

国际观察

□新华社记者朱瑞卿 丁宜

“我们常听到一个说法叫做‘基于规则的国际秩序’。这是一个模糊不清的说法，《联合国宪章》里没有，各国民领导人在联合国通过的宣言里没有，联大和安理会决议里也没有。我们一直想问，所谓‘基于规则的国际秩序’，到底是基于什么样的规则，基于谁制定的规则，这些规则与国际秩序之间是什么关系？”今年年初，中国常驻联合国代表张军在联合国安理会一场公开辩论会上发出这番质问。

美国一些政客如今张口闭口“基于规则的国际秩序”，却从未向世界解释清楚上述关键问题。这并非他们“粗心大意”，而是有意为之：他们不愿清晰定义，也不想解释清楚，因为那会妨碍他们随心所欲地给他国扣帽子，因为他们自己经常玩弄“双重标准”，因为事实真相会戳破其虚伪假面。

就算美国不说，世人也知道：美国口中所谓的“规则”，就是其说一不二的霸权规则；所谓的“秩序”，就是“美国优先”的霸权秩序。

寻找说辞：为自己非法行为穿上合法外衣

“基于规则的国际秩序”并非新说辞。美国芝加哥大学学者保罗·波斯特表示，这一表述从20世纪90年代开始出现，2003年美国入侵伊拉克后越来越多地被美国政府使用，其目的就是为自己违反联合国宪章和国际法的行为寻找说辞。

冷战结束后，美国成为唯一超级大国，获得独霸全球的地位，为摆脱联合国体系和国际法的约束，美国人炮制了“基于规则的国际秩序”这一说辞，用来美化包装霸权主义。伊拉克战争是一个典型例子——美国未获得联合国安理会授权，其军事行动师出无名，就连法国、德国等盟友也强烈反对。

美国哈佛大学国际关系学教授斯蒂芬·沃尔特说，能够随时使用“基于规则的国际秩序”一词，似乎已成为美国政客或官员的一项工作要求。

俄罗斯战略规划与预测研究所所长亚历山大·古谢夫在接受新华社记者采访时指出，美国刻意保持“基于规则的国际秩序”定义的模糊性，因为这些所谓的“规则”越不具体，美国就越能对其随意“装扮”。一旦有国家违背美国的意愿，美国就可指责其“违反规则”，就有理由对其进行惩罚。

在伊拉克大学新闻学教授穆罕默德·朱布里看来，这些所谓“规则”在行动上的具体表现就是：政治上，美国奉行强权政治，强迫他国服从；经济上，美国利用美元霸权和对国际货币基金组织等国际组织的控制，掌控他国经济命脉；安全上，美国在全球设置大量军事基地，还对包括盟友在内的各国进行监听；科技上，美国垄断核心技术，不择手段阻碍他国研发，确保自身领先地位；意识形态上，美国把西方价值观鼓吹为“普世价值”，向非西方国家强行灌输。

归根结底，在美国看来，顺从它的要求，服从它的意志，就是“遵守规则”，否则就是“破坏规则”。用意大利国际问题专家贾恩卡洛·埃利亚·瓦洛里的话说：“‘基于规则的国际秩序’实际上就是另一种版本的强权政治。”

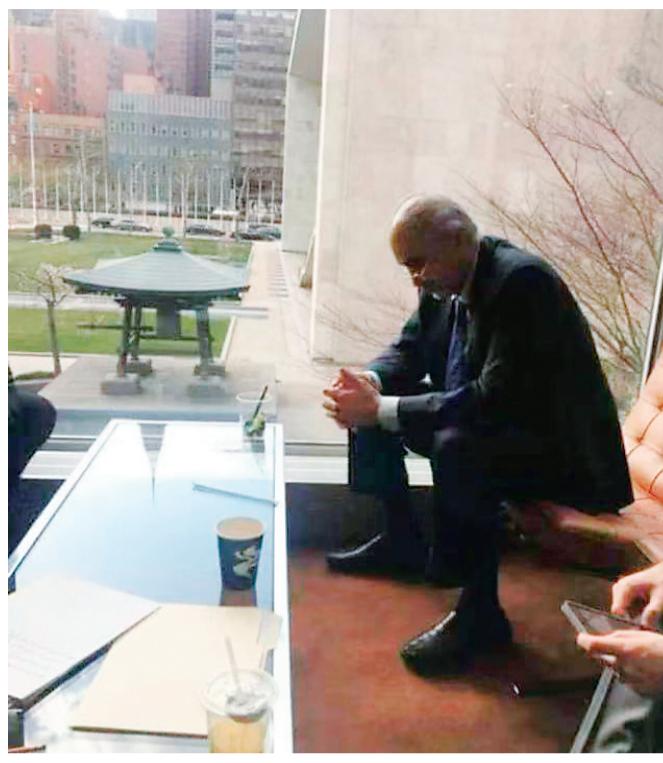
双重标准：“必须遵守国际法，除非你是美国”

