

在创新中解锁基层善治、 景美人人和的“幸福密码”

——桂林市创新基层社会治理工作综述

□本报记者张苑 通讯员曹长青 段彦伊 冯莱莱

山水间，游人如织，秩序井然；街道上，市民或行色匆匆，或悠闲漫步；村巷里，孩童嬉笑玩耍，老人安享天伦；夜幕下，城市的繁华与农村的平静形成鲜明对比……无论在城市还是农村，基层环境的平安和谐，就是老百姓幸福生活的重要“源泉”。

基层强则国家强，基层安则天下安。党的二十大报告明确提出，“推进以党建引领基层治理；完善社会治理体系，健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能。”

在景美人人和的桂林，平安建设始终与城市发展脚步同行。“共建共治共享”这一基层社会治理的理念，在青山绿水间得到生动实践。

筑牢红色堡垒，强健城乡基层治理“主枢纽”；打破体制桎梏，激发居民自治“新动力”；发动“智慧引擎”，实现基层治理“资源能”……一个又一个基层善治的“锦囊”被打开，桂林逐步构建起了城乡基层治理的崭新格局。

筑牢红色堡垒，提升基层组织力

基层治理千头万绪，如何理顺思路？

只有把党的全面领导贯穿于基层治理全过程，构筑好基层治理“桥头堡”，打通每一个“神经末梢”，使政治方向不偏倚，资源能力有保障，才能不断把基层党组织的政治优势、组织优势转化为治理效能。

在桂林，这一思路得到了有效验证。

2023 年 2 月 27 日，桂林市委政法委广大党员干部深入临桂宛田瑶族乡等地，开展“贯彻党的二十大精神，建功

新时代，创新在基层”主题党日。坚持党建引领，筑牢红色堡垒，充分发挥党员先锋模范作用，是我们提升基层治理效能，营造安定和谐环境的前提保障。”这是村干部与党员干部们在交流时的共识。

近年来，桂林市政法机关坚持党建引领，坚持以人民为中心的发展思想，充分发挥政治、法治、德治、自治、智治作用，多措并举推动共建共治共享。

“党建引领、网格支撑”是桂林市基层治理的普遍模式。在城市社区和县区乡镇，以网格为基本单位设立党员示范岗、共建责任区，推动党员下沉网格，将党的优势转化为治理效能。截至目前，全市精细划分网格 6146 个、专属网格 1479 个、微网格 28231 个，配备专兼职网格员 35882 名，在网格中设立党员责任区 5.6 万多个，带动 2.45 万名机关党员常驻网格开展服务 9.78 万次。此外，2022 年，桂林市还在全区率先完成 1684 个行政村“一村一辅警”全覆盖，并将其纳入网格化管理，“一村一辅警”工作全面落实落地。

与此同时，桂林市还不断增强“法治”定力，完善县、乡、村三级矛盾纠纷调解中心(站、点)建设，健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，充分利用“三官一律”“一村一辅警”“法律明白人”等资源力量，加强覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系建设。

在党组织的引领下，各县(市、区)立足自身特色创新工作方法，探索解决基层矛盾的有效方法：灌阳县深入推行“午夜访谈”工作模式；平乐县深入做活“法律明白人”工作；全州县通过“红色党建”引领基层治理工作；荔浦市创新推行“一站双长”基层治理模式；兴安县以“红格善治”为载体激活全县三级网格员动力；资源、灵川等县以党建引领为“核心”，多措并举，扎实推进基层治理工作，增强了人民群众的获得感、幸福感、安全感。(下转第二版)

赵仲华到秀峰区调研指导经济工作时指出

鼓足干劲稳中求进 实现高质量发展

本报讯(记者陈娟)按照市委、市政府统一安排，3月23日，市人大常委会主任赵仲华带领工作组到秀峰区调研指导 2023 年第一季度经济运行工作，帮助秀峰区解决实际问题，奋力完成一季度目标任务，为完成全年经济社会发展目标任务打下坚实基础。

工作组来到秀峰区凤凰·山水逸境项目建设现场，了解项目推进情况，并在秀峰区政府召开工作对接会，分析研判一季度经济运行情况，围绕发展过程中遇到的问题与市、区相关部门面对面专题研究，提出有针对性的解决方案。

