

展现更大作为：持续增进民生福祉

——2024 年全国两会前瞻

□新华社记者刘慧 刘羽佳 姜琳 黄焱

就业、收入、住房、教育、医疗……每年全国两会，民生话题热度最高。2024 年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。习近平总书记在春节团拜会上强调了持续增进民生福祉，保持社会大局和谐稳定。今年的两会上关于保障和改善民生将有哪些新部署、新作为？透露哪些政策新信号？备受各界关注。

关切点：直面百姓急难愁盼

随着经济发展进入新阶段，人民对美好生活的向往也在不断升级。更好的工作、更满意的收入、更有质量的教育、更可靠的社会保障……这些“更”，既是百姓的期许，也是党中央治国理政的根本目标，同时也是全国两会的重要聚焦点。

全国人大代表、江西省贵溪市樟坪畲族乡党委书记雷燕琴看来，群众对两会回应民生关切的期望值很高。在增进民生福祉上展现更大作为，需要适应人民对美好生活需求日益呈现个性化、多样化、升级化等新趋势。

细心的观察者不难发现，两会前夕的一系列重大决策部署和相关工作安排透露出不少民生关切。

去年二十届中央财经委员会第一次会议提出“大力发展普惠托育服务体系”“大力发展银发经济”；2024 年国办印发的 1 号文件成为国家出台的首个支持银发经济发展的专门文件；2024 年初中央部委召开开年度工作会议，部署就业、社保、医疗、教育、消费一系列民生工作任务……

值得关注的是，2023 年底召开的中央经济工作会议上，“切实保障和改善民生”被列入九大任务。具体来看，包括就业、社保、生育支持政策、银发经济、推动人口高质量发展等。

清华大学公共管理学院院长朱旭峰认

为，今年两会将沿着这些方向发力。其中，就业、“一老一小”等关乎千家万户和当下社会的热点问题，可能成为发力的关键点。

着力点：兜底线、强服务、重均衡

2023 年，居民人均可支配收入实际增长 6.1%，高于 GDP 增速；全年城镇调查失业率比上年下降 0.4 个百分点；2023 年政府工作报告提出，各级政府坚持过紧日子，全国财政支出 70% 以上用于民生……

全国政协委员、天津市妇联兼职副主席陈中红表示，新形势下，兜住、兜准、兜牢民生底线的顶层设计不断优化，今年全国两会如何充分研究部署落地落实的细节，增强政策操作性令人期待。

——兜底线，让民生保障有力有效。

近年来，我国社会保障体系建设进入快车道。全国政协委员、四川大学华西医院教授甘华田指出，我国社会保障这张网在“兜住”上已经取得长足进步，未来在“兜准”“兜牢”方面还要持续发力。

“兜准、兜牢民生底线实际上给我们的治理体系提出了更精细化的要求。在全国两会这个重要节点，代表委员将为健全社会保障体系出更多实招，一系列政策制定的信号有望通过两会新闻发布会、记者会、部长通道等观察窗口释放出来。”甘华田说。

就业是最大的民生。全国人大代表、国家电网山西省电力公司党委书记王政涛认为，就迫切性和重要性而言，首先就是就业问题。供需匹配仍是稳就业需要直面的问题，不同就业群体都在期待更多有针对性的就业支持政策尽快落地落实。

——强服务，不断提升民生保障水平。

“‘一老一小’是民生领域最受关注的问题之一，全社会对养老服务、托育服务需求高涨，许多条件相当的养老院一床难求、高质量的普惠托位难寻。”陈中红表示。

全国人大代表、广州市荔湾区金花街道蟠虹社区党委书记、居委会主任区燕明建议，“一老一小”系统性解决方案要在增加

供给主体、提高资源适配性等方面入手，逐步打通社会资本进出通道，优化营商环境，明确各方职责。

对于提高生育意愿，全国政协委员、中国人口与发展研究中心主任贺丹说：“最根本的还是抓好政策落实，加大对生育群体的保障，包括完善生育保险对女性就业和经济保障功能，扩大生育保险覆盖范围，逐步将婴幼儿照护服务和学前教育纳入基本公共服务等。”

