

多地金融委亮相 央地协同金融监管新格局加快形成

新华视点

新华社“新华视点”记者李延霞 任军

在中央层面的金融监管机构改革基本落地之后，地方金融监管体制改革正在加速落地。

2024年开年以来，地方金融委、地方金融工委密集组建，地方金融管理局也纷纷挂牌成立。随着自上而下的金融监管机构改革新次落地，央地协同金融监管新格局正在加快形成。

多地金融委密集组建

在2023年11月中央金融委员会首次对外发声后，近段时间以来，地方金融委、地方金融工委陆续成立。

据统计，目前已有20多个省份成立了地方金融委、地方金融工委。与此同时，多地地方金融管理局纷纷亮相，与地方金融委办公室、地方金融工委合署办公，人员配置与职能设置也逐步明确。

记者观察到，多地原来的地方金融监督管理局官网已完成更名，其中，大多数是地方金融委办公室、地方金融工委、地方金融管理局三块牌子并列。

另据记者了解，五个计划单列市也在陆续成立对应级别的金融委。

“这是落实党和国家机构改革方案、深化地方金融监管体制改革的重要举措。”复旦大学金融研究院研究员董希淼表示，组建地方金融委和金融工委，将在地方层面加强党对金融工作的领导，中央和地方金融监管将联系更加紧密、体制更完善，有利于加强央地协同，提高地方金融监管效能。

根据2023年3月中共中央、国务院印

发的《党和国家机构改革方案》，中央层面的改革任务力争在2023年年底完成，地方层面的改革任务力争在2024年年底完成。

随着中央金融委和中央金融工委成立，国家金融监督管理总局及各地派出机构陆续挂牌，中央层面的金融监管机构改革已基本完成。2024年开年以来，筹备已久的地方金融监管体制改革逐渐落地。

专家认为，中央部门之间的协同、央地之间的协同，是中央金融委、地方金融委及金融工委的重要工作。在重大风险的处置方面，地方金融委和金融工委将发挥落实属地责任的重要作用。

“我国各地金融监管部门按照党中央、国务院的统一部署，落实金融机构改革方案，推动加快形成新时代金融监管新格局。”福建社会科学院副院长黄茂兴表示。

大刀阔斧改革为哪般？

在新一轮金融监管机构改革中，深化地方金融监管体制改革备受关注。从近年来的金融监管和风险处置实践看，加强央地监管协同的必要性、紧迫性日益上升。

地方是防范化解金融风险的重要战场。但由于历史原因，地方金融监管力量比较薄弱，在处理金融发展与加强监管二者关系时也存在矛盾。董希淼指出，地方法人金融机构接受中央金融管理部门监管，但国有金融资本管理、党建、纪检监察等职权均在地方党委政府，中央金融管理部门派出机构和地方政府在高管任免、风险处置中难以协调的情况时有发生。

当前，金融创新复杂多样，防风险任务依旧艰巨，无论是加强金融监管还是防范化解高风险中小金融机构等重点领域风险，都对加强央地监管协同、提高地方金融监管效能提出了更高要求。

《党和国家机构改革方案》提出，建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制，统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。地方政府设立的金融监管机构专司监管职责，不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。

“针对地方金融监管部门存在的监管手段缺乏、专业人才不足等问题，强化金融管理中央事权，同时压实地方金融监管主体责任，中央和地方的金融监管职责分工更加明确，监管效能将进一步提升。”国家金融与发展实验室副主任曾刚表示。

在曾刚看来，央地协同的必要性体现在日常监管和风险处置化解两个方面。“中央和地方监管规则不统一，可能会出现监管套利。只有央地同向发力，动作才能统一，政策才能一致，真正实现横向到边、纵向到底的金融监管全覆盖。”

董希淼表示，调整和剥离地方金融监管部门金融发展、招商引资等职能，可以避免其既当“裁判员”又当“运动员”，从而能一门心思抓监管、防风险。

地方中小金融机构风险的处置，也离不开地方政府。专家表示，如果不动用地方政府资源，容易出现没人牵头负责或者风险处置效率比较低的情况。通过设立地方金融委，可压实地方党委政府的属地风险处置责任，提高金融风险化解的效率。

