



中共中央国务院关于全面推进美丽中国建设的意见

(2023 年 12 月 27 日)

建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。为全面推进美丽中国建设，加快推进人与自然和谐共生的现代化，现提出如下意见。

一、新时代新征程开启全面推进美丽中国建设新篇章

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，实现了由重点整治到系统治理、由被动应对到主动作为、由全球环境治理参与者到引领者、由实践探索到科学理论指导的重大转变，美丽中国建设迈出重大步伐。

当前，我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期，生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解，经济社会发展绿色转型内生动力不足，生态环境质量稳中向好的基础还不牢固，部分区域生态系统退化趋势尚未根本扭转，美丽中国建设任务依然艰巨。新征程上，必须把美丽中国建设摆在强国建设、民族复兴的突出位置，保持加强生态文

明建设的战略定力，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设天蓝、地绿、水清的美好家园。

二、总体要求

全面推进美丽中国建设，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，落实全国生态环境保护大会部署，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，处理好高质量发展和高水平保护、重点攻坚和协同治理、自然恢复和人工修复、外部约束和内生动力、“双碳”承诺和自主行动的关系，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，维护国家生态安全，抓好生态文明制度建设，以高品质生态环境支撑高质量发展，加快形成以人与自然和谐共生现代化为导向的美丽中国建设新格局，筑牢中华民族伟大复兴的生态根基。

主要目标是：到 2027 年，绿色低碳发展深入推进，主要污染物排放总量持续减少，生态环境质量持续提升，国土空间开发保护格局得到优化，生态系统服务功能不断增强，城乡人居环境明显改善，国家生态安全有效保障，生态环境治

理体系更加健全，形成一批实践样板，美丽中国建设成效显著。到 2035 年，广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，国土空间开发保护新格局全面形成，生态系统多样性稳定性持续性显著提升，国家生态安全更加稳固，生态环境治理体系和治理能力现代化基本实现，美丽中国目标基本实现。展望本世纪中叶，生态文明全面提升，绿色发展方式和生活方式全面形成，重点领域实现深度脱碳，生态环境健康优美，生态环境治理体系和治理能力现代化全面实现，美丽中国全面建成。

锚定美丽中国建设目标，坚持精准治污、科学治污、依法治污，根据经济社会高质量发展的新需求、人民群众对生态环境改善的新期待，加大对突出生态环境问题集中解决力度，加快推动生态环境质量改善从量变到质变。“十四五”深入攻坚，实现生态环境持续改善；“十五五”巩固拓展，实现生态环境全面改善；“十六五”整体提升，实现生态环境根本好转。要坚持做到：

——全领域转型。大力推动经济社会发展绿色化、低碳化，加快能源、工业、交通运输、城乡建设、农业等领域绿色低碳转型，加强绿色科技创新，增强美丽中国建设的内生动力、创新活力。

——全方位提升。坚持要素统筹和城乡融合，一体开展“美丽系列”建设工作，重点推进

美丽蓝天、美丽河湖、美丽海湾、美丽山川建设，打造美丽中国先行区、美丽城市、美丽乡村，绘就各具特色、美美与共的美丽中国新画卷。

——全地域建设。因地制宜、梯次推进美丽中国建设全域覆盖，展现大美西部壮美风貌、亮丽东北辽阔风光、美丽中部锦绣山河、和谐东部秀美风貌，塑造各具特色、多姿多彩的美丽中国建设样板。

——全社会行动。把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动，鼓励园区、企业、社区、学校等基层单位开展绿色、清洁、零碳引领行动，形成人人参与、人人共享的良好社会氛围。

三、加快发展方式绿色转型

(一) 优化国土空间开发保护格局。健全主体功能区制度，完善国土空间规划体系，统筹优化农业、生态、城镇等各类空间布局。严守生态保护红线，强化执法监管和保护修复，使全国生态保护红线面积保持在 315 万平方公里以上。坚决守住 18 亿亩耕地红线，确保可以长期稳定利用的耕地不再减少。严格管控城镇开发边界，推动城镇空间内涵集约化绿色发展。严格河湖水域岸线空间管控。加强海洋和海岸带国土空间

管控，建立低效用海退出机制，除国家重大项目外，不再新增围填海。完善全域覆盖的生态环境分区管控体系，为发展“明底线”、“划边界”。到 2035 年，大陆自然岸线保有率不低于 35%，生态保护红线生态功能不降低、性质不改变。