——重均衡，让基本公共服务体系更完善。

进入新发展阶段，各方对教育、医疗、住房、文化服务等领域的改革举措关注重点在于“提质”与“均衡”。

“基层群众愿不愿意在‘家门口’接受基本医疗服务，关键在于县域医共体牵头医院有没有硬核实力。”全国政协委员成岳冲希望今年两会持续聚焦基层医疗服务的短板弱项，提出更多提升基层医疗服务能力的建议。

针对完善基本公共服务体系，陈中红认为，如何制定关于养老保险和养老服务的高质量法律法规、怎样更好地发展二级医院让高水平医疗触手可及、保障性住房如何扩大建设和供给……这些议题都可能在两会得到充分讨论。

突破点：以改革激发活力开拓空间

当前，不少民生领域改革处于“深水区”，要啃“硬骨头”。同时，改善民生不能脱离实际，要坚持尽力而为，量力而行。这种“进”与“稳”的把握，对治理能力和治理体系要求越来越高。

“近期召开的中央全面深化改革委员会第四次会议强调，今年是全面深化改革又一个重要年份。”朱旭峰说，在全国两会上，党中央的决策部署将转化为各地政府的行动，各方将高度关注如何继续抓好有利于保障民生的改革举措。

从民生领域自身看，解决群众急难愁

盼，回应社会关切，就是改革和创新的发力点。

透视前期地方两会不难发现，2024 年各地把就业作为最大民生，突出就业优先导向。养老保障、生育支持政策也成为各地民生领域聚焦的重点。

在其他民生领域，尽管各地侧重点不同，但都是全力瞄准民生难点发力、创新：推进教育现代化，增加学位，均衡教育资源；分类推进国家区域医疗中心、国家紧急医学救援基地建设；加快城市地下管网改造、老旧小区改造……

从更宏观的层面看，处理好民生问题，能够改善预期，为经济良性循环提供更有力的支撑。

在不少专家看来，解决好就业问题的根本出路还是在高质量发展。因此，各地拿出更大的精力放在发展上，增加投资项目、为民营企业发展提供更好的环境、大力发展服务业等，都为实现就业优先目标提供新机会。

全国人大代表、安徽省六安市委副书记、市长潘东旭表示，高质量发展的最终目的是增强民生福祉。当前经济增长面临的一个关键问题是有效需求不足，以促进民生和消费为导向的财政扩张能够发挥社会保障功能，调节收入分配，在扶持低收入群体的同时促进消费需求。“期待在今年两会上看到更多相关政策安排。”

更多的改革创新举措已经在路上。全国人大代表、广东嘉城建设集团董事长张晓认为，去年底的中央经济工作会议强调的“三大工程”是今年工作重点之一。特别是保障性住房建设既是改善民生、补短板的重要举措，又是宏观经济和民生实际联动的议题，将会成为今年两会代表委员审议讨论的一个重点。“各方都期待在这种联动里发掘更多经济增长点。”他说。