金融监管总局局长李金泽此前接受新华社采访时表示，将在中央金融委员会的统筹领导下，协同构建全覆盖的金融监管体制机制，做到同责共担、同题共答、同向发力，确保监管无死角、无盲区、无例外。

加强监管协同如何真正落地见效？

机构调整只是第一步。在新的监管架构下，中央与地方要共同构建科学高效的金融监管体系，实现“1+1>2”的协同监管效应，不是一蹴而就的事情。

多位金融人士认为，随着地方金融监管体制改革迈出重要步伐，后续在具体监管实践中，中央金融监管部门和地方党政机关如何在日常监管、风险处置、资源调配等方面进行深度有效的分工协作、协调配合，还需要进一步探索和磨合。

“加强中央和地方金融监管协调机制建设已经在顶层设计进行了总体布局，接下来还应该在具体实践中进行优化。”清华大学五道口金融学院副院长田轩表示，要进一步厘清中央与地方金融监管事权边界，完善金融监管权配置的法治供给，同时以新兴业务监管作为抓手，增强中央和地方对金融监管的合力。

对地方来说，面临着金融监管理念转变、职能转化的挑战。“不挂牌子是否意味着不用履行相关职责？地方金融发展和相关金融服务责任由谁来承担？”一名地方金融监管人士表示。

还有一些问题待解。比如，在防范和处置非法集资等方面，地方和中央金融监管部门存在职责交叉，如何做好分工协调仍是关键；又如，如何加强一直相对薄弱的地方监管力量，提升地方监管能力水平等。

专家认为，要完善制度健全、支撑有力的配套保障机制。强化地方金融监管法治保障建设，尽快出台地方金融监管条例；探索建立监管考评体系，鼓励和保护地方政府监管积极性；通过充实地方金融监管力量等方式，提升金融监管能力水平，以科学、有效、有力的监管不断增强金融发展的安全性。

(新华社北京2月26日电)

2024年中国航天预计 实施100次左右发射任务

新华社北京2月26日电(记者胡喆 宋晨)中国航天全年预计实施100次左右发射任务，有望创造新的纪录，我国首个商业航天发射场将迎来首次发射任务，多个卫星星座将加速组网建设；中国航天科技集团有限公司计划安排近70次宇航发射任务，发射290余个航天器，实施一系列重大工程任务。

2月26日，航天科技集团在京发布《中国航天科技活动蓝皮书(2023年)》并介绍2024年宇航任务整体情况，这是记者从会上了解到的信息。

据悉，2024年，航天科技集团计划安排近70次宇航发射任务，发射290余个航天器，实施一系列重大工程任务：完成长征六号丙运载火箭和长征十二号运载火箭首飞任务；空间站进入常态化运营模式，年内完成2次货运飞船、2次载人飞船发射任务和2次返回任务；推进探月四期工程，发射鹊桥二号中继星、嫦娥六号探测器，实现世界首次月球背面南极采样返回；发射海洋盐度探测卫星、电磁监测卫星02星、中法天文卫星、实践十九号等多颗民用卫星，满足各行业用户应用需求；加速推进建设航天科技集团“新一代商业遥感卫星系统”。

2024年，航天科技集团研制任务持续保持高强度，将全面推进载人月球探测工程、深空探测工程，持续推动新一代近地载人飞船、嫦娥七号、天问二号、静止轨道微波探测卫星等为代表的200多颗航天器研制工作，开展230余发运载火箭组批投产，完成多项商业航天和整星出口合同履约工作。

据介绍，航天科技集团还将完成多次商业发射任务，并将公开对外发布运载余量信息，向商业用户提供发射和搭载机会，为各类客户提供快速、稳定、可靠的“一站式”发射服务。面向国家重大战略和经济社会发展需要，实现北斗应用向系统集成和增值服务延伸，发挥集团公司天地一体化优势和卫星通信、导航、遥感综合应用优势，不断将卫星应用融入新兴领域，支持重点区域经济发展。

此外，蓝皮书显示，中国航天2023年实施67次发射任务，位列世界第二，研制发射221个航天器，发射次数及航天器数量刷新中国最高纪录，其中长征系列运载火箭47次发射全部成功，累计发射突破500次，其他商业火箭发射20次。

