

## 今日关注·“信号升格”专项行动

## 我国将开展“信号升格”专项行动

新华社北京1月4日电（记者张辛欣 王悦阳）记者4日从工业和信息化部获悉，工业和信息化部、国家发展改革委等十一部门近日联合印发《关于开展“信号升格”专项行动的通知》，提出到2024年底，超过8万个重点场所实现移动网络深度覆盖，2.5万公里铁路和35万公里公路、150条地铁线路实现移动网络连

续覆盖。工业和信息化部有关负责人表示，当前，我国4G网络已全面覆盖城乡，5G网络覆盖逐步从“市市通”到“县县通”并持续向乡镇、行政村等延伸。推动“信号升格”，不仅有利于满足群众美好生活需要，还将进一步助力行业数字化转型。通知分别从加强重点场景网络覆盖、

加快重点业务服务提升、强化资源要素高效协同、促进监测评测水平提升等方面提出了四个主要任务，明确了2024年和2025年的主要目标。其中，到2025年底，超过12万个重点场所实现移动网络深度覆盖、3万公里铁路和50万公里公路、200条地铁线路实现移动网络连续覆盖。移动网络卡顿、时延等

主要业务指标全面优化。

值得一提的是，在加强重点场景网络覆盖方面，通知面向政务中心、文旅、医疗机构、高等学校、交通枢纽等11个重点场景，提出了相应的覆盖目标，在加快重点业务服务提升方面，明确了优化互联网应用基础设施部署等任务。

## 四项任务

- “信号升格”，加强重点场景网络覆盖
- “感知升格”，加快重点业务服务提升
- “保障升格”，强化资源要素高效协同
- “能力升格”，促进监测评测水平提升

## 主要目标

- 移动网络(4G和5G)信号显著增强
- 移动用户端到端业务感知明显提升
- 资源要素保障更加有力
- 监测评估能力持续增强

## 01 到2024年底

## 覆盖范围

- 超过8万个重点场所实现移动网络深度覆盖\*  
\*重点场所的关键点位均达到相关覆盖标准要求
- 2.5万公里铁路和35万公里公路、150条地铁线路实现移动网络连续覆盖\*  
\*线路沿线5%的区域达到相关覆盖标准要求

## 网络性能

- 移动网络下行均值接入速率不低于200Mbps
- 移动网络上行均值接入速率不低于40Mbps
- 卡顿、时延等主要业务指标加快改善
- 移动网络达标率占比不低于90%\*  
\*90%情形下达到相关速率标准要求

## 02 到2025年底

## 覆盖范围

- 超过12万个重点场所实现移动网络深度覆盖
- 3万公里铁路和50万公里公路、200条地铁线路实现移动网络连续覆盖
- 5G网络覆盖深度和广度持续完善，5G流量占比显著提升

## 网络性能

- 移动网络下行均值接入速率不低于220Mbps
- 移动网络上行均值接入速率不低于45Mbps
- 卡顿、时延等主要业务指标全面优化
- 移动网络达标率占比不低于95%\*  
\*95%情形下达到相关速率标准要求

(来源：澎湃新闻)

## 未来两年，全国移动网络将发展到什么样的水平？

近日，工业和信息化部、国家发展改革委、教育部、自然资源部、住房城乡建设部、交通运输部、农业农村部、文化和旅游部、国家卫生健康委员会、国家文物局、中国国家铁路集团等十一部门联合印发了《关于开展“信号升格”专项行动的通知》（工信部联通信〔2023〕257号，以下简称《专项行动》）。为推动政策加快落地，回应社会关切，现对《专项行动》有关内容解读如下：

## 一、《专项行动》的出台背景是什么？

移动网络是新型信息基础设施的重要组成部分，对支撑经济社会高质量发展具有重要意义。习近平总书记高度重视5G发展，强调“加快5G等新型基础设施建设，积极丰富5G技术应用场景”。《数字中国建设整体布局规划》明确提出加快5G网络与千兆光网协同建设。《信息通信行业“十四五”规划》对重点应用场景移动网络深度覆盖进行了部署。