(二) 积极稳妥推进碳达峰碳中和。有计划分步骤实施碳达峰行动，力争 2030 年前实现碳达峰，为努力争取 2060 年前实现碳中和奠定基础。坚持先立后破，加快规划建设新型能源体系，确保能源安全。重点控制煤炭等化石能源消费，加强煤炭清洁高效利用，大力发展非化石能源，加快构建新型电力系统。开展多领域多层次减污降碳协同创新试点。推动能耗双控逐步转向碳排放总量和强度双控，加强碳排放双控基础能力和制度建设。逐年编制国家温室气体清单，实施甲烷排放控制行动方案，研究制定其他非二氧化碳温室气体排放控制行动方案。进一步发展全国碳市场，稳步扩大行业覆盖范围，丰富交易品种和方式，建设完善全国温室气体自愿减排交易市场。到 2035 年，非化石能源占能源消费总量比重进一步提高，建成更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场。

(下转第七版)

市委常委会举行“维护安全稳定，铸牢中华民族共同体意识，推动打造世界级旅游城市取得突破性进展”专题研讨

维护安全稳定 铸牢中华民族共同体意识 推动打造世界级旅游城市取得突破性进展

受周家斌委托李楚主持

本报讯（记者周绍瑜）1 月 11 日，市委常委会举行“维护安全稳定，铸牢中华民族共同体意识，推动打造世界级旅游城市取得突破性进展”专题研讨。受自治区人大常委会副主任、桂林市委书记周家斌委托，市委副书记、市长李楚主持会议并讲话。

会议指出，习近平总书记高度重视国家安全工作，创造性提出了总体国家安全观。我们要深入学习贯彻，坚持总体国家安全观，统筹好发展和安全，全力防风险、保安全、护稳定，为全市经济社会高质量发展提供坚实保障。要以政治安全为根本，全力防范、化解、遏制各类政治安全风险。要着力防范化解重大风险，坚决守住不发生系统性风险的底线。要抓实安全生产工作，切实维护好人民群众生命

和财产安全。要切实维护社会大局稳定，建设更高水平的平安桂林、法治桂林。

会议强调，去年 12 月，习近平总书记视察广西，强调广西要以铸牢中华民族共同体意识为主线，在建设新时代中国特色社会主义壮美广西上不断取得新进展。习近平总书记的重要讲话和重要指示精神，为我们做好新时代的民族工作，指明了前进方向、提供了根本遵循。要坚持党对民族工作的全面领导，确保党的民族工作始终沿着正确方向前进。要构筑中华民族共有精神家园，讲好桂林历史文化故事，夯实团结奋进的思想基础。要促进各民族群众交往交流交融，不断巩固发展和睦相处、和衷共济、和谐发展的良好局

面。要推动民族地区经济社会高质量发展，着力推动民族地区文旅产业和现代特色农业做大做强，不断增强各族群众获得感、幸福感、安全感。

会议强调，要按照习近平总书记对广西“解放思想、创新求变，向海图强、开放发展”的重要要求，把打造世界级旅游城市全面融入全国、全区发展大局，进一步扩大对内对外开放，更好地集聚各地资源、凝聚各方合力，加快取得突破性进展。要把《桂林世界级旅游城市建设发展规划》作为总纲，集中优势兵力常抓不懈、久久为功，一步一步把打造世界级旅游城市的宏伟蓝图变成美好现实。要扎实推进《规划》细化落实，围绕文旅产业发展、基础设施建设、公共服务

提升等领域，全力争取国家、自治区最大支持。要统筹推进一批重大政策、重大项目和重大事项，谋划梳理一批政策清单，推进实施一批标志性引领性项目，办好一批展示桂林形象、彰显桂林魅力的重大事项，不断提升桂林城市的美誉度和影响力。要一体推进重点工作落实，全力保护好漓江、保护好桂林山水，大力推动文旅融合发展。要加快构建现代化产业体系，做大做强优势产业，大力培育战略性新兴产业，坚定不移推进产业振兴，为打造世界级旅游城市提供强大支撑。

在集中研讨交流时，徐波、周卉、蒋育亮和市直相关部门负责同志围绕学习主题，结合工作实际作了发言。

本报讯（记者周文俊）1

月 11 日上午，市政协召开党组理论学习中心组（扩大）学习会，深入学习习近平总书记二十届中央纪委三次全会上的重要讲话精神，以及习近平总书记系列重要讲话和重要指示批示精神，坚持以党的创新理论武装头脑指导实践，推动市政协各项工作取得新成效。市政协党组书记、主席陈丽华出席会议并讲话。市政协党组副书记、副主席钟麟主持会议，副主席文建中、汤桂荔、郑毅、蒋昌桂、谭建国，秘书长徐波参加会议。