全国碳排放权交易市场 表现平稳向好

新华社北京2月26日电(记者高敬)生态环境部副部长赵英民26日表示，全国碳排放权交易市场启动以来，市场表现平稳向好。到去年底，累计成交量达到4.4亿吨，成交额约249亿元。

在国务院新闻办公室当天举行的国务院政策例行吹风会上，赵英民介绍，我国的碳市场由全国碳排放权交易市场(强制碳市场)和全国温室气体自愿减排交易市场(自愿碳市场)组成，两个碳市场既各有侧重、独立运行，又互补衔接、互联互通，共同构成了全国碳市场体系。

全国碳排放权交易市场选择以发电行业为突破口，2021年7月正式开市，已经顺利完成了两个履约周期，实现了预期的建设目标。目前，全国碳排放权交易市场覆盖年二氧化碳排放量约51亿吨，纳入重点排放单位2257家，成为全球覆盖温室气体排放量最大的碳市场。

他表示，全国碳排放权交易市场启动两年半以来，总体运行平稳，制度规范日趋完善，市场活跃度逐步提升，碳排放数据质量全面改善，碳排放管理能力明显提升，价格发现机制作用日益显现。第二个履约周期成交量比第一个履约周期增长了19%，成交额比第一个履约周期增长了89%。碳价整体呈现平稳上涨态势，由启动时的每吨48元上涨至每吨80元左右。第二个履约周期企业参与交易的积极性明显提升，参与交易的企业占总数的82%，比第一个履约周期增加了近50%。

全国温室气体自愿减排交易市场今年初开始以来，运行总体平稳。赵英民说，自愿减排交易市场目的是鼓励各类主体自主自愿地采取额外的温室气体减排行动，产生的减排效果经过科学方法量化核证后，通过市场来出售，从而获取相应的减排贡献收益。

他介绍，《碳排放权交易管理暂行条例》规定，纳入全国碳排放权交易市场的企业可以按照国家有关规定，购买经核证的温室气体减排量用于清缴其碳排放配额。强制碳市场和自愿碳市场的衔接，将更好地形成政策合力，进一步激发绿色低碳创新动力，引导社会各方共同参与减碳，推动落实国家“双碳”目标。

南京发现六朝梁代御道、国门

新华社南京2月26日电(记者蒋芳 邱冰清)记者从26日举行的2023年度江苏地域文明探源重要进展汇报会上获悉，考古人员近期发现了位于南京西街遗址的南朝梁代建康城的御道和南大门，为研究南京六朝古都文明提供了新实证。

经国家文物局批准，自2017年起南京市考古研究院在西街遗址持续开展发掘工作，共计完成12000平方米面积的发掘。该地块分布有多达9个时期的地层，堆积自商周直至近现代，完全印证了南京城市历史沿革。重要发现主要包括商周干古城和六朝长干里。

据史料记载，六朝长干里是建康城的南门户，交通便利，市肆繁荣，长干寺、瓦官寺等著名寺庙也位于此。梁代通御道于长干里，新建国门，打造了国都气派的南大门。

西街遗址考古项目负责人、南京市考古研究院研究员陈大海介绍，在此次发掘出南朝梁代御道和国门遗址，目前，已探明的御道长度210米，路面宽26米，两侧开挖有路沟。国门门址宽约33米，进深约17米，门墩两边有砖铺排水设施，门道残存铺砖。两侧城墙为砖包夯土，厚11.5米。国门及城墙外还引南涧水开挖了护城河。

史料记载，朱雀桥、朱雀门是建康城正南方的地标，也是当时人们进出建康城的主要通道。陈大海透露，此次发现的御道，其北端连接的就是朱雀桥、朱雀门，向南最终延伸至牛首山。

据了解，此处六朝遗迹十分丰富，发现越城址、御道和国门、水井、窑、灰坑、墓葬等500余处，出土遗物包括瓷器、砖瓦构件等万余件。其中，青瓷数量最大，是除六朝窑址外，出土数量最大、器型最全、品质最高的一次考古发现。部分瓷器为六朝都城或佛寺定制产品，为首次发现，具有重要研究价值。

殷墟新馆！来赴这场“千年之约”

