

## ■ 新华解码

## 透视我国增发2023年国债1万亿元的深意

□新华社记者申铖

24日，十四届全国人大常委会第六次会议表决通过了全国人民代表大会常务委员会关于批准国务院增发国债和2023年中央预算调整方案的决议，明确中央财政将在今年四季度增发2023年国债1万亿元。增发2023年国债的目的何在？增发的国债用于何处？万亿元的国债资金如何管理？

### 为何增发：支持灾后恢复重建、提升防灾减灾救灾能力的必要之举

今年以来，我国多地遭遇暴雨、洪涝、台风等灾害，部分地区受灾严重、损失较大，地方灾后恢复重建任务较重。同时，近年来各类极端自然灾害多发频发，对我国防灾减灾救灾能力提出了更高要求。

中共中央政治局常务委员会8月17日召开会议，研究部署防汛抗洪救灾和灾后恢复重建工作。会议提出，“加快恢复重建”“进一步提升我国防灾减灾救灾能力”。

这些重点工作离不开“真金白银”的保障。财政部相关负责人表示，尽管年初预算已经安排了相关常规救灾和防灾减灾资金，但难以满足提升防灾减灾救灾能力的需要。

北京大学经济学院财政学系主任刘怡

看来，叠加化解地方政府债务风险、保障“三保”支出等因素，地方通过自有财力大幅增加相关领域资金安排的余地较小。

“增发2023年国债，是党中央、国务院作出的重大决策部署，是践行以人民为中心发展思想的重要举措。”财政部有关负责人表示，以强有力的资金保障有关工作落实，集中力量支持灾后恢复重建和弥补防灾减灾救灾短板，整体提升我国抵御自然灾害的能力。

“从国际上看，不少国家也会在年中根据经济社会发展实际情况进行一些预算调整。”中国财政科学研究院研究员石英华说，根据今年我国的灾情，中央财政增发国债、调整预算，是务实之举，体现了财政加力保障重点支出的导向。

### 如何使用：增发国债将于四季度发行 资金全部安排给地方

据了解，结合灾后恢复重建和防灾减灾救灾工作需要，并统筹财政承受能力，中央财政将于四季度增发2023年国债10000亿元，并通过转移支付方式全部安排给地方。其中，今年拟安排使用5000亿元，结转明年使用5000亿元。

“中央财政增发国债，但具体资金使用全部都在地方，这有助于缓解地方财政收支压力，进一步优化了财政支出结构，也进一步优化了债务结构。”石英华说。

资金使用方面，据财政部介绍，将重点用于八大方面：灾后恢复重建、重点防洪治理工程、自然灾害应急能力提升工程、其他重点防洪工程、灌区建设改造和重点水土流失治理工程、城市排水防涝能力提升行动、重点自然灾害综合防治体系建设工程、东北地区和京津冀受灾地区等高标准农田建设。

“此次资金使用安排跨越今明两年，体现了政策的连续性。资金使用方向兼顾了当下和长远，在支持灾后恢复重建、保障民生的同时，还着力补短板、强弱项，加强抵御自然灾害的长期能力建设，有利于促进高质量发展。”石英华说。

此次增发的国债将在今年四季度发行。“我们将及时启动国债发行工作。目前，财政部已对四季度国债发行计划作出调整，为增发国债留出空间。”这位负责人说。

下一步，国家发展改革委、财政部将会同有关部门，加强项目审核把关，尽快将资金落到具体项目。财政部还将及时下达国债项目预算，推动加快形成实物工作量。

“国债资金投入使用后，也有利于带动国内需求，有助于进一步巩固经济回升态势。”刘怡说。

### 怎样管理：中央预算相应调整 增发国债资金纳入直达机制

在增发国债之后，2023年中央预算也作出相应调整。

据了解，2023年中央本级支出不变，中央对地方转移支付比年初预算增加5000亿元；地方一般公共预算支出预算相应增加5000亿元，支出增幅由5.2%提高至7.4%。

