

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

观察与思考

形成与新质生产力相适应的新型生产关系

□陈甬军

习近平总书记指出，“生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系”。这是习近平经济思想对马克思主义基本理论的创新性应用与发展。马克思主义认为，生产力和生产关系的矛盾运动是人类历史发展的现实动力，人类社会发展的基本规律从根本上体现为生产力与生产关系、经济基础与上层建筑矛盾运动的规律。生产力决定生产关系，经济基础决定上层建筑，而生产关系和上层建筑又具有反作用。生产力是最革命、最活跃的因素，生产力的发展水平决定了生产关系的性质和形式。随着生产力的不断发展，生产关系也会相应发生变化，以适应生产力的发展要求，当生产关系适应生产力发展要求时，它会促进生产力的发展，当生产关系不适应生产力的发展要求时，它会阻碍生产力的发展。生产关系和社会制度既可以成为新技术革命产生和发展的“催生婆”和“加速器”，也可能成为新技术革命产生和发展的“桎梏”和“抑制器”。新质生产力是由技术革命的重点突破不断推动而形成的，它的发展同样需要生产关系的调整和社会制度的支撑。因此，进一步推动新质生产力加快发展，就必须形成和完善与之相适应的新型生产关系。

通过深化改革完善生产关系是我国改革开放伟大实践的宝贵经验。1978年党的十一届三中全会召开了改革开放的大幕。1984年党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》指出：“我们改革经济体制，是在坚持社会主义制度的前提下，改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的一系列相互联系的环节和方面。这种改革，是在党和政府的领导下有计划、有步骤、有秩序地进行的，是社会主义制度的自我完善和发展。”2013年党的十八届三中全会开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时期，开创了我国改革开放的全新局面。总结和梳理改革开放四十多年来取得的伟大成

就，其中一个深刻启示和主要经验就是，要在党的领导下，坚持以人民为中心，改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的环节和方面，这对于在新征程上全面深化改革开放、实现第二个百年奋斗目标具有重要意义。当前形成和发展新质生产力，推动高质量发展，同样需要创造性地运用这一宝贵经验。

改革是经济社会发展的强大动力，发展是解决一切经济社会问题的关键。如果说过去的改革主要是由当时生产力的发展要求推动的，那么现在的改革就是由新质生产力的技术经济特点所推动的。习近平总书记强调，“新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力”。这一先进生产力，以新制造、新服务、新业态、新动能作为具体表现形式，具有人力资本占比高、研发阶段时间长、金融支持要求高、营商环境要求高、市场渠道联系紧、政府政策配套细等特点和要求，在劳动者、劳动资料、劳动对象的优化组合方面，要求有新的用工形式、人才激励机制和企业管理方式；在数据的生产、运用和保护方面，需要有特殊的产权制度设计；在科技创新与产业融合方面，要求有高度开放的市场环境和发达的供应链相配合。尤其是在推动原始创新方面，一流的科研成果有赖于一流的实验室，需要围绕国家重大战略需求和面向未来建设实验室体系。这就要求通过科技体制改革，打通企业和科研院所之间存在的各种有形、无形的壁垒，创造条件，在可能的情况下，尽可能多地把各级各类实验室打造成公共产品。

2月19日召开的中央全面深化改革委员会第四次会议指出，“今年是全面深化改革又一个

重要年份，主要任务是谋划进一步全面深化改革”。这既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。3月5日下午，习近平总书记参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时发表重要讲话，强调要深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，从而进一步明确形成了新质生产力的具体内容。新质生产力的成长培育需要新型生产关系与其相适应，迫切要求通过深化改革来进一步完善新型生产关系。改革的重点包括：进一步完善社会主义市场经济体制，加快建设全国统一大市场，形成支撑新发展格局的基础体制条件，建立高标准市场体系，创新生产要素配置方式，让各类优质生产要素向形成新质生产力的方向顺畅流动；积极发展壮大民营经济，促进不同所有制经济在社会主义市场经济制度框架中和谐发展，催生新动能、新业态、新服务；完善营商环境，着力打造科技创新与产业融合体系、金融支持体系，为新质生产力的原始创新能力发掘和成果转化推广提供良好成长环境；完善实现共同富裕的体制机制，让全体人民共享新质生产力发展带来的财富增长；改革企业管理制度，建立适应新质生产力技术特点的企业组织结构；实施高水平对外开放，形成有利于新质生产力发展的国际环境。