当前，我国已建成全球规模最大、技术领先的移动网络。广大用户从过去关注移动网络有没有覆盖，转变为更加关注移动网络质量和业务体验，期待更美好的数字生活；同时，各行各业正经历数字化、网络化、智能化转型关键阶段，对移动网络深度覆盖的需求更加迫切。开展“信号升格”专项行动，旨在践行“人民邮电为人民”初心使命，聚焦重点场景，加快推进移动网络深度覆盖，提升网络质量，优化用户感知，向广大个人用户和行业用户提供高质量移动网络使用体验，支撑网络强国和数字中国建设，助力实现中国式现代化。

## 二、开展“信号升格”专项行动，对我国经济社会高质量发展有哪些重要的现实意义？

当前，我国4G基站数超过600万个，4G网络已全面覆盖城乡；5G基站数达

328.2万个，5G网络覆盖逐步从“市市通”到“县县通”并持续向乡镇、行政村等延伸。信息基础设施量质齐升，移动网络能力持续增强，为支撑经济社会数字化转型提供了坚实支撑。

一是推动“信号升格”有利于满足群众美好生活需要。移动宽带网络接入已成为群众衣食住行必不可少的关键要素。开展“信号升格”，将有效提升日常生活关键点位移动网络覆盖，解决信号强度、时延等问题，提升广大用户移动网络使用体验，更好满足数字时代的生活需要。同时，支撑高清视频等新型应用发展，提升用户新业务感知。

二是推动“信号升格”有利于助力行业数字化转型。各行业数字化转型离不开移动网络设施的基础支撑。开展“信号升格”，将提升医疗机构、文旅场景、高等学校、重点商超、商务楼宇及酒店等移动网络质量，助力行业提质增效，为行业不断开辟新蓝海、加速数字化转型奠定坚实基础。

三是推动“信号升格”有利于提升社会治理效能。通过完善城乡移动网络覆盖，提升政务中心、交通枢纽、城市地铁、公路铁路水路、乡镇农村等移动网络质量，提高行政管理和公共服务效率，促进社会治理从经验驱动转为数据驱动，支撑社会治理过程和手段的数字化、智能化。

## 三、《专项行动》的总体思路和主要内容是什么？

《专项行动》坚持人民至上、聚焦重点场景、注重统筹推进、强化协同联动，充分发挥“有效市场”在资源配置中的决定性作用，更好发挥“有为政府”的管理和服务作用，通过推动“信号升格”、“感知升格”、“保障升格”、“能力升格”，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要，支撑重点行业数字化转型需求，促进经济社会高质量发展。

《专项行动》分别从加强重点场景网

络覆盖、加快重点业务服务提升、强化资源要素高效协同、促进监测评测水平提升等方面提出了四大主要任务。在加强重点场景网络覆盖方面，面向政务中心、文旅、医疗机构、高等学校、交通枢纽等11个重点场景，明确提出了2024年和2025年的覆盖目标。在加快重点业务服务提升方面，部署了优化互联网应用基础设施部署、完善互联网业务感知关键指标监测分析、加强新技术应用和产品方案研发等任务。在强化资源要素高效协同方面，部署了推进跨行业规划衔接和标准落实、保障重点场所通信基础设施建设通行权、加强通信基础设施用能保障等任务。在促进监测评测水平提升方面，部署了完善网络质量评测体系和监测能力、强化通信网络抗毁能力等任务。

## 四、未来两年，全国移动网络将发展到什么样的水平？在哪些方面提出了量化指标？

《专项行动》立足发展现状，研判未来趋势，确定了“信号升格”专项行动目标，即移动网络信号显著增强，移动用户端到端业务感知明显提升，资源要素保障更加有力，监测评估能力持续增强，为广大用户提供信号好、体验优、能力强的高品质网络服务。

一是在衡量移动网络覆盖方面，到2025年底，超过12万个重点场所实现移动网络深度覆盖、3万公里铁路和50万公里公路、200条地铁线路实现移动网络连续覆盖。5G网络覆盖深度和广度持续提升。

二是在衡量移动网络性能方面，到2025年底，移动网络下行均值接入速率不低于220Mbps，上行均值接入速率不低于45Mbps。

三是在衡量融合业务质量方面，到2025年底，卡顿、时延等主要业务指标全面优化，移动网络达标率占比不低于95%，5G流量占比显著提高。

## 五、如何保障《专项行动》落地见效？

当前，移动网络已与生产生活密不可分。相关行业和用户既是网络发展成果的受益者，也是为网络建设提供资源要素支持的参与者和贡献者。《专项行动》的落地见效，离不开协同合作、健康有序的网络建设环境。《专项行动》提出了4方面保障措施。