2018年4月14日凌晨，火光撕破叙利亚首都大马士革夜空。美国、英国、法国对叙利亚发动这次空袭的理由是，叙政府用“化学武器”攻击反对派武装控制区。

霸道的「规则」

一起底美国所谓“基于规则的国际秩序”

霸权的「秩序」



▲图为2018年时任叙常驻联合国代表巴沙尔·贾法里坐在联合国总部大楼休息区。（来源：新华网）

叙利亚陷入内战后，美国深度介入，频繁进行军事干预，其军事行动未经联合国安理会授权，也未获叙政府同意。美国学者玛戈·帕特森说，在战争问题上，美国一贯表现出国际法只适用于其他国家，而不适用于美国自身。

众所周知，世界上只有一种秩序，就是以国际法为基础的国际秩序；只有一套规则，就是以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则。美国宣扬所谓“基于规则的国际秩序”，真实意图是要在现有国际法体系之外另搞一套。当国际法符合美国利益时就强调要遵守国际法，反之就不谈国际法，而强调所谓“基于规则的国际秩序”。其所作所为本质上就是以自我利益为中心，把自己的标准和意志强加于人，为“双重标准”“例外主义”大开后门。

中国社会科学院美国研究所研究员魏南枝指出，二战结束后，以联合国、世界银行、国际货币基金组织、关税与贸易总协定（世界贸易组织前身）、联合国教科文组织等为基础的全球性政治、安全、金融、贸易、文化等秩序得以建立。但是，美国对以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序始终是合则用、不合则弃。

在政治与安全领域，美国蔑视联合国宪章确立的自决、主权及和平解决争端等概念，自二战结束以来，不断发动战争或策动“颜色革命”，试图推翻50多个外国政府，粗暴干涉至少30个国家的民主选举；在经贸领域，美国频繁对他国发起贸易战，世贸组织明确认定美对华关税战违反全球贸易规则，美国却置之不理，还阻挠世贸组织上诉机构任命新法官；在金融领域，美国不仅利用美元的主要国际储备货币地位向全世界收取“铸币税”，还操纵国际金融组织，在援助他国时要求受援国推行金融自由化、加大金融市场开放，为美国资本渗透和投机减少阻碍；在科技领域，美国时常把自己的“家法帮规”包装成国际规则，比如推出《芯片与科学法》等法案，通过长臂管辖堂而皇之地遏制其他国家科技发展。

哈佛大学国际关系学教授斯蒂芬·沃尔特曾在《外交政策》网站撰文说，美国在认为国际秩序不利于自己时，就按自己的意愿忽略、逃避或改变秩序。即便是美国的盟友也希望美国能遵守自己倡导的秩序。

“必须遵守国际法，除非你是美国。”美国历史学家阿尔弗雷德·麦科伊如此说。

霸权衰落：“‘基于规则的国际秩序’正在垂死挣扎”

近年来，随着发展中国家群体性崛起，美西方相对实力和国际影响力持续下降。在此背景下，美国越发强调所谓“基于规则的国际秩序”，目的在于维护自身不断衰落的霸权，阻碍国际格局演变和世界多极化潮流。

为体现所谓的“价值观”，美国操弄意识形态工具，给“基于规则的国际秩序”披上“自由”“民主”外衣，把美国眼中的“竞争对手”丑化为破坏“自由”“民主”的“威权国家”，但这样的花招蒙蔽不了世界。

英国皇家国际事务研究所高级研究员于洁认为，“基于规则的国际秩序”暗含的意思是，世界各国都应当实行西方民主模式。但这套政治制度自身出现很大问题。过去十多年来，发展中国家在国际规则和国际秩序的问题上更加积极地要求提高自身话语权。这种诉求今后会更加强烈。

中国国际问题研究院美国问题学者袁莎指出，这些年来，美国对自身霸权衰落的焦虑感急剧上升，因此想利用“基于规则的国际秩序”这一说辞来对中国等非西方国家进行遏制打压。尤其是拜登政府上台后，积极拉拢盟友伙伴构筑小圈子，建立排他性、阵营化的伪多边体系，以“家法帮规”代替联合国体系下的国际规则，阻碍构建包容、开放的国际秩序。

