

# 政府工作报告

## ——2024 年 3 月 5 日在第十四届全国人民代表大会第二次会议上

### 国务院总理 李强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

#### 一、2023 年工作回顾

过去一年，是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是本届政府依法履职的第一年。面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，顶住外部压力、克服内部困难，付出艰辛努力，新冠疫情防控实现平稳转段、取得重大决定性胜利，全年经济社会发展主要目标任务圆满完成，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

——经济总体回升向好。国内生产总值超过 126 万亿元，增长 5.2%，增速居世界主要经济体前列。城镇新增就业 1244 万人，城镇调查失业率平均为 5.2%。居民消费价格上涨 0.2%。国际收支基本平衡。

——现代化产业体系建设取得重要进展。传统产业加快转型升级，战略性新兴产业蓬勃发展，未来产业有序布局，先进制造业和现代服务业深度融合，一批重大产业创新成果达到国际先进水平。国产大飞机 C919 投入商业运营，国产

大型邮轮成功建造，新能源汽车产销量占全球比重超过 60%。

——科技创新实现新的突破。国家实验室体系建设有力推进。关键核心技术攻关成果丰硕，航空发动机、燃气轮机、第四代核电机组等高端装备研制取得长足进展，人工智能、量子技术等前沿领域创新成果不断涌现。技术合同成交额增长 28.6%。创新驱动发展能力持续提升。

——改革开放向纵深推进。新一轮机构改革中央层面基本完成，地方层面有序展开。加强全国统一大市场建设。实施国有企业改革深化提升行动，出台促进民营经济发展壮大政策。自贸试验区建设布局进一步完善。出口国际市场份额保持稳定，实际使用外资结构优化，共建“一带一路”的国际影响力、感召力更为彰显。

——安全发展基础巩固夯实。粮食产量 1.39 万亿斤，再创历史新高。能源资源供应稳定。重要产业链供应链自主可控能力提升。经济金融重点领域风险稳步化解。现代化基础设施建设不断加强。

——生态环境质量稳中改善。污染防治攻坚战深入开展，主要污染物排放量继续下降，地表水和近岸海域水质持续好转。“三北”工程攻坚战全面启动。可再生能源发电装机规模历史性超过火电，全年新增装机超过全球一半。

——民生保障有力有效。居民人均可支配收

入增长 6.1%，城乡居民收入差距继续缩小。脱贫攻坚成果巩固拓展，脱贫地区农村居民收入增长 8.4%。加大义务教育、基本养老、基本医疗等财政补助力度，扩大救助保障对象范围。提高“一老一小”个人所得税专项附加扣除标准，6600 多万纳税人受益。加强城镇老旧小区改造和保障性住房供给，惠及上千万家庭。

回顾过去一年，多重困难挑战交织叠加，我国经济波浪式发展、曲折式前进，成绩来之不易。从国际看，世界经济复苏乏力，地缘政治冲突加剧，保护主义、单边主义上升，外部环境对我国发展的不利影响持续加大。从国内看，经历三年新冠疫情冲击，经济恢复发展本身有不少难题，长期积累的深层次矛盾加速显现，很多新情况新问题又接踵而至。外需下滑和内需不足碰头，周期性和结构性问题并存，一些地方的房地产、地方债务、中小金融机构等风险隐患凸显，部分地区遭受洪涝、台风、地震等严重自然灾害。在这种情况下，政策抉择和工作推进面临的两难多难问题明显增加。经过全国上下共同努力，不仅实现了全年预期发展目标，许多方面还出现积极向好变化。特别是我们深化了新时代做好经济工作的规律性认识，积累了克服重大困难的宝贵经验。实践充分表明，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国人民有勇气、有智慧、有能力战胜任何艰难险阻，中国发展必将