即将召开的全国两会，将释放出更多民生领域的改革信号，人们在 2024 年的获得感、幸福感、安全感都会有新提升。

（新华社北京 3 月 1 日电）

神舟十七号航天员乘组圆满完成第二次出舱活动

我国航天员首次完成舱外维修任务

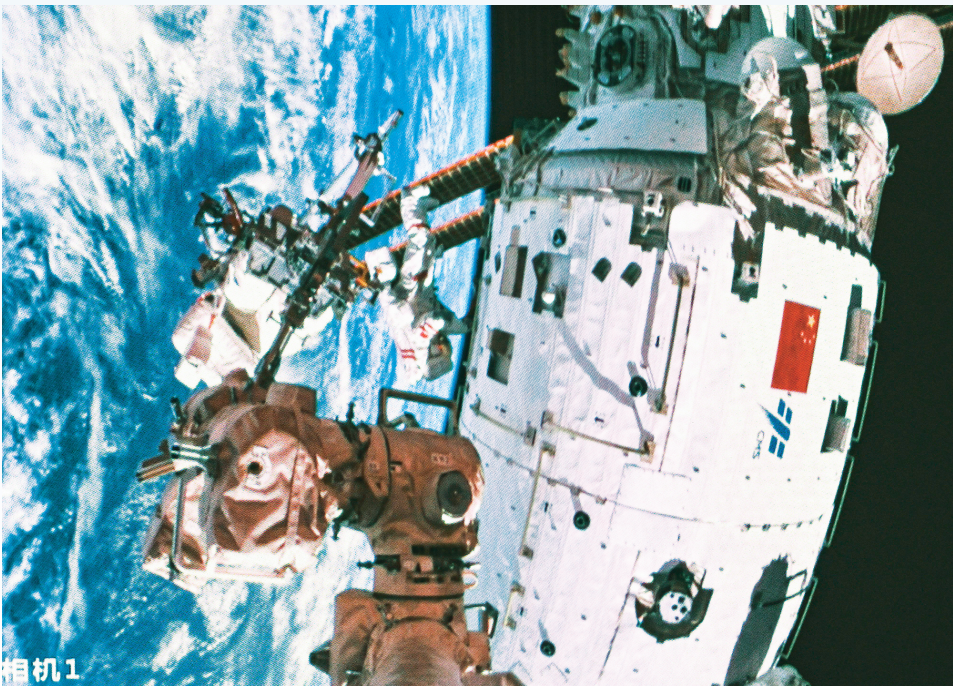
新华社北京 3 月 2 日电（邓孟 黄一）记者从中国载人航天工程办公室了解到，3 月 2 日 13 时 32 分，经过约 8 小时的出舱活动，神舟十七号航天员汤洪波、唐胜杰、江新林密切协同，在空间站机械臂和地面科研人员的配合支持下，完成全部既定任务，航天员汤洪波、江新林已安全返回问天实验舱，神十七航天员乘组第二次出舱活动取得圆满成功。

在上次出舱维修试验的基础上，这次出舱活动重点完成了天和核心舱太阳翼维修工作，消除了前期因太空微小颗粒撞击产生的影响，经评估分析，太阳翼发电性能状态正常。这是我国航天员首次完成在轨航天器舱外设施的维修任务。出舱活动期间，航天员还对空间站舱体状态进行了巡检。

按计划，神舟十七号载人飞行任务期间还将开展大量空间科学实验与技术试验。

►▼3 月 2 日，在北京航天飞行控制中心拍摄的神舟十七号航天员汤洪波在空间站组合体舱外作业。

新华社记者李贺 摄



相机 1



▲3 月 2 日，在北京航天飞行控制中心拍摄的神舟十七号航天员汤洪波（右）和江新林（左）在完成任务后返回舱内。

新华社记者李贺 摄

（上接第一版）国务院发展研究中心副主任张军扩委员说，要持续夯实稳的根基、蓄积进的动能。发挥好工业经济“压舱石”作用，着重以科技创新推动产业创新，支持龙头企业优化整合产业链、创新链、价值链，引导中小企业向专精特新发展。要强化财政、货币、就业等政策协同发力，把握扩大内需战略基点，以更大力度促进国民经济循环畅通。

【看点二】重点领域改革如何推进？

加快全国统一大市场建设、进一步优化民营企业营商环境、国有企业改革深化提升、落实金融体制改革……今年诸多重点领域改革任务，将成为代表委员关注焦点。

加快建设全国统一大市场是释放内需潜力、巩固经济回升向好基础的重要抓手。近期，国务院多次就全国统一大市场建设作出部署。

“破除地方保护和市场分割迫在眉睫。”全国政协委员、南方科技大学副校长金李说，要从产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等方面入手，加快建立统一的市场制度规则。针对反映强烈的限定交易、歧视性规定等突出问题，加大执法打击力度。

如何进一步提振民营企业发展信心？公众期待代表委员们提出切实可行、有可操作性的意见建议。

全国人大代表、中华全国律师协会会长高子程说，要进一步优化发展环境，激发民营企业内生动力和创新活力。加快推进民营经济促进法立法进程。聚焦依法保护民营企业产权和企业家权益、公平参与市场竞争、平等使用生产要素、公平执法公正司法、中小企业账款拖欠治理等民营企业核心关切，建立和完善相关制度。

2024 年，国企改革深化提升行动迎来全面推进的关键之年。“劳动、人事、分配三项制度改革是国企改革中难啃的‘硬骨头’。”清华大学中国现代国有企业研究院研究主任周丽莎说，要加快健全灵活高效的市场化经营机制，打造一批机制新、活力足、动力强的改革样板。国资央企要努力提高战略性新兴产业收入和增加值占比，不断增强核心功能、提高核心竞争力。