形成与新质生产力相适应的新型生产关系是一个系统工程，必须进一步全面深化各领域各方面改革，充分发挥新型生产关系对新质生产力形成与发展的特殊推动作用，应特别重视通过改革建立与之相适应的各类管理体制和运行机制，让各类优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

（作者系广东财经大学特聘教授、广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

（来源：《光明日报》2024年03月19日11版）

推动「一国两制」实践行稳致远
夯实香港发展安全根基

□新华社评论员

香港特区立法会19日全票通过《维护国家安全条例》（以下简称“香港国安条例”），顺利完成香港基本法第23条立法。这标志着香港特区履行维护国家安全宪制责任取得重大进展，补上了特区维护国家安全制度机制的漏洞和短板，为香港加快实现由治及兴提供了重要制度保障，是新时代新征程“一国两制”事业发展的重要里程碑。香港国安条例的制定实施，必将进一步夯实香港发展的安全根基，推动“一国两制”实践行稳致远。

维护国家主权、安全、发展利益是“一国两制”方针的最高原则。国家宪法与香港基本法共同构成香港特区的宪制基础。中央通过香港基本法第23条授权并要求特区自行立法维护国家安全。香港特区依法完成23条立法是履行维护国家安全宪制责任、落实基本法以及全国人大“5·28”决定和香港国安法相关规定的应有之义。

新通过的香港国安条例对基本法第23条规定的危害国家安全的行为和活动作了规范，并适应香港维护国家安全的实际需要完善了相关制度机制，使香港特区能够全面有效防范、制止和惩治危害国家安全的行为和活动。它和已实施的香港国安法有机衔接，共同构筑起维护国家安全的坚强防线，共同成为捍卫“一国两制”的重要法律保障。

法不可不立，国不可不安。2019年“修例风波”的惨痛教训警示我们，香港面临的国家安全风险一直真实存在、随时可能爆发，不能须臾放松警惕。高质量完成23条立法，将有效遏制外部敌对势力妄图“乱港遏华”、反中乱港分子持续兴风作浪的风险。

香港国安条例的制定获得广大市民和社会各界的支持，彰显香港迈入由治及兴新阶段的爱国爱港新气象。行政长官和特区政府坚决扛起重任，坚定推进立法工作。公众咨询科学有序、公开透明、高质高效。特区政府举办近30场咨询会，详细解说咨询文件，认真听取各方意见建议。从各主要政团、社团到各主要商会、专业团体，社会各界纷纷发声支持立法，“保安全、谋发展”成为最强音。在港外国商会和企业也以不同方式对立法表示理解和支持。

法案审议依法依规、严谨务实，充分体现特区迈向良政善治的新风貌。在法案审议过程中，特区立法会议员认真履职，积极反映社会关注，严格依法对法案进行全面细致的审议。特区立法会相关法案委员会连续开会，完成对条例草案及修正案的逐条审议，使条例内容更清晰、定义更准确，令社会大众更放心。整个审议过程依法、高效、专业，反映出特区立法机关与行政机关各司其职又相互配合的良性互动新模式，成为特区新管治团队一起为民办实事的最新例证。

香港国安条例在维护国家安全和保障权利自由及经济发展之间取得了良好平衡。有关条文严谨、合理、恰当，符合香港实际和国际惯例，严格遵循法治原则，充分尊重和保障人权，充分借鉴其他国家特别是普通法国家立法经验，充分吸收香港社会熟悉的现行法律规定，充分保障居民福祉和权益，充分保护特区内的财产和投资。

“一国两制”必须长期坚持，这是中央政府的坚定决心，也是香港社会的共同愿望。23条立法顺利完成，将为香港改善营商环境、提升竞争优势提供坚实保障，并以高水平安全保障香港高质量发展和高水平开放。

香港国安法制定实施3年多来，香港市民和国际社会对香港的信心指数持续回升，国际机构对香港营商环境评价正面积极。特区政府统计显示，2023年母公司在海外或内地的驻港公司数目达9039间，恢复至新冠疫情前的高水平。没有了后顾之忧，香港社会可以心无旁骛、集中精力发展经济、改善民生，同时为世界各地投资者和人才提供更安全、更可预期、更具吸引力的营商和生活环境，继续成为人们投资兴业的沃土。

“两岸猿声啼不住，轻舟已过万重山。”香港国安条例的通过与制定实施香港国安法、完善选举制度、重塑区议会制度一道，构筑起“一国两制”下特区维护安全稳定、促进良政善治的制度体系。这将让香港更有底气应对可能来袭的风险挑战，更有保障实现自身更好发展。我们相信，在中央大力支持和香港社会各界共同努力下，香港加快实现由治及兴的基础将更加牢固，独特地位和优势会更加突出，“爱国者治港”强大效能会更加彰显，“一国两制”成功实践必将谱写更加精彩的新篇。