一是加强组织领导。工业和信息化部联合相关部门，组织相关单位建立健全协同工作机制，统筹推进重点任务落实。各地通信管理局结合实际，联合省级和地市级行业主管部门，组织相关单位建立“信号升格”工作会商机制，制定本地区信号升格具体落实方案，形成协同推进合力。

二是强化任务落实。各地通信管理局完善工作流程，建立工作台账和需求清单，主动开辟“信号升格”快速通道。各地行业主管部门加强调研摸底，组织相关重点场景运营单位主动提出需求清单，协调加强场站、管道、电力等资源要素保障，合力推进网络建设。

三是组织评测发布。持续推进全国范围移动网络质量评测，开展信号“星级”评定和发布工作。各地通信管理局组织评测工作下沉，形成常态化监测评测能力和工作机制；适时公开发布重点场景移动网络信号覆盖评测结果，树立先进典型和示范标杆，营造良好氛围。

四是注重成果运用。综合运用监测评测、实地走访、用户调研等方式，对各地、各企业、各场景开展“信号升格”成效进行评估，遴选一批工作成效突出的地方电信企业、行业单位、互联网应用企业及网优工程师等。国务院国资委、各行业主管部门、基础电信企业集团公司依职责加强对“信号升格”推进落实情况的考核评估。

(来源：工业和信息化部网站)

## 汽柴油、甲醇地下交易缘何难禁绝？

## 新华视点

新华社“新华视点”记者

在客运站、居民楼等人流密集之处，隐藏着一些非法加油站、油罐车，未采取安防措施，风险隐患大……

“新华视点”记者近期在多地调查发现，汽柴油、甲醇地下非法销售依然存在。这些地下交易的油品、甲醇虽然价格便宜，但质量往往不合格，容易引发爆燃事故，危害公共安全。

## 客运站里放撬装罐，居民楼内售甲醇

记者在西部某省一级地级市客运站总站停车场内看到，一台撬装罐藏在集装箱内，装有加油机和计价器。记者蹲点发现，尽管该撬装罐上贴着“无油”字样，但来来往往的客车依然会在此加油。

记者采访了解到，依据相关规定，除救灾及灾后重建等特定领域、特定时段外，任何单位及个人不得使用撬装式加油装置对外从事成品油零售经营活动。同时，该客运站属于二类保护物，该撬装加油站不满足撬装加油站与客车站间的安全距离要求，藏身人群密集处，会危及群众安全。

在西部某省会城市一处甲醇非法售

卖点，出租车司机在门口按下喇叭就可以加甲醇，价格2.55元一升，低于正规市场零售价。一米多高的塑料桶内装满了甲醇，存放在居民楼内，周围有超市、民宅，人口密集，但未采取遮挡和安防措施。

业内人士表示，甲醇是易燃液体，属于危化品；在居民楼内用塑料桶装甲醇售卖，不符合相关规定。

在一些省界、边远地区，这类情况较为严重。记者在一处省界蹲点发现，一条不足五公里的路段，两旁有四五家非法贩卖成品油窝点，以饭馆、洗车店甚至流动油罐车等形式为掩护。当地群众告诉记者，该路段常年整治，但一阵风过去容易死灰复燃。

记者在其中一家黑窝点看到，计价器藏在一间民房内，油罐埋在地下，卡车路过，伸出油管即可加油，十分隐蔽。

线上交易也使得非法成品油交易难以被发现。在一款名为“卡兄卡弟”的App上，充斥着“路边加小油”“移动加油”等广告，买卖双方线上联系后流动作案。

记者采访多位业内人士了解到，这些非法成品油主要有两大来源：一是一些地方炼厂以出售化工品为名，偷偷出

售的汽柴油，从而偷逃消费税；二是境外的走私油。

## 破坏环境，危害公共安全

记者调查发现，地下非法交易的劣质成品油，不但会破坏环境、影响发动机寿命，还容易引发爆燃事故、危害公共安全。此外，偷逃税款也会造成国家财政损失。

——破坏环境，危害车辆发动机。业内人士表示，走私成品油、地下成品油质量大多不合格，其硫含量严重超标，对尾气排放和颗粒物形成有较大影响，污染大气环境。

西部某省一家公司在隐藏窝点偷偷低价出售成品油。记者从该公司带出来的样品送检，四项结果中三项不合格。其中，闭口闪点实测结果为20.0，仅为质量指标的三分之一，在运输中非常危险；硫含量实测结果为341.6，远大于质量指标的“不高于10”，导致油品产生异味，腐蚀金属，危害环境的同时也影响发动机寿命。