今年以来，秀峰区坚持建设经济强区不动摇，全力以赴抓招商、攻项目、优服务，为高质量发展提供有力支撑。依托高铁秀峰园经济发展需求，瞄准四类 500 强企业、“独角兽”企业、“瞪羚”企业、专精特新“小巨人”企业及行业领军企业，多措并举灵活招商，持续在基础及配套基础设施建设、用地、为企业服务等方面发力。强化领导挂点联系服务企业，优化工业特派员服务，加强重点企业运行分析，靠前协调解决企业困难问题，加大对新入库的钨鑫矿产业扶持力度，着

力打造新型总部经济、新型工业龙头；持续提升京东(桂林)数字产业园产业导入拉动作用，积极引进以互联网为依托的广告、信息技术等服务业企业落户秀峰；全力推进旅游品牌创建，持续推进凤凰·山水逸境等文旅项目建设，增强品牌集聚效应，大力培育新产品、新模式，围绕“年轻、时尚”定位升级商业形态，拓展文旅新空间。

赵仲华充分肯定了秀峰区经济工作取得的成绩，认为秀峰区经济发展呈现积极向好的态势，尤其在招商引资方面实现重大突破。赵仲华强调，秀峰区要把深入学习贯彻党的二十大精神与深入贯彻落实习近平总书记对桂林的重要指示精神紧密结合起来，按照市委、市政府部署要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持以争当打造桂林世界级旅游城市排头兵为统领，立足一季度目标任务，加强精准专业调度，突出抓好重大项目的开工建设，加强信息沟通，加强问题解决协调，加快重大问题的解决进度，全力推动经济发展步入高质量轨道，实现高质量发展。

新时代 新征程 新伟业

学习贯彻全国两会精神

兴安向广州深圳市民呈上最新旅游“地图”

并向旅行社推出最高一次性奖励 200 万元的大奖

本报讯(记者刘健 通讯员陈水灵 肖帆)有着“华南之巅”美誉的猫儿山，是如诗如画的漓江发源地。3 月的猫儿山，风光旖旎，林木繁茂，鸟鸣山幽。

当下，去兴安旅游正当其时。除了绝美的自然风光外，兴安还有丰富的人文、历史景观，如大名鼎鼎的灵渠和庄严肃穆的长征国家文化公园……

为积极融入桂林打造世界级旅游城市战略，推动兴安旅游事业高质量发展，3 月 21 日—22 日，兴安在广州和深圳举行旅游推介会，把兴安的春天美景和最新的旅游“地图”呈给两地市民。

据悉，推介会邀请到了广州、深圳旅游行业协会和各大旅行社等近百家旅游相关企业参加，全面展示了兴安旅游良好形象。为切实增强两广合作交流，共谋区域发展，此次推介会上，兴安对旅行社推出了一系列奖励政策。其中，对于旅行社年度组团在兴安境内游览达到 20 万人以上的，最高给予一次性奖励 200 万元。

行尽灵渠路，兴安别有天。近年来，兴安县顺应国内外

文化旅游产业快速发展的新趋势，抢抓桂林打造世界级旅游城市战略机遇，围绕“古韵灵渠·红色兴安”和“讲好长征故事，打造世遗品牌”主题，做好湘江“红”、山水“绿”、灵渠“金”文旅融合“三篇文章”，强力推进文化与旅游深度融合，加快文化资源优势向产业优势转变，努力打造兴安春夏秋冬无淡季、东南西北皆可游的旅游目的地。2022 年，全县接待游客 759.7 万人次，旅游消费 77 亿元，被评为“全国全域旅游发展潜力百佳县”。

(下转第二版)



携手建设更加美好的世界

——写在习近平主席提出构建人类命运共同体理念十周年之际

(详见第七版)

习近平的天下情怀

□新华社记者

3 月的北京，春风荡漾，万物复苏。

15 日晚，中共中央总书记、国家主席习近平在钓鱼台国宾馆出席中国共产党与世界政党高层对话会并发表主旨讲话，以视频连线方式同来自全球 150 多个国家 500 多个政党和政治组织的领导人共同探讨人类社会现代化这一重大议题。