【看点三】新质生产力如何持续“上新”？

从 2023 年习近平总书记在地方考察调研期间首次提出，到今年多地政府工作报告“新”字频现，“新质生产力”已成为社会关注度极高的热词，全国两会期间将继续引发热议。

“发展新质生产力是布局未来、创造未来、竞争未来。”中国科学院科技战略咨询研究院院长潘峰嵘代表说，新质生产力顺应产业结构转型升级大趋势，已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。

中国电子信息产业发展研究院院长张立代表认为，发展新质生产力，关键是科技创新。要着力构建创新安全的技术生态体系、完善开放的产业科技创新体系，促进原创性、颠覆性创新成果竞相涌现。

发展新质生产力，方向是产业升级，战略性新兴产业、未来产业是主阵地。开年以来，多地锚定培育发展新兴产业、未来产业。

安徽加快建设量子信息、聚变能源、深空探测三大科创高地；长沙全力建设全球研发中心城市；北京聚力建设国际科技创新中心……

张立说，各地要立足自身技术实力和产业基础，因地制宜打造特色生产力。国家层面加强系统谋划，在基础性、公共性、通用性领域加强投入，在市场化、竞争性、个性化领域加强政策引导，避免地方重复建设和过度竞争。

韩保江建议，在发展新质生产力的同时，也要用好传统生产力，让传统产业升级和新兴产业培育相并行、相促进。

【看点四】民生保障如何更有力度与温度？

聚焦百姓关切，民生保障如何更有力度与温度，将是今年全国两会重要议题。

就业是民生之本。今年就业总量压力不减，高校毕业生、农民工等群体是稳就业的重中之重。

2024 届高校毕业生规模预计达 1179 万人，同比再增 21 万人。多位代表委员建议，要进一步落实好社保补贴、吸纳就业补贴等政策，激励经营主体巩固就业“存量”，扩大就业“增量”。同时，加强职业技能培训、提高见习质量，增强毕业生就业能力，重点加强对脱贫家庭、低保家庭等就业困难毕业生群体的帮扶。

甘肃省庆阳市镇原县临泾镇席沟村党总支书记马银萍代表建议，因地制宜发展劳务市场或零工市场。紧盯制造业、现代服务业和乡村振兴等领域对劳动力的需求，开展订单式、项目制培训，有效帮助农民工群体就业。

“加快完善生育支持政策体系”，是中央经济工作会议部署 2024 年民生工作的一项重要任务。中国人口与发展研究中心主任贺丹委员建议，综合运用财税、医疗、保险、教育等支持措施，减轻家庭生育、养育、教育负担。

我国 60 周岁及以上老年人口有近 3 亿人，人口老龄化程度持续加深。中国人寿集团董事长白涛委员说，要重点解决好老年人居家养老、就医用药、康养照护等急难愁盼问题，推进基本养老服务体系建设，大力发展银发经济。

此外，如何提供更优质的教育、更便捷的医疗保障等也将是热议话题。

【看点五】如何推进更高水平对外开放？

张军扩表示，在逆全球化思潮抬头、地缘政治博弈不断加剧背景下，中国以更高水平对外开放的确定性，应对外部环境的不确定性尤为重要。

近段时间，一系列政策举措释放中国坚定不移扩大高水平对外开放的鲜明信号。施行便利外籍人员来华 5 项措施，进一步打通外籍人员来华经商、学习、旅游相关堵点；修订全国版外资准入负面清单，全面取消制造业领域外资准入限制措施；推动“外资 24 条”加快落地见效，持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境……

“高水平对外开放的最核心特征之一就是制度型开放。”商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明委员说，今年全国两会，如何稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，将受到各方关注。

推进高水平“走出去”，提升参与国际循环的能力，也将成为全国两会上关注的热点。

去年 10 月，中国支持高质量共建“一带一路”八项行动对外公布。顾学明表示，下一步要抓好落实落地，与共建国家深化贸易投资合作；统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。在提升自身开放水平的同时，为世界经济和各国发展创造互利共赢新机遇。

（记者谭晓晓、张辛欣、潘洁、谢希瑶、梁军、魏弘毅）

（新华社北京 3 月 2 日电）