国际社会的确需要规则和秩序，但它们应该由国际社会共同制定，而不是谁的胳膊粗、气力大谁就说了算，更不能只服务于少数国家、少数群体的利益。

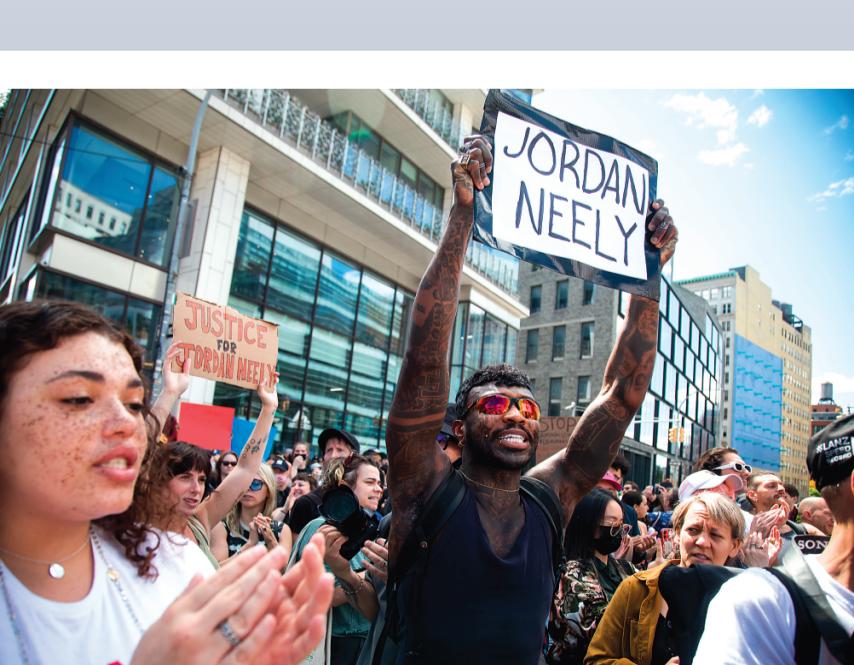
“所谓‘基于规则的国际秩序’，实际是不公平的‘西方秩序’。”法国前驻美大使热拉尔·阿罗说。

“‘基于规则的国际秩序’正在垂死挣扎。”美国麦卡莱斯特学院国际关系学教授安德鲁·莱瑟姆说，而有些人还没有认清这一现实。

说到底，被美国一些政客天天挂在嘴边的“基于规则的国际秩序”不过是一种冠冕堂皇的说辞。其真义，一是“维护霸权”，试图延续其颐指气使、高高在上的“例外”地位，一是“逃避现实”，力图掩盖其对非西方世界崛起这一世界大势的抗拒心态。

（参与记者：黎华玲、刘恺、董亚雷、凡帅帅）

（新华社北京5月7日电）



美国黑人男子在地铁遭扼喉身亡引发抗议

▲5月6日，人们在美国纽约参加抗议。

美国纽约市无家可归黑人男子乔丹·尼利5月1日在地铁遭白人男子丹尼尔·潘尼扼喉身亡，当地警方对潘尼进行询问后于当天将其释放。连日来，这一事件引发纽约民众持续抗议，要求为死者伸张正义。

新华社发（郭克 摄）



美国得州一购物中心枪击案致9死7伤

▲5月6日，警察在美国得克萨斯州达拉斯近郊发生枪击事件的购物中心附近和目击者交谈。

美国得克萨斯州达拉斯近郊一家购物中心6日发生枪击事件。当地消防官员6日晚说，包括枪手在内的7人当场死亡，9人被送往医院，其中两人不治身亡，3人伤势严重。

新华社发（田丹）

秦刚出席第五次中阿巴三方外长对话

新华社伊斯兰堡5月6日电（记者蒋超 王欢）当地时间5月6日，国务委员兼外长秦刚在巴基斯坦伊斯兰堡出席第五次中阿巴三方外长对话。巴基斯坦外长比拉瓦尔主持，阿富汗临时政府代理外长穆塔基出席。

秦刚表示，本次外长对话成功举办，标志着中阿巴三方合作机制重启。中阿巴是山水相连的传统友好邻邦，中方一贯重视发展同阿巴的友好关系，愿通过双边以及三方合作机制，同阿巴携手落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，共享发展机遇，共迎安全挑战，共促文明进步，树立邻国、小多边和热点问题合作的典范，维护和促进地区稳定与繁荣。

秦刚强调，中方愿同阿巴加强反恐安全合作，坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，坚决反对一切形式的恐怖主义，反对支恐用恐和反恐“双重标准”，加大合作打恐力度。三方要在阿邻国协调合作机制等地区多边框架下加强反恐安全事务合作。希望阿巴进一步加强对中方人员、机构和项目安保举措。