新华社记者唐健辉 施雨岑

河南安阳，洹水之滨。一座青铜色的博物馆大气庄重，与殷墟宫殿宗庙遗址隔河相望——这是殷墟博物馆新馆。2月26日，这里正式面对公众开放。

1928年10月，位于安阳市西北郊的小屯村，考古学家董作宾在此挥出第一铲，中国考古人科学发掘殷墟的序幕就此拉开。90多年时光倏忽而过，今天，这片土地上文明的过往与辉煌再次浓墨重彩地呈现在世人面前。

这是一场与商文明的千年之约。青铜器、陶器、玉器、甲骨……约2.2万平方米的展厅内，近4000件套文物令人目不暇接。展陈文物数量之多、类型之全，都是商代文物展览之最。它们静默无声，却生动而鲜活地“讲述”着“商”是一个何等伟大的文明。

在新馆一楼车马遗迹专题展厅内，考古工作者正在仔细清理殷墟遗址出土的马车实物标本。1000多平方米的展厅内，集中展示了殷墟出土的23辆马车。

手铲微微倾斜，轻轻刮落表层泥土，再用竹签沿着土层纹路慢慢清理，最后用刷子扫去表层浮土，一个清晰的车轮遗迹便在考古工作者手中显露出来。这场开在博物馆的“考古公开课”载着游客穿越3000年时光，一窥当年“车马辘，马萧萧”的壮观景象。

新馆三楼，110余片首次展出的甲骨记录了一位商朝小王子的生活日常。考古工作者推测“子”是商王武丁和王后妇好的儿子，是一位热衷于占卜的占卜者。其中一条“子其疫，弱往学”的卜辞，引起了许多游客的兴趣。

“这条卜辞记录着‘子’入学后有一日生病，但又不敢无故旷课，于是他占卦，这次的疾病是否严重？我是否能去上学？”殷墟博物馆讲解员肖怡雯说，这条卜辞被称为“3000年前的请假条”。

90多年的考古成果积淀之下，商，不再只是《史记》中3000余字的记载。它有血有肉、真实而立体，中华文明连续性、创新性、统一性、包容性、和平性蕴藏其中。

认识历史离不开考古学。回望过去的2023年，三星堆博物馆新馆开馆，古蜀文明之光辉煌灿烂，目之所及皆是惊叹；良渚古城及水利系统遗址考古取得新突破，彰显出良渚文化在我国新石器时代文明起源过程中的重要意义；南海西北陆坡沉船遗址等水下考古项目成果将一段段写在深海之下的历史与记忆进一步廓清……

鉴往知来，行之愈坚。“殷墟博物馆新馆的建设，致敬殷墟90余年的丰硕考古成果和一代又一代的考

古学家，致敬中国考古学百年辉煌。”国家文物局考古司司长闫亚林说，大量精美绝伦的文物，从不同的角度展现出3000多年前青铜文明的鼎盛面貌，也让观众近距离感受商代巧夺天工的技术工艺。

千年之约，不仅是展厅中的风景，更是静水深流的力量。开馆当天，从四川远道而来的游客郝明宇刚刚走出展厅，就对记者感慨道：“不得不说，我可能并不了解这些文物，但走近注视它们时，没有人能抵挡住它们的魅力。”

“为中华文明点赞！”“感觉能在里面泡一天”“列入我的旅游目的地清单”……许多游客这样在网上给博物馆留言。

目前博物馆已经具备了面对公众开放的条件，但相关的工作远未结束。“我们将加快推进以车马坑为代表的土质文物保护与展示工作，进一步加强殷商文化的研究与阐释，及时展示最新考古发掘及研究成果。”中国社会科学院考古研究所所长、殷墟博物馆馆长陈星灿说。

泱泱中华，历史何其悠久，文明何其博大，这是我们的自信之基、力量之源。你，准备赴这场“千年之约”吗？

(新华社郑州2月26日电)



▲2月26日，参观者在河南安阳殷墟博物馆新馆内拍摄展品。新华社记者李安 摄



▲这是河南安阳殷墟博物馆新馆内展出的“司母辛”铜鼎(左上)、“亚长”铜钺(右上)、“亚长”牛尊(左下)、“亚长”铜钺(拼版照片，2月23日摄)。新华社记者李安 摄