与此同时，财政赤字也相应增加。2023年全国财政赤字由38800亿元提高至48800亿元，中央财政赤字由31600亿元增加到41600亿元，预计财政赤字率由3%提高到3.8%左右。

近年来，中国政府负债率低于其他世界主要经济体。在刘怡看来，当前我国政府具有增发国债的空间，此次增发后风险整体可控。

万亿元的国债资金，如何管好用好？

财政部有关负责人介绍，下一步，将充分利用直达机制，将国债支出资金全部纳入财政直达资金范围，实施全流程跟踪监测，确保资金按规定用途使用。

“我们还将组织财政部各地监管局建立常态化监管机制，盯紧盯牢国债资金使用，严查挤占挪用国债资金等违法违规行为，有效防范政府债务风险。”这位负责人说。

（新华社北京10月24日电）

## 三季度 1.23亿人次出入境

新华社北京10月24日电（任沁沁、朱思明）今年第三季度，全国移民管理机构共查验出入境人员1.23亿人次，同比增长454.4%。这是国家移民管理局24日在京召开的新闻发布会上通报的。

其中，内地居民6168.8万人次（含边民142.3万人次），港澳台居民5017.6万人次，外国人1093.6万人次（含边民292.2万人次）；查验交通运输工具643.1万架（艘、列、辆）次，同比增长182.4%，其中飞机16.1万架次，船舶10.4万艘次，火车2.4万列次，机动车辆614.2万辆次。

出入境办证办事方面，三季度共签发普通护照466万本，同比增长1356.3%；签发往来港澳台出入境证件签注2544.6万本（枚），同比增长2071.2%，达到2019年同期的113.3%；受理港澳台居民来往内地（大陆）通行证88.7万人次，同比增长358.5%，达到2019年同期的151.8%；签发外国人签证证件60.8万张，同比增长268.5%，恢复到2019年同期水平。12367移民管理政务服务平台累计接处全球来电117万通，涉及全球74个国家和地区，满意率达98.9%。

打击跨境违法犯罪、维护国门边境稳定和出入境管理秩序方面，三季度共侦办妨害国（边）境管理犯罪案件1.3万余起，抓获犯罪嫌疑人2.3万余人，查处犯罪团伙817个，捣毁中转窝点570处，查扣涉案交通运输工具939辆（艘）。依法查处“三非”外国人2.04万人，对其中符合法定情形的7102人予以遣送出境。查破毒品案件190起269人，其中万克以上案件39起；缴获各类毒品1.63吨，制毒物品37.36吨；严打整治边境地区枪爆、走私违法犯罪，查缴枪支543支、子弹1.36万发、手榴弹32枚，查扣走私货物案值1.74亿元。

## 覃海洋荣膺世界泳联年度最佳游泳运动员

新华社布达佩斯10月23日电（记者陈浩）世界泳联年度最佳游泳运动员评选23日在匈牙利首都布达佩斯揭晓，中国运动员覃海洋获得最佳男子游泳运动员称号，澳大利亚运动员麦基翁荣膺最佳女子游泳运动员。

24岁的覃海洋在7月举行的福冈游泳世锦赛上一举夺得男子50米、100米和200米仰泳冠军，和覃海洋一样，成为在同届世锦赛上包揽游泳单项3金的运动员。在世界杯系列赛中，她包揽9枚女子仰泳金牌，并在布达佩斯站50米和100米仰泳决赛中，两次刷新世界纪录，将女子50米、100米和200米仰泳世界纪录全部收入囊中，获得世界杯年度总冠军。

此外，世界泳联宣布，其布达佩斯新总部计划于2026年底竣工，明年下半年世界泳联将部分迁至布达佩斯。今年7月，世界泳联投票决定将其总部从瑞士洛桑迁至匈牙利布达佩斯。