大道不孤，天下一家。

“中国共产党是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的党，也是为人类谋进步、为世界谋大同的党。”党的二十大上习近平总书记强调。

源远流长的中华优秀传统文化，博大精深的马克思主义思想理论，共同涵养了中国共产党人的世界眼光、天下情怀。

立足世界百年未有之大变局，胸怀中华民族伟大复兴战略全局，习近平总书记着眼人类发展的宏大坐标系思考中国发展，将中国人民利益同各国人民共同利益紧密结合起来，引领新时代的中国携手世界，弘扬全人类共同价值，在推动构建人类命运共同体的大道上阔步前进。

(一)胸怀天下，立己达人——“从历史的长镜头来看，中国发展是属于全人类进步的伟大事业”

2022 年 6 月 24 日晚，北京人民大会堂金色大厅灯火通明。跨越山海阻隔，五大洲 18 个新兴市场国家和发展中国家领导人“云端”相聚，共商全球发展大计。

“尊敬的习主席，感谢您举办全球发展高层对话会，感谢您值此艰难时刻坚定维护发展中国家共同利益。”埃及总统塞西动情地说。

世纪疫情叠加百年变局，全球发展进程遭受严重冲击，世界愈发将目光投向中国。

“上世纪 60 年代末，我在中国黄土高原的一个小村庄当农民，亲身体会到了百姓的稼穡之难和衣食之苦，他们对美好生活的渴望深深印在我的脑海里。”全球发展高层对话会上，习近平主席以梁家河的变迁切入，讲述发展之于人民的重要意义：“半个世纪后，我重访故地，看到乡亲们吃穿不愁，衣食无忧，脸上洋溢着幸福的笑容。”

陕北高原是习近平的根，用他自己的话说，“这里培养出了我不变的信念：要为人民办实事！无论我走到哪里，永远是黄土地的儿子。”

也正是在这里，青年时期的习近平反复阅读《共产党宣言》《资本论》等马克思主义经典著作，逐渐树立了对马克思主义最初的认知。他后来总结：“马克思主义博大精深，归根到底就是一句话，为人类求解放。”

“只有各国人民都过上好日子，繁荣才能持久，安全才有保障，人权才有基础。”以人民为中心、以天下之利为利，习近平主席立身行事、治国理政、心系天下的情怀风范，令与会者动容。

早在地方担任领导干部，习近平有次谈及对“修身、齐家、治国、平天下”的理解时说：“‘平天下’不是打天下，不是统治天下，而是让老百姓摆脱贫困，安居乐业、丰衣足食。天下都以为你为榜样去和平发展，用你的理念去协和万邦，实现大同，这就离‘平天下’不远了。”

从下乡插队时“让乡亲们饱餐一顿肉”的憧憬，到改革开放之初访问北欧时“让中国人民过上更好的生活”的夙愿；从在福建工作时推动向太平洋岛国巴布亚新几内亚推广菌草扶贫技术，到担任国家领导人后帮助解决“西非之角”塞内加尔乡村居民饮水问题……岁月悠悠，拳拳之心从未改变。(下转第八版)

自然资源厅调研组到我市调研

李楚主持座谈

本报讯(记者李云波)3月23日下午，自治区自然资源厅厅长张文军带领调研组到桂林，就我市开展生态保护修复及用地服务保障工作进行调研，召开座谈会听取有关情况汇报，协调解决存在的困难和问题。市长李楚主持座谈会。

李楚感谢自然资源厅对桂林经济社会发展的大力支持。李楚说，随着打造世界级旅游城市深入推进，一大批重大项目落地，对资源要素保障的需求与日俱增。桂林将进一步强化规划空间保障，全力做好过渡期城镇开发边界规划保障政策，用好用足剩余建设用地规模，有效保障急需建设重大项目。抓紧推进市县国土空间规划成果的修改和提升完善，按照自然资源厅要求按时保质完成市县国土空间总体规划编制和审查报批。严格落实“要素跟着项目走、项目跟着规划走”导向，着力促进土地开发利用以“存量”换“增量”，圆满完成自治区下达的我市盘活存量土地和处置闲置土地任务。督促各县(市、区)扎实推进全域土地综合整治项目实施，助力乡村振兴；加速推进“半边山、一面墙”露天矿山分类整治，继续打好绿色矿山常态化建设攻坚战。扎实推动“田长制”实体化运行，层层签订耕地保护责任书，严格开展耕地保护党政同责考核，严格执行永久基本农田特殊保护和耕地用途管制，坚决遏制耕地“非农

