



预期目标、重点群体、就业空间、职业素质

# 四个维度透视压力之下如何稳就业？

新华社“新华视点”记者

在今年政府工作报告中，引人注目地首次将就业优先政策置于宏观政策层面，强调稳增长首要是为保就业。当前，我国经济面临下行压力，如何全面发力稳就业？

## 【维度一】

### 从预期目标看，力争新增就业人数、失业率保持稳定

政府工作报告提出，2019年就业预期目标为：城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右，城镇登记失业率4.5%以内。与去年相比，三个预期目标基本保持稳定。

值得注意的是，往年城镇新增就业实际人数经常高于预期目标。政府工作报告强调，“今年城镇新增就业要在实现预期目标的基础上，力争达到近几年的实际规模”。

“新华视点”记者梳理发现，各地今年城镇新增就业预期目标同样保持稳定。15个省份新增就业人数与去年相比保持稳定，7个省份还提高了预期目标，其中，河南、江苏比去年增加了10万人。31个省份预期城镇新增就业人数之和达到1683.5万人，超过全国1100万的预期目标。

全国人大代表、天津市人社局局长杨光表示，天津将通过开发岗位推动一批、创新创业扶持一批、实习见习留用一批、援企稳岗帮扶一批，着力促创业、稳就业。预计全年新增就业48万人，城镇登记失业率控制在3.8%以内。

## 【维度二】

### 从重点群体看，精准帮扶促就业

政府工作报告提出，扎实做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，加强对城镇各类就业困难人员的就业帮扶。

人力资源社会保障部有关负责人近日介绍，今年将实施一系列有针对性的项目和计划，尽最大努力促进重点群体实现就业。

今年，高校毕业生数量达到834万，再创新高。人力资源社会保障部实施“三年百万青年见习计划”，将就业见习补贴范围由离校未就业高校毕业生扩展至16岁至24岁失业青年。各地出台一系列“含金量”颇高的扶持政策：天津对享受就业见习补贴的人员按照当地最低工资75%的标准给予生活费补贴；吉林对见习期满留用率达到50%以上，与留用人员签订1年以上劳动合同并为其缴纳社会保险的见习单位，每留用1人给予2000元带教补贴。

在农民工就业方面，一些中西部省份出台措施帮扶返乡农民工创业就业。河南对中介机构免费为返乡农民工开展职业介绍服务、实现就业3个月以上的，可按每人300元标准给予职业介绍补贴。

一些省份出台措施对农村贫困劳动力进行就业扶贫。甘肃2019年至2020年继续开发4万个乡村公益性岗位，帮助更多农村贫困劳动力实现就地就近就业。贵州对通过有组织劳务输出到外地就业的贫困劳动力，给予一次性求职创业补贴。

有的地方结合实际，帮扶去产能分流职工就业安置。全国人大代表、山西焦煤西山煤电集团杜儿坪煤矿掘进一队副队长董林说，去年集团共转岗分流职工1.6万余名，但越往后分流安置的压力越大。他建议，提供更多创业培训、技能培训，做好困难职工家庭的社保兜底工作。



稳就业 新华社发

## 【维度三】

### 从就业空间看，给企业减负、扶持创业有望增加就业岗位

政府工作报告提出，对招用农村贫困人口、城镇登记失业半年以上人员的各类企业，三年内给予定额税费减免。

全国人大代表、民革吉林省委主任委员郭乃硕说，企业发展越好，就业的承载力就越强。减税降费和相关奖补支持政策对稳定企业家心态、挖掘企业就业潜力和发展活力有直接影响。

近期，从中央到地方已出台了一系列援企稳岗的具体措施。去年底发布的《国务院关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干意见》提出，对不裁员或少裁员的参保企业，可返还其上年度实

际缴纳失业保险费的50%。

从落实情况看，湖北省对不裁员或纳入化解过剩产能清单的参保企业，可返还其上年度实际缴纳失业保险费的70%。福建省还对一些保持连续生产、积极采取措施稳定职工队伍的企业，经认定后给予一次性稳定就业奖补。

创业带动就业具有倍增效应。杨光介绍，今年天津实施创业政策升级计划，全年安排3亿元贷款资金支持各类创业群体。预期全年扶持创业3万人，带动就业12万人。

## 【维度四】

### 从职业素质看，大规模技能培训将拓宽就业渠道

政府工作报告提出，实施职业技能提升行动，从失业保险基金结余中拿出1000亿元，用于1500万人次以上的职工技能提升和转岗转业培训。加快发展现代职业教育，今年高职大规模扩招100万人。

杨光表示，当前适应产业转型升级需要的高层次研发人员、高技能工人和创新型复合型人才不足，加快发展职业教育，有利于提升劳动者素质，不断拓展就业渠道。

一些地方对职工技能培训大力度投入“真金白银”。辽宁全面推行企业新型学徒制，学徒每人每

年的补贴标准原则上不低于4000元。上海提出，经认定的困难企业组织职工开展在岗培训，并在企业职工教育经费中列支的，对于符合条件的培训合格人员可按照其实际培训费用给予100%培训补贴。

全国人大代表、山东省人社厅厅长梅建华表示，除了加大投入力度，还应围绕新旧动能转换、产业转型升级需求，广泛开展岗位技能提升、再就业和转岗、创业创新等各类培训，培养高素质的劳动者。

据新华社