

韩美草签防卫费分担新协定

韩方负担金额首超 1 万亿韩元

经过长达 11 个月的“马拉松”式谈判，韩国和美国代表 10 日在首尔草签第 10 份《防卫费分担特别协定》，给两国间久拖不决的防卫费谈判画上了“休止符”。根据这份草签的协定，韩方分摊大约 9.2 亿美元，比上一年增加 8.2%。这是韩国自 1991 年起分担驻韩美军防卫费以来，负担金额首次超过 1 万亿韩元。

分析人士认为，美国总统特朗普和朝鲜最高领导人金正恩第二次会晤在即，韩美相互让步达成妥协，有利于维护韩美同盟，让双方在应对半岛事务的关键时刻保持步调一致。不过，韩国舆论普遍担心，达成协议并不意味着美国今后在提高“保护费”上就此作罢。

这份协定有效期一年，双方几个月内可能再次着手续约谈判。

1 谈判过程：分歧巨大

驻韩美军防卫费主要用于驻韩美军所在各个军事基地的内部建设费用、军需后勤物资费用、韩国劳务人员开支等。韩美两国 1991 年首次签订《防卫费分担特别协定》，2014 年签订的第 9 份协定于去年 12 月 31 日到期。为延续协定，韩美自去年 3 月开始举行了多轮续约谈判，但因在分担金额等问题上分歧巨大，始终未能谈拢。

依照上一份防卫费分担协定，韩国每年承担大约 9602 亿韩元（约合 8.6 亿美元）驻韩美军防卫费，占美军驻韩支出的大约 40%。但在去年，美方有意大幅提高韩方承担金额，先是要求韩方承担 10 亿美元，之后又加码至 12 亿美元。而韩方则坚持上限是 1 万亿韩元（约合 8.9 亿美元），并称这一数字是韩国国民心理所能承受的最大限额。

此外，双方在协定期限上也意见相左。此前的防卫费分担协定有效期通常为 3 至 5 年，但美方此次突然要求其压缩至 1 年，这意味着今年下半年韩美又将围绕明年防卫费分担展开新一轮磋商。

2 谈判结果：费用加码

经过多轮谈判，韩美双方谈判代表 10 日草签《防卫费分担特别协定》，确定韩方 2019 年承担 1.03 万亿韩元（约合 9.24 亿美元）美军驻韩所需费用。

韩国政府在走完审批和总统批准等内部程序后，将与美方正式签署协定。协定若在 4 月份获得韩国国会通过后就会正式生效。

韩美先前签署的驻军费分担协定有效期通常为 3 年至 5 年，这次草签的协定仅一年有效。这就意味着，韩美双方几个月内可能就第十一份防卫费分担协定进行谈判。

韩国外交部当天发表声明，说两国一致认为，“在朝鲜半岛局势迅速变化”的情况下，有必要“稳定”保持美军在韩军事部署。美方承诺不会调整驻韩部队规模。

商，美方可继续要求韩方提高分摊金额。韩方则主张按以往惯例，将协定期限定为多年。

路透社 10 日报道，双方分歧一度引发一种猜测，即美国总统唐纳德·特朗普可能撤出部分驻韩美军。

韩方所承担驻军费用中，大约七成用于支付大约 8700 名韩方雇员的工资，后者为美军提供行政、技术等服务。美军去年说，如果韩美无法就新驻军费用协定达成一致，将强制韩方雇员从今年 4 月中旬开始休假。

韩国专家认为，明年美国将迎来总统选举，美国总统特朗普有意将大幅增加盟国的防卫费分担金额作为看得见的外交成果以争取连任。同时，这也是特朗普主张的“美国优先”政策的延续。特朗普早在 2016 年参加总统竞选期间就放话称韩国在安保上一直“免费搭车”，还一度表示韩国应承担 100% 的驻韩美军费用。实际上，不光对韩国，特朗普政府也向北约盟国和日本频频施压，要求它们增加军费开支、提高防务费分担。

美方代表、副助理国务卿蒂莫西·贝茨在双方草签协定前说，韩方所作费用承诺显现韩方对韩美联盟的支持。

韩国外交部长官康京和当天说，“（谈判）过程漫长，但最终非常成功。”

从协定内容看，韩美双方都做了一定让步。韩方承担的防卫费金额最终还是超过了其此前坚持的 1 万亿韩元的底线，在协定期限上韩方也接受了美方要求。美方则撤回了此前提出的新设“作战支援”名目以及让韩方支付美在韩部署战略武器费用的要求，在一定程度上考虑了韩方诉求。

韩联社报道，美方以仍在全面评估与盟国的防务费用分担为由，坚持将这次协定的有效期定为一年；一些分析人士说，特朗普可能要求盟国承担更多驻军费用，以凸显外交成果，为在明年总统选举中赢得选民支持“加分”。

上世纪 50 年代朝鲜战争结束后，美国在韩国驻扎军队，现有兵力将近 2.9 万人。韩美 1991 年起先后签订 9 份美军驻韩军费用分担协定。

3 “金特会”促成暂时妥协

韩国分析人士认为，韩美去年花了大半年时间都未能就防卫费分摊问题达成妥协，但今年却很快取得突破，这与当前半岛局势的发展有直接关系。第二次朝美领导人会晤将于本月底在越南首都河内举行。在这一背景下，韩美不愿让同盟关系因防卫费问题未谈妥而出现动摇，因此速战速决，果断为这一问题画上句点，以求保持在半岛问题上的紧密合作。

不过韩国媒体分析指出，韩美在防卫费分担问题上只是

“暂时达成妥协”，这一问题并未得到根本性解决。韩国《每日经济》援引美国战略与国际问题研究中心亚洲问题专家迈克尔·格林的话说，在朝美领导人会晤前，韩国从危机处理的角度同意支付上述金额，但这并不保证特朗普今后不再就驻韩美军防卫费问题发表意见。

此外，韩国分析人士还指出，由于韩国在半岛问题上需要寻求美方支持，因此在韩美防卫费谈判中讨价还价的余地相对较小。

延伸阅读

“金特会”之前 韩美领导人将先沟通

韩国总统府青瓦台 10 日说，朝鲜和美国代表计划近期再次举行会谈，为朝美领导人第二次会晤做准备。

青瓦台发言人金宜谦当天说，朝美代表有望于 2 月 17 日之后一周的某个时间，在“位于亚洲的第三国”再次举行会谈。金宜谦没有说明会谈具体地点与时间，也没有提供有关这次会谈的其他细节。

金宜谦说，韩国总统文在寅与美国总统特朗普近期将就朝美领导人会晤进行沟通。韩国媒体分析，文在寅和特朗普可能以通电话方式交谈。

特朗普 8 日在推特上宣布，美朝领导人第二次会晤将于本月 27 日至 28 日在越南首都河内举行。

美国朝鲜政策特别代表斯蒂芬·比根上周先后访问了朝鲜和韩国。韩国媒体援引比根与韩国官员会面时的言论报道，比根认为与朝方的会谈“富有成效”，对推进特朗普与朝鲜最高领导人金正恩第二次会晤“有建设性”，双方就“彼此关心的多个领域”进行了沟通并同意再次会面。比根同时表示，在美朝领导人会晤之前仍有一些“艰巨工作”。

综合新华社、《新民晚报》

2 月 10 日，韩国外交部韩美防卫费分担谈判代表张元三（右）和美方谈判代表蒂莫西·贝茨在韩国首尔的外交部大楼签署协定。新华社发（韩国外交部供图）

