

美菲最大规模军演开启 菲律宾向美新增4处基地

# “肩并肩”还是“引狼入室”？

4月11日，号称史上最大规模的美菲2023年度“肩并肩”联合军演正式拉开帷幕。同一天，菲律宾外长与防长到访美国首都华盛顿，美菲外长与防长“2+2”对话会时隔7年再度上演。

值得一提的是，演习开幕当天，部分菲律宾民众举行游行示威活动，抗议美国在菲加强军事存在。

在美国不断调整在亚太地区军事态势，并不断拉拢地区盟友执行所谓“一体化威慑”战略的背景下，本是例行军演的内容有哪些新变化，又有哪些内容和用意值得警惕？

## 1 参演人数是去年的近两倍

据美媒报道，作为美菲军事同盟关系的重要象征，“肩并肩”系列联合演习是双方每年都举行的年度联合军演。但“肩并肩-23”演习是美菲近来不断强化军事合作关系大背景下“史上最大规模”演习。

据报道，此次联合演习中，菲律宾武装部队出动5400人，美军各军种共出动1.22万人，澳大利亚国防军出动111人，此外还有来自日本等12个国家的观察员，参演人数达到1.76万人。去年“肩并肩-22”演习总人数为9000多人。由此看来，不算装备规模，仅今年演习的人员规模就是去年演习的近两倍。

从公布的联合演习计划安排看，军演将在菲吕宋岛北部、巴拉望省、巴坦群岛省和三描礼士省等多个地区举行，演习课目包括海上安全、两栖作战、实弹射击、网络安全、反恐行动、减灾救援和人道主义行动等。双方将在军演中部署“爱国者”防空导弹系统和“海马斯”多管火箭炮系统。

对于此次联合演习，美军演习发言人丹尼尔·胡瓦内中校发表声明称，“‘肩并肩’联合军演为展示美菲安全联盟的实力和战备情况提供了无与伦比的机会。”他声称，此类军演活动是磨练美菲两国军队在各种军事行动中合作能力的“重要投资”。

菲律宾武装部队发言人梅德尔·阿吉拉尔上校则称，“肩并肩”演习加强了菲美军队在广泛军事行动中的战术、技术和程序合作。

此外，美国政府通过不断运作，实现了在菲律宾扩大军事基地使用权的目标。菲政府近日对外公布供美军使用的新增4处基地的位置，其中吕宋岛北部卡加延省的卡米洛·奥西亚斯海军基地距离台湾仅400公里，外界认为这是为美军提供了靠近中国的“集结点”。对此菲总统马科斯表示，菲方不会同意美军使用这些基地开展“进攻性行动”。

## 2 四大演习内容值得关注

从美菲双方对外公布的“肩并肩-23”演习内容看，今年的演习具有多个特点。

一是美军各军种都将在演习中演练各自作战概念。从美军所派遣兵力看，几乎所有军种均参演。美陆军出动了一个旅级战斗队；美空军派出第13空中远征大队，参演机型包括F-16战斗机、KC-130J和KC-135加油机；美海军陆战队派出第3濒海作战团；美海军将出动2艘两栖船坞运输舰和P-8A海上巡逻机等。此外，美军特种部队也将派遣作战力量参演。近年来，为适应美军事战略向“大国竞争”方向调整，美各军种均推出以“分布式作战”为主体的各类新型作战概念，主要思想就是利用西太地区广阔海域分散部署部队，以简易的岛屿设施为依托开展各类作战行动。“肩并肩-23”演习为美各军种演练各自作战概念并推进在联合部队层面的融合，提供了机会。

二是将首次开展“沉船”火力实射。据美军方透露，在此次“肩并肩-23”演习中，将首次与菲军使用实弹共同击沉一艘模拟敌舰的靶船。众所周知，一般诸如“沉船”火力实射之类的课目通常会在美军组织的“环太平洋”系列演习中出现。此次“肩并肩”系列演习开始设置此类课目，表明此系列演习在美军演训活动中的重要程度逐步上升。从美军运用的参演兵力看，在“沉船”火力实射中，美海军陆战队第3濒海作战团可能将是重要执行单位。从美海军陆战队积极推进的转型计划来看，作为重要“内线部队”，发展对舰、对陆攻击能力是他们未来谋求的重要作战能力。预计第3濒海作战团将运用部署在“联合轻型战术车”等无人移动发射平台上的“海军打击导弹”，攻击模拟靶船。

三是双方将展开联合防空与反导演习。据悉，在此次演习中，美军将演练机动部署“爱国者-3”导弹系统和“复仇者”防空导弹系统，演练中空与低空防空作战能力。这充分说明美军十分看重其在菲律宾部署使用的军事基础设施，防范对手使用远程攻击弹药击毁或瘫痪美军在菲力量体系。这也是美军近来从俄乌冲突中学到的重要经验教训。

四是网络攻防将首次纳入联演中。丹尼尔·胡瓦内中校表示，网络作战领域的重要性在“肩并肩”系列演习中长期被忽视，但在作战行动中涉及到的指挥控制、侦察情报等都依赖网络作战领域的行动能力，因此在今年的演习中首次设计了网络攻防课目，以提升美菲两军的网络攻防能力。



▲美菲启动2023年度“肩并肩”联合军演。(视频截图)

### ■ 国际观察

#### 军演可能对地区安全和稳定构成风险

一些分析人士认为，随着美菲加强防务合作，军演可能对地区安全和稳定构成风险。

中国社会科学院亚太与全球战略研究院研究员许利平指出，与过去一段时间相比，这次演习的主要区别在于，针对性强。以前的演习更多是以人道主义救援、救灾、反恐等科目为主。现在，两军在南海进行实弹射击，针对南海的意味愈发明显。

军事专家王强认为，本次军演有两方面特点，其一，军兵种作战要素、兵力部署以及调动使用情况比以往更大。其二，进一步坐实了美菲军事联盟围堵、遏制中国的意图。

从深层次看，“自奥巴马政府推出‘亚太再平衡’政策以来，美国长期在亚太地区进行集中部署、集中调动。在这个过程中，60%的再部署已经完成，但一直缺少一个前沿存在。”王强指出，如今，尽管菲律宾声称不会介入中美之间的矛盾冲突，但因为新基地的存在，客观上弥补了美军的短板，形成了菲律宾为美军提供战略支撑的态势。

### ■ 相关新闻

#### 中国外交部：对美菲发布的联合声明

#### 表示严重关切和强烈不满

据报道，4月11日菲律宾和美国举行“2+2”部长级对话会并发表联合声明。声明提及双方将推进美在菲新增军事基地快速部署，美将为此提供资金支持。对于美菲联合声明中的涉华言论，中国外交部发言人汪文斌在当天的例行记者会上作出回应。

汪文斌表示，中方对美菲发布的联合声明表示严重关切和强烈不满。美菲声明歪曲抹黑中方正当合法海上执法活动，甚至无中生有对中方造谣污蔑。

对于美在菲新增使用军事基地事，中国有句话叫事实胜于雄辩。从美国在菲新增基地的点位看，其意图不言而喻。

中方一致主张亚太是地区国家的共同家园。我们在此提醒有关地区国家，一味依赖域外势力，不仅无法维护自身安全，反而将加剧局势紧张，也必将殃及自身。

综合环球时报、央视新闻、上观新闻

→11日，在菲律宾首都大马尼拉地区奎松城，民众参加集会活动，抗议菲律宾和美国军方举行联合军事演习。  
新华社发