覃海洋在颁奖典礼上说：“今年对

我来说最自豪的事情就是打破了世界纪录，这对我来说是一个惊喜。更重要的是，我比去年有了更多的进步，这真的让我非常高兴。”

22岁的麦基翁在福冈游泳世锦赛上包揽女子50米、100米和200米仰泳冠军，和覃海洋一样，成为在同届世锦赛上包揽游泳单项3金的运动员。在世界杯系列赛中，她包揽9枚女子仰泳金牌，并在布达佩斯站50米和100米仰泳决赛中，两次刷新世界纪录，将女子50米、100米和200米仰泳世界纪录全部收入囊中，获得世界杯年度总冠军。

此外，世界泳联宣布，其布达佩斯新总部计划于2026年底竣工，明年下半年世界泳联将部分迁至布达佩斯。今年7月，世界泳联投票决定将其总部从瑞士洛桑迁至匈牙利布达佩斯。

覃海洋在颁奖典礼上说：“今年对



▲10月23日，在匈牙利布达佩斯，覃海洋（左四）在颁奖典礼上。

新华社发  
(弗尔季·奥蒂洛摄)

▼10月23日，在匈牙利布达佩斯，覃海洋在颁奖典礼上。

新华社发  
(弗尔季·奥蒂洛摄)

## 遗失声明

▲彭梓康遗失桂林山水职业学院学生证，学号为：202215300160，声明作废。

▲陈琼遗失其母亲黄敏涵（排行号为10排7行24号）的骨灰寄存管理卡，声明作废。

▲苏明权遗失警官证壹本，警号为：101066，声明作废。

▲梁桂珍遗失梁次妹（10排7行13号）骨灰寄存卡，声明作废。

▲唐建华、练明权、熊光亮等28人遗失建设用地规划许可证原件，用地位置：桂林八里街开发区“银庄”A31A32，编号：银庄2002-004，声明作废。

▲唐建华、练明权、熊光亮等28人遗失建设工程规划许可证原件，建设位

置：桂林八里街开发区“银庄”A31A32，编号：2002-004，声明作废。

▲资源县资源镇商会遗失社会团体法人登记证书正、副本，统一社会信用代码为：51450329MHN869532D，声明作废。

▲李颜遗失李和聪（身份证号：450303194411041016）火化证壹本，声明作废。

▲灵川县昱怡农资经营部遗失由灵川县农业局2018年11月13日核发的《农药经营许可证》，编号：农药经许（桂）45032320218，声明作废。

▲桂林市雁山区文化稽查队遗失桂林市雁山区文化稽查队公章壹枚，声明作废。

▲桂林市雁山区文化稽查队遗失法人证书正、副本，统一社会信用代码为：12450300498710033F，声明作废。

## 人物档案

1999年5月，覃海洋在湖南省常德市石门县出生。为了让儿子能够通过运动锻炼身体，在覃海洋5岁的时候，他的妈妈把他送进了游泳馆。

令覃妈妈没想到的是，覃海洋在游泳方面表现出极大的兴趣和潜力。在9岁那年，他进入海军队上海闵行体校基地学习，开始了专业游泳训练。其间，他打破了多项游泳全国少儿纪录。15岁，他成为海军游泳队一员。曾培养出齐晖、宁泽涛等多位世界游泳冠军的叶瑾，成为他新的教练。

刻苦、沉稳，是教练对覃海洋的评价。据新闻晨报报道，2018年杭州短池游泳世锦赛上，叶瑾曾表示，“覃海洋平时训练很刻苦，在比赛中的表现总是很沉稳，只要训练到位了，你在比赛前给他设定一个目标，他一定能够达到目标。”

2017年12月5日，覃海洋入选2017CCTV体坛风云人物年度最佳新人奖候选名单。2018年10月17日，覃海洋以2分09秒65的成绩，在全国游泳锦标赛男子200米蛙泳中获得冠军。2023年9月，