一些货车司机表示，质量不好的燃油会导致发动机达不到额定功率，油耗会增加，且会增加零件之间的磨损。

“选择路边的黑窝点加油，短期看是节省了油钱，但长期来说对车辆的影响远远超过节省的费用。”一名货车司机说。

——危化品操作不当易引发爆燃事故。业内人士认为，一些从事非法汽柴油地下交易的人员不具备从事危化品行业相关知识，容易操作不当引发爆燃事故，存在巨大的安全隐患。“为了节约成本，从事地下成品油生意的人员往往低价收购即将报废或者已经报废的油罐车，这些车辆安全隐患较大。”一位石化行业工作人员说。

近年来，地下汽柴油销售点引发的爆燃事故屡见不鲜。2023年6月，浙江省宁波市黄湾镇闸口一临时工棚发生一起爆燃事故，造成5人死亡，经初步调查，该临时工棚系一集装箱改装的室外非法柴油销售点。2022年3月，广西南宁一辆油罐车向改装面包车违规输油时，因操作不当引发火灾，烧毁了俩辆油罐车和一辆面包车。

——偷逃税款。记者在西部某省一处售油黑窝点发现，短短20分钟内有6辆货车在此加油。“一辆卡车加满需要近3000元，不用开发票。”窝点内销售人员说。按照30%税率计算，仅这一处窝点，20分钟内就偷逃税款

5000多元。

2023年8月，海口市中级人民法院对一起走私成品油案一审公开宣判，10名被告人自2021年2月至12月期间，利用外籍油罐向中国船舶走私成品油13航次，累计偷逃税款2亿余元。

## 加大查处力度，保障危化品安全

受访者认为，地下非法成品油利润畸高、违法成本低，是屡打不绝的重要原因。记者以购油名义在其中一家窝点了解到，该窝点油价为每升6.8元，当日市场油价为每升8.25元，仅十几分钟内就有四五辆卡车来此加油，营业额过万元。“由于不用缴税，非法成品油的利润率一般在50%左右，非常高。”一名业内人士说。

业内人士指出，从事成品油经营活动须符合安全、环保、消防、质量、税务、交通、气象、计量等方面法律法规要求。

《危险化学品安全管理条例》规定，国家对危险化学品经营实行许可制度。未经许可，任何单位和个人不得经营危险化学品。从事危险化学品经营的企业，应当有符合国家标准、行业标准

的经营场所，从业人员经过专业技术培训并经考核合格，有健全的安全管理规章制度，有专职安全管理人员等。

根据应急管理部等10部门联合发布的2022年第8号公告，成品油中除润滑油外，汽油、柴油、煤油均已被纳入危化品目录。

北京豪亨律师事务所执业律师李长明告诉记者，未取得危险化学品经营许可证销售限制买卖的成品油，可按非法经营罪追究刑事责任。此外，成品油运输和作业过程中有可能涉及危险作业罪。

受访执法人员认为，应在关键环节斩断流动售油链条，查处非法改装机动车从事成品油非法销售行为。对未获得相关部门许可，未持有危险货物道路运输许可证、营业执照等证件的运输车在国道、省道、县道、施工工地、停车场等场所非法流动销售成品油的，一律予以查处。

业内人士建议，建立长效管理机制，全面深化要素市场改革，完善从生产、进出口、流通到消费的全流程跟踪监管系统。持续深入开展成品油流通领域专项整治，涉成品油的职能部门之间要密切协作配合，建立完善信息通报、联合整治、应急处理、案件会商、线索移交等工作机制，形成商务、市场监管、公安、应急等多个部门齐抓共管的强大合力。

(新华社北京1月4日电)