会议集中学习了习近平总书记二十届中央纪委三次全会上的重要讲话精神，习近平总书记在全国政协新年茶话会上的重要讲话精神，习近平总书记关于党的建设的重要思想，习近平总书记关于严肃党内政治生活的重要讲话和重要指示批示精神，习近平总书记关于以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干等重要论述，习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，中央政治局民主生活会精神，习近平总书记对广西、桂林的重要指示精神，《中国共产党纪律处分条例》、《关于新形势下党内政治生活的若干准则》等重要内容。

会议指出，习近平总书记二十届中央纪委三次全会上的重要讲话，深刻阐述了党的自我革命的重要思想，明确提出“九个以”的实践要求，为新时代新征程深入推进全面从严治党提供了根本遵循。我们要坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，以上率下，先学一步、学深一层，采取“三会一课”、主题党日等多种形式，把习近平总书记的重要讲话精神贯穿到当前和今后的各项工作中去，推动全面从严治党向纵深发展，促进政治生态山清水秀。

会议强调，要精心谋划好今年市政协各项工作，积极服务好自治区政协十三届二次全会参会工作、全力筹备好市政协六届四次全会工作。同时，加强政协特色履职品牌建设，加强各级政协联动协作，深化各项委员行动，围绕中心，服务大局，奋力推动全年工作实现良好开局。

市政协机关党组成员、副秘书长、各委（室、办）负责同志等参加会议。

市政协召开党组理论学习中心组（扩大）学习会

陈丽华出席

□本报记者陈娟

岁月流金，芳华绽放，桂林市妇女第六次代表大会即将召开。过去五年，在市委、市政府的领导下，全市各级妇联牢记领袖嘱托，强化引领服务联系，勇于改革创新，砥砺奋进、岗位建功，把广大妇女紧紧团结在党的周围，展现了不辱使命的巾帼担当，妇联工作开创了新局面，妇女儿童事业取得长足进步，为打造桂林世界级旅游城市作出了“她”贡献。

凝心铸魂 思想政治引领更加坚定有力

2023 年 11 月起，市妇联启动了“跟党走奋进新征程 巾帼建功新时代”——“桂姐姐”大宣讲活动，在各县（市、区）宣讲中国

巾帼心向党 建功绽芳华

——五年来我市妇女事业和妇联工作综述

妇女十大精神，朴实的语言、生动的故事，引起了现场听众的强烈共鸣。

五年来，全市各级“桂姐姐”宣讲队以“宣讲+N”的形式深入基层宣讲 1.6 万场次，以群众喜闻乐见的形式，持续推动党的创新理论、方针政策走进基层、走进妇女群众。

以好家风支撑社会好风气。全市各级妇联以实施“家家幸福安康工程”为总抓手，以寻找“最美家庭”“清廉家庭”“好婆婆好媳妇 好邻居”活动为载体，大力弘扬传统美德，传承优良家风，推动形成社会主义核心价值观文明新风尚，涌现出各级“最美家庭”495 户，全国最美家庭成员王德利作为广西唯一代表到北京参加中华好家风主题展演活动。市妇联家儿部获评 2021 年全国妇联系统先进集体，市妇联获评 2022 年全国家庭工作先进集体。

深化活动引领。融合开展系列“巾帼心向党”群众性主题教育，红歌闪唱、广场舞比赛、桂姐姐嗨跑、书画非遗展等凝心聚力活动精彩纷呈。凝聚“周末爱心妈妈”、巾帼嘉雪等社会组织爱心力量，全市各级妇联组建巾帼志愿服务队队伍 1466 支，开展关爱帮扶、乡村振兴、生态文明、疫情防控等巾帼志愿服务 30 余万次，募集捐赠防疫物资总价值 425.07 万元，市女企协、市妇联被命名为全国文明实践巾帼志愿阳光站。

发挥桂林市妇联“巾帼桂林”微信公众号网络阵地作用，举办网上学习教育、网上互动、网络公益、网络广场舞比赛等活动，将网上司法救助等服务入驻“巾帼桂林”，始终致力于把“巾帼桂林”打造成妇女群众信得过的“网上娘家”。市妇联连续 3 年荣登全国妇联宣传舆论阵地建设优秀榜。

融入大局 “半边天”力量得到充分彰显

深耕北斗时空信息领域十数载，推动北斗科技走出国门，主动服务“一带一路”建设……这是全国三八红旗手、桂林电子科技大学信息与通信学科学带头人孙希延和她的团队夜以继日克难攻关的付出。她用实力告诉大家，女性的征途也能是星辰大海。

数不清的巾帼之花像孙希延一样，以不让须眉的英姿，在桂林经济社会发展的进程中绽放芳华；在乡村振兴的沃土上，她们身怀一技之长，带动群众增收致富；在科技创新的最前沿，她们坐得住冷板凳，敢啃硬骨头；在逐梦桂林世界级旅游城市征途中，她们不惧挑战、突破自我……

(下转第二版)