在杭州第19届亚运会游泳比赛中，覃海洋斩获男子100米蛙泳、男子4×100米混合泳接力、男女4×100米混合接力冠军、男子200米蛙泳、男子50米蛙泳五项金牌。

10月，2023年游泳世界杯，覃海洋打破男子100米蛙泳赛会纪录、追平亚洲纪录并夺冠。10月8日，2023年游泳世界杯，覃海洋50米蛙泳打破赛会纪录夺得冠军。10月9日，2023年游泳世界杯柏林站，覃海洋以2分07秒45的成绩打破赛会纪录获得200米蛙泳冠军。

事实证明，覃海洋并没有辜负恩师对他的期望。从18岁打破世界青年纪录，再到24岁在世界游泳锦标赛上为中国创造新的赛事纪录，并当选世界泳联年度最佳游泳运动员，他用成绩一次次改写了历史。

但他的目标又不仅于此。“现在只是一个开头，我相信到巴黎奥运会上，我一定会达到更高的水平。”覃海洋接受媒体采访时表示。

（本报综合）



## 通告

我公司特通知如下：

请桂林市兴星酒店管理有限公司、桂林市第六建筑工程有限公司、申胜利于2024年1月8日前将未完工和违规施工的装修工程拆除，恢复建筑物原状；逾期不拆除的，视为你们放弃对该部分的权利，将由我公司自行处理，因此产生一切后果与责任由你们自行承担；

根据(2023)桂03民终1912号民事判决书的判令，请仍违法侵占在房屋的上述人员，于2023年10月31日前对侵占的房屋进行清空并将房屋返还给我公司，否则我公司将依法申请法院进行司法强制执行。

特此通知！

中国邮政集团有限公司桂林市分公司

2023年10月24日

## 公示

根据《中华人民共和国城乡规划法》要求，经我局初审，现将黎凯、黄田发拟建设的临桂区金水路160、162号建设项目总平面图予以公示，公开征求相关利害关系人的意见。

该项目位于桂林市临桂区金水路以南，项目主要建设内容：金水路160号用地面积515.16 m<sup>2</sup>，拟新建一栋4层旅馆、一栋4层住宅，容积率1.47，建筑密度43.14%，绿地率31.66%；金水路162号用地面积521.94 m<sup>2</sup>，拟新建一栋4层旅馆、一栋4层住宅，容积率1.455，建筑密度41.17%，绿地率33.53%。其他详细情况请访问公示网站查看或者到桂林市临桂区自然资源局咨询。

规划地段内利害关系人如有意见和建议，请将书面意见（署真实姓名和有效联系方式）于公示期内送达桂林市临桂区自然资源局（地址：临桂区世纪东路4号国土大厦816室，联系电话：0773-3663190），申请人及利害关系人依法享有要求听证的权利。

公示期限：自公示刊登日起，至顺延满7个工作日止。

公示网站：广西桂林市临桂区人民政府门户网站（详见“公告公示”栏）

广西桂林市临桂区自然资源局官网（详见“规划公告”栏）

桂林市临桂区自然资源局

2023年10月9日

## 公示

根据《中华人民共和国城乡规划法》要求，现将我局拟批的《桂林市田家炳中学校园规划调整》方案予以公示（具体内容及图纸详见桂林市自然资源局网站、项目现场、自然资源局公示栏）。

该项目位于七星区建干路以西、屏风路以北。具体规划内容详见公示图纸。

申请人及利害关系人如有异议，请以书面形式将意见（署真实姓名和有效联系方式）于公示期内送达桂林市临桂区自然资源局（地址：临桂区世纪东路6号创业大厦西辅楼桂林市政务中心3楼D区13号窗口（联系电话：5812513），申请人及利害关系人依法享有要求听证的权利。

公示期限：自公示刊登日起，至顺延满7个工作日止。

公示网址：zrzyj.guilin.gov.cn

咨询电话：0773-2850440

桂林市自然资源局

2023年10月24日