科技人才一体化改革方面，桂林市持续推进教育综合改革，深化新时代教育评价改革，推动“教育数字化转型”，2023年，桂林获评教育部信息技术支撑学生综合素质评价试点区域，荔浦市入选国家基础教育教师队伍建设改革第一批试点；积极推进产教融合试点和现代学徒制试点，加快打造集产业、教育、智库于一体的产教集群示范区。完善促进科技创新发展政策体系，出台《关于大力推动科技创新支撑桂林世界级旅游城市建设的意见》，形成引领今后一个时期科技创新发展的指导性文件。推动政产学研用深度融合，建立桂林市科技创新联席会议制度，首次推出产学研合作“四张清单”，累计选派企业科技特派员50名，组织275名博士人才以“技术顾问”等柔性引进方式服务246家桂林企业，推动创新链、产业链、人才链融合发展。据统计，2023年，桂林市荣获广西科学技术奖44项，创近10年新高，斩获广西最高科学技术奖；桂林优利特荣获2023年广西科学技术奖企业创新奖，全区仅有2家。

团结奋进共下“一盘棋”

改革，不仅仅需要一张“蓝图”，更需要上下齐心、团结奋进的合力和张力。

2023年以来，桂林市党的建设制度改革深入推进，管党治党能力不断提升。全市深入实施“干部专业赋能计划”，量身定制专业化能力专题培训班，有关经验做法获得了《中国组织人事报》刊发。与此同时，全市坚持把推动干部敢担当善担当贯穿干部选育管用全过程，牵头县（市、区）组织部门建立“揭榜领题”机制，共同推进健全干部政治素质考核、“一线观察员制度”等重点工作；建立基层党建责任落实闭环体系，出台基层党建量化考评方案清单式“明责”，通过调研指导、提醒督办、例会调度等办法全过程“督责”，运用“年度述职评议+年终综合考评+年度考核测评”“三位一体”考责，督促各级党委（党组）书记种好“责任田”；巩固拓展“创建模范机关、建设清廉机关”成果。

民主法制领域改革成效明显，共建共治共享格局全面构建。全力推进基层社会治理创新，深化市域社会治理现代化试点建设，全面推行“党建+网格+大数据”模式，健全“网格+警格”模式，创新建立“党建引领+漓江网格+大数据”的综合执法、司法保护工作体系，完善“网格吹哨，部门报到”协调联动机制，建设网格管理综合指挥平台，推进乡镇（街道）、村（社区）网格管理中心（综治中心）规范化建设，建成一站式矛盾纠纷调处化解中心87个、综治中心2070个，打造特色调解室67个，构建联合接访、矛盾调解、信访代办、法律援助、诉讼服务“五位一体”的多元化解体系，实现“上面千根针、下面一张网”。持续优化法治化营商环境，出台实施《桂林市政法系统进一步优化法治化营商环境若干措施》，不断提升政法单位服务保障营商环境法治化、规范化、专业化水平。2023年，桂林市委政法委荣获“新时代政法楷模集体”称号，各项政法核心指标持续向上向好，平安广西建设考评全区第一、群众安全感全区第二。

随着纪检监察体制改革不断深化，清廉桂林建设持续走在前、作表率。桂林市做深做细做实保护好漓江、保护好桂林山水专项监督，深化运用政治监督信息化平台，形成全周期监督闭环，推进政治监督具体化精准化常态化；创新建立“三委托两抄告双签字”机制，“室地”联动构建“上级对下级适度授权、下级为上级充分助力、上下联动一体贯通”模式，推动区市县三级监督同向发力、同频共振，有效破解县级党政“一把手”和领导班子监督难题，改革经验做法获中央纪委办公厅肯定推广；深化市纪委监委向市属国有企业派驻纪检监察组试点工作，建立完善系统集成、协同高效的纪检监察工作体系，进一步提升派驻监督全覆盖质量，为市属国有企业高质量发展提供坚强保障；完善基层监督体系，选聘清廉乡村建设监督员，推动基层纪检监察组织与村务监督委员会形成监督合力；加强新时代廉洁文化建设，升级广西党风廉政教育基地（桂林），建设广西家教家风教育基地（桂林），打造一批“漓水清”、“湘江红”清廉广西建设桂林品牌，有力营造清廉和发展同行、风气与山水共美的良好氛围。

改革一“落子”，发展“棋局”活。回眸2023年，桂林市在改革激流中顺势而为、担当作为、勇毅前行，求新求变，为桂林高质量发展贡献改革智慧、改革力量。

春潮涌动再出发，扬帆启航正当时。立足2024年，桂林改革仍需时不我待，只争朝夕。新征程上，桂林市将持续围绕服务建设铸牢中华民族共同体意识示范区、国内国际双循环市场经营便利地、粤港澳大湾区重要战略腹地以及打造桂林世界级旅游城市，在构建现代产业体系、保护漓江保护桂林山水、推进文旅融合、推进乡村振兴、完善社会民生保障等重点领域和关键环节，推出一批重点改革举措，推动全市改革工作再上新台阶，为打造世界级旅游城市持续蓄势赋能！



▼千峰环野立的漓江美景。 陈秀玲 摄