（新华社北京3月19日电）

新华时评

森林草原防灭火：要坚持把“防”摆在第一位

□新华社记者叶昊鸣

春季来临，随着气温升高、户外活动增多，我国进入森林草原火灾高发期。

近日召开的全国森林草原防灭火工作会议指出，春季森林草原火灾诱因多、风险高，要时刻保持警惕。无论是气象条件和自然环境更趋不利，还是部分地区野外火源管控力度不够，抑或是森林草原火灾人民防线筑得不牢，都警示我们森林草原火灾防控形势依然严峻，必须采取更加有力有效的措施，坚决遏制森林草原火灾多发势头。

做好森林草原防灭火工作，要坚持把“防”摆在第一位。如果在“防”上放松，后面“灭”就要投入成倍甚至十倍、百倍的精力和成本，还要面临不可挽回的巨大损失。只有保持强烈的风险意识、忧患意识，保持警钟长鸣的清醒，把风险想在前、预案做在前、工作干在前，才能牢牢掌握应对风险的主动权。

做好森林草原防灭火工作，要把风险化解在萌芽之时。“墨菲定律”告诫我们，防范事故发生，必须从大量的事故苗头、隐患处着手。为此，在防范森林草原火灾时，要强化研判预警，强化

巡护监测，综合运用多种科技手段提高火情监测覆盖率、识别准确率，并及时反馈。只有这样才能确保发生险情第一时间反应、第一时间处置、第一时间救援，从而避免造成更大损失。

做好森林草原防灭火工作，要守牢安全底线。防范森林草原火灾，需始终坚持人民至上、生命至上的原则，切实把安全贯穿于整个防火工作全过程。一旦人民群众生命安全受到威胁，响应要迅速、排查要细致、转移要果断，要严格按照相关规定进行现场调查和火情研判，科学实施灭火和救援。

建设高水平的平安中国，必须要统筹发展和安全。面对当前严峻的森林草原火灾形势，各地各部门要进一步完善工作机制，将“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有底”的行动力，把各项措施落早、落细、落到位，全力保障人民群众生命财产安全，为我国经济社会高质量发展营造安全稳定环境。

（新华社北京3月20日电）

城景融合增“颜值”提“价值”

——永福县城镇化建设的做法与成效

□秦传志

近年来，永福县大力推进以县城为重要载体的新型城镇化建设专项行动方案，强化统筹协调，创新融资模式，围绕“三江环抱、六岸环城、城融景中”生态资源，以4A级景区为载体，实现城在景中，景在城中，城景融合，既大大改观了县城的“颜值”，更是提升了县城的总体“价值”，打造成一个福寿文化养生公园。

一、强化统筹协调，部门联动有序推进。一是高位推动。永福县成立了永福县重大项目建设指挥部及各分指挥部，实行县四家班子领导包联项目制度，统筹协调各部门高效推进项目建设。县委、县政府主要领导每个季度最少召开一次重大项目推进会，认真听取各项目的进展情况、存在问题，以及部署下一步工作。二是部门联动。由包联项目的县领导总负责，不定期召集各有关部门采取现场办公或者推进会的形式，做到发现问题、现场办公、及时解决。

二、强化城景融合，“颜值”大幅提升。近

年来，永福县大力实施县城基础设施建设，投资近16亿元，重点包装实施了县城三江六岸4A级文化旅游景区基础设施配套工程、城市道路改造、雨污管网建设、教育等近30个基础设施建设项目。其中，总投资1.2亿元的集吃住行游购娱为一体的状元坊项目全面投入使用；总投资2500万元的永福县第二幼儿园及配套口袋公园全面投入使用；总投资2.79亿元的三江六岸4A级景区一期工程基本完成；总投资3.2亿元的永福县第二高级中学预计2024年秋季学期可投入使用。2023年11月，融合自然风光和历史文化打造的状元哪哪嗨景区获批国家4A级旅游景区。

三、强化创新融资模式，“价值”逐步提升。永福县勇于担当，大胆创新，积极探索金融支持城市更新模式，率先启动城市更新项目融资，在不到3个月的时间内完成融资。该经验做法得到了自治区住房和城乡建设厅、中国农业发展银行广西分