长风破浪、未来可期！

一年来，我们深入学习贯彻党的二十大精神，二十届二中全会精神，按照党中央决策部署，主要做了以下工作。

一是加大宏观调控力度，推动经济运行持续好转。针对严峻挑战和疫后经济恢复特点，我们统筹稳增长和增后劲，突出固本培元，注重精准施策，把握宏观调控时、度、效，加强逆周期调节，不搞“大水漫灌”和短期强刺激，更多在推动高质量发展上用力，全年经济运行呈现前低中高后稳态势。围绕扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险，延续优化一批阶段性政策，及时推出一批新政策，打出有力有效的政策组合拳。财政政策加力提效，加强重点领域支出保障，全年新增税费优惠超过 2.2 万亿元，增发 1 万亿元国债支持灾后恢复重建、提升防灾减灾救灾能力。货币政策精准有力，两次降低存款准备金率、两次下调政策利率，科技创新、先进制造、普惠小微、绿色发展等贷款大幅增长。出台支持汽车、家居、电子产品、旅游等消费政策，大宗消费稳步回升，生活服务消费加快恢复。发挥政府投资撬动作用，制定促进民间投资政策，能源、水利等基础设施和制造业投资较快增长。因城施策优化房地产调控，推动降低房贷成本，积极推进保交楼工作。制定实施一揽子

化解地方债务方案，分类处置金融风险，守住了不发生系统性风险的底线。

二是依靠创新引领产业升级，增强城乡区域发展新动能。强化国家战略科技力量，加快实施重大科技项目。全面部署推进新型工业化。出台稳定工业经济运行、支持先进制造业举措，提高重点行业企业研发费用加计扣除比例，推动重点产业链高质量发展，工业企业利润由降转升。数字经济加快发展，5G 用户普及率超过 50%。深入实施新型城镇化战略，进一步放宽放开城市落户条件，增强县城综合承载能力，常住人口城镇化率提高到 66.2%。强化农业发展支持政策，有力开展抗灾夺丰收，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，乡村振兴扎实推进。完善区域协调发展体制机制，在落实区域重大战略方面推出一批新举措，实施一批重大项目，区域发展协调性、平衡性不断增强。

三是深化改革扩大开放，持续改善营商环境。出台建设全国统一大市场总体工作方案，清理一批妨碍公平竞争的政策规定。分别推出支持国有企业、民营企业、外资企业发展政策，建立政企常态化沟通交流机制，开展清理拖欠企业账款专项行动，加强违规收费整治。深化财税金融、农业农村、生态环保等领域改革。推动外贸规模、优结构，电动汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口增长近 30%。完善吸引外资政策，拓展制度型开放。扎实推进共建“一带一路”高质量发展，与共建国家贸易投资较快增长。

四是强化生态环境保护治理，加快发展方式绿色转型。深入推进美丽中国建设。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。加快实施重要生态系统保护和修复重大工程。抓好水土流失、荒漠化综合防治。加强生态环保督察。制定支持绿色低碳产业发展政策。推进重点行业超低排放改造。启动首批碳达峰试点城市和园区建设。积极参与和推动全球气候治理。

(下转第二版)

# 我市开展全民义务植树活动

## 周家斌赵仲华陈丽华等参加

本报讯（记者周绍瑜）春回大地万物苏，植树添绿正当时。3 月 12 日，自治区人大常委会副主任、桂林市委书记周家斌，市人大常委会主任赵仲华，市政协主席陈丽华等领导，来到秀峰区桃花江北路，同桂林各界代表一起参加义务植树活动。

周家斌、赵仲华、陈丽华等一行到植树活动现场后，拿起铁锹，与干部职工、志愿者、少先队员一起，挥锹铲土、扶树种植、提水浇灌……植树现场一

派热火朝天景象，参加劳动的领导同志与大家一起边培土浇水、边亲切交流，携手并肩种下乌桕、桃树等树木近 2000 株。在和煦的春风中，新种下的树苗盎然挺立，焕发出勃勃生机。