秦刚指出，中方愿通过中阿巴三方合作渠道，加强三国战略沟通与政策协调，增进睦邻友好与战略互信。中方愿同阿巴两国加强发展与联通合作，深化三国利益纽带联系，分享彼此发展机遇和成就，增进三国人文交流。

穆塔基和比拉瓦尔表示，中阿巴三方合作对于促进地区和平与繁荣具有重要意义。阿巴两国愿积极推进三方合作，制定政治、安全、经济等领域合作的路线图，维护三国共同利益，实现互利共赢，造福三国和地区国家人民。

三国外长围绕睦邻互信、安全合作与反恐、互联互通与贸易投资等议题进行了坦诚、深入交流，达成系列共识。

三方同意坚持睦邻友好，深化政治互信，尊重彼此主权和领土完整，通过平等协商妥善处理矛盾分歧，反对干涉阿内政，反对对阿进行非法单边制裁，反对一切损害地区和平稳定的行为。

三方同意加强反恐合作，综合施策、标本兼治，基于相互尊重、平等相待原则共同应对恐怖主义威胁。中巴支持阿临时政府加强能力建设，更好应对恐怖主义威胁。阿方介绍了本国安全形势和反恐努力，强调不允许任何势力利用阿领土从事针对中巴两国的活动。

三方同意重启外长对话框架下的对话机制，加强经贸、农业、减贫、人文等领域交流合作，推进共建“一带一路”合作，支持中巴经济走廊向阿富汗延伸，促进三国和地区互联互通，完善跨境贸易体系，增进三国经济融合，实现可持续发展。

中洪水电人凝心聚力为洪都拉斯发展添“能源”

□新华社记者朱雨博 周永穗

从洪都拉斯首都特古西加尔巴出发，朝东偏北方向驾车约4.5个小时。车窗外景色不断变化，城市、村镇、牧场，水泥路、沙石路、山间土路……行至奥兰乔省帕图卡河附近，河面上之上、两山之间，中企承建的帕图卡三水电站矗立前方。

“帕图卡三水电站是洪都拉斯急需的重要项目。”帕图卡三水电站运营总经理内尔松·奥尔特加招呼记者走进厂房。在他身后，水轮机发电机组传出嗡嗡运转声。

奥兰乔省位于洪都拉斯东部，是该国第一大省，群山连绵、人口分散、基建薄弱。据奥尔特加介绍，水电站建成前，当地供电主要靠洪国电力互系统支持，频繁断电、电压不稳对当地人来说是家常便饭。

帕图卡三水电站的建成改变了这一困境。该项目是洪都拉斯最大水电站之一，由中国电力建设集团有限公司（中国电建）承建，2015年9月开工建设，2020年12月顺利并网发电。总装机容量104兆瓦，年均发电量可达3.36亿千瓦时，能满足洪都拉斯全国约6%用电需求，不仅为当地人生活与生产带来便利，富余发电量还能向外输送以支援其他地区。

走上水坝主体，帕图卡三水电站工程技术部经理张震告诉记者：“这个弧形闸门单个就重450吨，弧门液压启闭技术十分先进，水电站的调节能力能在洪都拉斯电网中起到调峰等作用。”

2015年初次到达中美洲，张震先后在哥斯达黎加、玻利维亚参与水电项目，到洪都拉斯工作也有4年多，算得上“老水电人”。“我希望这座水电站能使洪都拉斯人民更多地了解中国设备、技术和标准，使两国人民更加友好。”张震说。

水电站顺利并网离不开中洪双方共同努力。据张震介绍，项目为当地创造了超过2000个直接就业岗位。除200多名中国员工外，大量洪都拉斯人参与到了水电站建设，中国电建外籍员工卡洛斯·阿克塔斯就是其中之一。

阿克塔斯将中国与洪都拉斯员工合作关系比作精密的手表。“我们就如同手表里的大、中、小齿轮，每个齿轮各司其职、同等重要、有序协作，最终推动整个手表转动。”

在中国企业工作期间，中国同事向他分享大量专业知识，帮助阿克塔斯快速成长。他还跟随承建企业拜访当地学校和养老院，给孩子们送去食品、衣服、学习用品等，见证了中国企业如何在国外履行社会责任。在阿克塔斯看来，帕图卡三水电站见证了两国水电人共同成长，也见证了两国人民不断发展的友谊。

“希望未来中国能参与更多洪都拉斯重要项目建设，这将带动国家发展，为经济增长注入动力。”奥尔特加说。



洪都拉斯：探访咖啡种植园和工厂

▲这是5月6日在洪都拉斯马尔卡拉一家咖啡工厂拍摄的有机咖啡豆。

洪都拉斯的自然条件非常适合咖啡种植，是中美洲主要咖啡出口国之一。

新华社记者辛悦卫 摄