行联合下文在全区范围内推广介绍，并在2022年中国—东盟建筑业论坛和建博会上展示。同时永福也是农发行广西分行在全区范围内审批的城市更新项目贷款的第一个县。2023年全区加快县城基础设施建设改造推进以县城为重要载体城镇化建设桂北片区现场会在永福县召开。为统筹推进县城基础设施建设，永福县通过整合各类资源、盘活存量资产等方式新组建综合性市场化运作公司，梳理政府现有资产中具有一定经济价值的房产商铺、土地使用权、河砂疏浚经营权、新能源运营收费权等资源资产80多亿元，通过依法依规程序注入新组建成立的国有平台公司。项目采取公司自主经营模式运作，由永福县国有控股公司作为项目业主，负责项目的投资、建设和运营，以项目自身运营收益作为还本付息来源，以第三方保证担保落实融资增信措施。

（作者系永福县委常委、县人民政府常务副县长）

人民时评

打好春耕春管主动仗

□郁静娴

一场春雨一场暖。采购农资、调试农机，开展早稻集中育秧，为冬小麦安排春灌“第一水”……由南到北，各地春耕备耕纷纷按下“快进键”。抢农时、抓田管，广袤的神州大地上，到处都有农民群众和“三农”工作者忙碌的身影。

作为全年粮食生产的第一仗，春耕春管开局起好步至关重要。从比重上看，春耕粮食面积占全年一半以上、产量占全年六成左右，对于稳全年农业生产具有决定性意义。放眼春耕一线，各地全面落实粮食安全党政同责，坚持稳面积、增单产两手发力，一块块农田的春耕春管正加紧落实到位，精密播种、水肥精准调控等技术经由农技推广网络直抵田间。当前农情显示，全国冬小麦苗情普遍较好。不误农时、稳扎稳打，从许多种粮户的积极反馈中，我们可以感受到他们对今年夏粮丰收的信心和底气。

农稳社稷，粮安天下。对于我们这样一个人口大国来说，必须践行好大农业观、大食物观，始终把饭碗牢牢端在自己手上。回望过去一年，我国主产区局地洪涝干旱等灾害影响，有力有效抗灾夺丰收，粮食产量再创新高。“粮袋

子”量足价稳，不仅稳住了“三农”基本盘，也在复杂多变的国际市场上牢牢把住了主动权。在今年全国两会上，“粮食产量1.3万亿斤以上”再次列入全年发展主要预期目标。作为硬任务，确保国家粮食安全关乎十几亿人的吃饭问题，对推动我国经济回升向好具有重要支撑作用，容不得半点懈怠。

筑牢粮食安全根基，需要转换动能、提质增效。目前，我国粮食生产已实现二十连丰，高基点上实现稳产高产，越往后难度越大。聚焦新一轮千亿斤粮食产能提升行动，今年中央一号文件提出，把粮食增产的重心放到大面积提高单产上。从迈过试验示范田的新优良种，到大显身手的山区丘陵专用小型农机；从线上线下即时问答的农技课堂，到利用大数据和物联网技术实现信息化管理的智慧农业……一系列关键生产要素有机集成，适用于农业领域的新质生产力加快培育应用，为“藏粮于地、藏粮于技”战略深入实施注入新动能。今年的《政府工作报告》，密集推出“适当提高小麦最低收购价”，在全国主产区三大主粮生产成本和收入保险政策“完善实施区利益补偿机制”等一系列针对性强、含金量足的扶

持政策，实打实提振了农民种粮、地方抓粮的积极性。

着眼未来，还要居安思危、未雨绸缪。近年来，随着我国农业供给保障能力的提升，过去粮食生产“两丰一歉一平”的周期不断被打破。也应看到，极端气候频发重发，水土资源环境约束日益趋紧，给粮食等重要农产品稳产保供带来多重风险挑战。对此，必须始终绷紧粮食安全这根弦。一方面，要进一步提升农业防灾减灾救灾能力，抓早治小、关口前移，加快构建“平急两用”区域农业应急救援中心，确保关键时刻防得住、顶得上。另一方面，要从源头树立绿色发展理念，加强农业资源保护、促进农业投入品减量高效利用，让“中国饭碗”成色更足。

布谷鸟飞鸣早耕，春耕播种忙春耕。沐浴在和煦的春光里，耕耘在希望的田野上，做好今年春耕春管各项工作，必能牢牢守住粮食安全底线，为高质量发展提供坚实支撑。

（来源：《人民日报》2024年03月19日第05版）