周家斌指出，我们开展义务植树活动，就是深入贯彻落实党的二十大精神，也是贯彻落实习近平总书记对广西重大方略要求和对桂林的重要指示精神、奋力谱写中国式现代化桂林篇

章的生动实践。全市各级各部门要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，充分发挥领导干部示范带动作用，营造全民义务植树的浓厚氛围，引导广大干部群众共同加入到爱绿植绿护绿行动中来，为保护好漓江、保护好桂林山水多作贡献。要抢抓当前植树造林的最佳时节，全面掀起植树造林热潮，不断绿化美化自然生态，提升城乡人居环境，为打造桂林世界级旅游城市提供强有力的生态支撑。

根据部署，当天我市市区组织了近万人参加义务植树活动，种植桂花、碧桃、乌桕、枫香等树木 5 万多株。兴安、恭城、荔浦等县（市）也组织开展了植树活动。

市四家班子领导成员，市检察院检察长，驻桂林高校主要负责同志，桂林驻军副师级以上军政主官，警备区官兵代表、消防救援人员代表，市直、中区直各单位主要负责同志参加活动。

# 共青团桂林市第六次代表大会开幕

## 周家斌左向蕾讲话 卢新华出席

本报讯（记者周绍瑜）3 月 12 日，共青团桂林市第六次代表大会开幕。自治区人大常委会副主任、桂林市委书记周家斌出席开幕式并讲话，强调全市各级团组织和广大青年要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，勇担时代重任，不负青春韶华，为打造世界级旅游城市、奋力谱写中国式现代化桂林篇章作出新的更大贡献。共青团广西区委副书记左向蕾出席开幕式并讲话。市委副书记卢新华出席开幕式。

大会在全场高唱国歌声中开始。周家斌代表市委、市人大常委会、市政府、市政协，向大会的胜利召开表示热烈祝贺，向长期以来关心支持桂林青年工作的团区委、各有关方面，以及社会各界表示衷心的感谢，向全体与会代表，向奋战在各条战线上的全市广大青年、共青团员、团干部和青少年工作者致以诚挚的问候。周家斌表示，党的十八大以来，习近平总书记高度重视青年工作，发表系列重要论述，强调全党要把青年工作作为战略性工作来抓，要求共青团切实肩负起新时代新征程党赋予的使命任务，更好把青年一代团结凝聚在党的周围，为推进强国建设、民族复兴伟业接续奋斗。习近平总书记系列重要论述，为青年工作和广大青年指明了历史使命、奋斗目标和前进方向。全市各级团组织和广大团员青年要牢记总书记的谆谆教导，深入学习贯彻习近平总书记对广西重大方略要求和对桂林的重要指示精神，勇担使命、善作善为，在打造世界级旅游城市的赛道上奋勇争先，在谱写中国式现代化桂林篇章的实践中放飞梦想，创造无愧于青春、无愧于时代、无愧于人民的新业绩。

周家斌对桂林共青团过去五年的工作给予充分肯定。周家斌强调，全市广大团员青年要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者。要坚持践行“请党放心、强国有我”的青春誓言，把个人理想融入党和国家事业之中，主动到实践中去、到人民群众中去、到基层一线去，努力在中

国式现代化建设中担当实干、建功立业。要始终坚持围绕中心、服务大局，聚焦打造世界级旅游城市，在各自岗位上扛起责任、施展抱负，争创青年突击队、青年文明号、青年岗位能手，为推动桂林经济社会高质量发展注入强劲的青春活力。要练就过硬本领，不断提高自身解决实际问题、狠抓工作落实的能力，在艰苦奋斗、攻坚克难中书写青春华章。要锤炼品德修为，大力弘扬传统美德，厚植为民情怀，主动履行社会责任，在引领时代风尚中展现青春风貌。全市各级团组织要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，以党的二十大精神为指引，深入贯彻落实习近平总书记对共青团提出的“四个始终成为”重要要求，发扬党有号召、团有行动的优良传统，主动融入发展大局，推进全面从严治党，团结带领广大团员青年在各行业各领域激扬青春、奋发图强，共同开创桂林共青团事业高质量发展新局面。全市各级党组织要把青年工作作为战略性工作来抓，加强和改进对青年工作的领导，落实建带团建建制度机制，支持共青团创造性开展工作，研究解决共青团改革发展面临的实际问题，当好青年朋友的知心人、青年工作的热心人、青年群体的引路人，推动新时代党的青年工作守正创新、蓬勃发展的。

左向蕾代表共青团广西区委对大会召开表示热烈祝贺。左向蕾强调，桂林共青团要持续深入学习贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想，紧紧围绕党的二十大提出的目标任务，紧紧围绕习近平总书记对广西重大方略要求和对桂林的重要指示精神，找准工作切入点，组织动员广大团员青年在奋力谱写建设新时代壮美广西的桂林新篇章中作出青春贡献、展现青春担当。要始终坚持为党育人，始终心系广大青年，始终勇于自我革命，始终心怀“国之大者”，为打造世界级旅游城市贡献青春力量。

市领导张汉川、钟勇军、周卉、赵奇玲、蒋育亮、李军、韩学文、林武民、文建中出席大会。会上，共青团桂林市委书记文昕代表共青团桂林市第五届委员会作工作报告，市总工会党组书记、常务副主席李少波代表人民团体致贺词，少先队员献词。

# 清廉桂林建设工作领导小组办公室 2024 年第 1 次全体会议召开

## 推动清廉桂林建设全面提质增效

### 周家斌作批示

本报讯（记者周绍瑜）3 月 11 日，清廉桂林建设工作领导小组办公室 2024 年第 1 次全体会议召开。自治区人大常委会副主任、桂林市委书记周家斌对我市清廉桂林建设工作作出批示。市委副书记、市清廉办办主任卢新华出席会议并讲话，市委常委、秘书长、市清廉办副主任赵奇玲主持会议。

周家斌指出，2023 年，全市各级各部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党

的二十大精神，全面深化清廉桂林建设，全域推进清廉建设示范单位创建，我市连续两年清廉建设绩效考评位居全区第一，成绩值得肯定。今年是新中国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，是全面实施《桂林世界级旅游城市建设发展规划》的开局之年。全市各级各部门要深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，全面落实习近平总书记对广西重大方略要求和对桂林的重要指示精神，深刻领悟

“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，坚持党的全面领导，强化思想引领，把推进清廉建设作为铲除腐败问题产生土壤和条件的重要抓手，全面推进清廉桂林建设提质增效三年行动，扎实推进清廉广西建设示范单位选树、培育工作，推动清廉建设有机融入打造世界级旅游城市全过程各方面，不断实现政治清明、政府清廉、干部清正、社会清廉，为加快打造世界级旅游城市提供坚强保障。

会议强调，今年是清廉桂林建设提质增效三年行动的开局之年，要切实增强推动清廉桂林建设提质增效的责任感和使命感，以更高站位、更大格局谋划推动清廉桂林建设。要坚持学方略、谋创新、抓落实，精心组织实施清明政治铸造、清廉政府打造、清正干部锻造、清明社会营造、新时代廉洁文化建设提升等“五大行动”，压紧压实责任，强化工作措施，推进任务落实，推动清廉桂林建设提质增效。

# 在桂林全国人大代表载誉归来传递大会好声音

## 会议期间共提出建议 36 件

本报讯（记者陈娟）3 月 12 日下午，出席十四届全国人大二次会议的桂林全国人大代表，圆满完成各项任务后，乘飞机回到桂林，信心满满开启履职新征程。会议期间，市长

李楚等在桂林工作的全国人大代表以高度的政治责任感和历史使命感，依法履行职责，积极建言献策，共商发展大计。据悉，他们共提出 36 条针对性强、含金量高的意见建议，忠实

践行了“人民选我当代表，我当代表为人民”的神圣使命。

“最大的感受就是民生无小事，小事见民生。越来越多老百姓急难愁盼的民生小事被代表们关注到并写成建议提

交国家层面。”回到桂林，代表们豪情满怀，他们回忆大会盛况，畅谈心得体会，全国人大代表、桂林图书馆副研究馆员罗天此次会议收获满满，她围绕民生和文旅提出了多个建议，(下转第三版)