化”，严格管控耕地“非粮化”，坚决守牢耕地保护红线。

张文军感谢桂林市一直以来对自然资源厅工作的大力支持，希望今后持续加强沟通，深化合作，共同发展。他希望桂林进一步强化思想认识，把思想认识提高到中央和自治区的决策部署上来，重实效、强实干、抓落实，以对历史负责的高度做好耕地保护工作。客观分析面临的形势，准确分析目前自然资源工作中存在的困难和矛盾，有针对性地找准解决问题的措施和办法。全面提高自然资源节约集约利用水平，贯彻新发展理念，加大盘活闲置土地和低效用地力度，通过“存量”换“增量”等途径，走高质量发展道路。加快完成各级国土空间规划编制，同步推进国土空间基础信息平台“一张图”实施监督体系建设，切实维护空间规划的权威性。

市委常委、常务副市长蒋春华向调研组汇报了桂林市经济社会发展情况、专项项目工作进展情况以及需要自治区协调解决的事项。

座谈会上，调研组与我市有关城区、部门和单位负责人就当前工作中存在的困难和问题进行了深入交流探讨，为今后开展工作奠定了良好基础。

市政府秘书长李一飞参加座谈。

市政协到全州县蕉江瑶族乡开展

“巩固脱贫成果 助力乡村振兴”调研活动

陈丽华带队并宣讲党的二十大和全国两会精神

本报讯(记者周文俊)3月23日，市政协主席陈丽华、副主席陆智成带队到全州县蕉江瑶族乡，开展“巩固脱贫成果 助力乡村振兴”调研活动，深入贯彻落实中央关于在全党大兴调查研究的工作要求，并向当地党员干部群众宣讲党的二十大和全国两会精神，推动党的二十大和全国两会精神在基层落地生根，开花结果，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，全面助推乡村振兴。

当天上午，陈丽华一行现场查看了蕉江瑶族乡正打造升级的现代农业(红提)特色产业园、贤洞自然村人居环境提升工程，了解当地农业特色产业发展、农村人居环境提升等情况。同时，走进市政协机关定点帮扶村绕湾村，了解该村巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接情况，并现场举行新老两任驻村第一书记工作交接仪式。

据了解，绕湾村于 2017 年实现整村脱贫摘帽，2020 年底实现全部贫困户脱贫摘帽。目前，全村大力发展红提、罗汉果、肉牛等特色产业，深入挖掘红色文化旅游资源，努力建设成为自治区民族团结进步示范村、乡镇宜居宜业和美乡村示范村。

陈丽华对全州县和蕉江瑶族乡及绕湾村巩固拓展脱贫攻坚

成果同乡村振兴有效衔接工作给予充分肯定，并带领市政协宣传小分队现场向当地党员干部群众宣讲党的二十大和全国两会精神。她强调，要把学习宣传贯彻党的二十大和全国两会精神，与贯彻落实习近平总书记对桂林的重要指示精神紧密结合起来，大兴调查研究之风，把学习成效转化为推动高质量发展的具体措施和实际成果。

陈丽华要求，要持续推进巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接工作，着力抓好一批群众看得见、摸得着、得实惠的实事工程；要强化人才保障、资金投入和宣传引导，持续发挥驻村第一书记作用，不断拓宽资金筹措渠道，积极争取民间资本、社会资金和各部门单位资源，增加乡村振兴的源头活水，有效促进农民增收。

当天，市政协仁济慈善基金会还向绕湾村捐赠了一批价值近 5 万元的生产生活物资和办公用品，以实际行动巩固脱贫成果，助力乡村振兴。

市政协秘书长徐焯，市政协各委办室负责人，全州县政府主要负责人员、县政协负责人，蕉江瑶族乡党委、政府主要负责人参加调研活动。



“红色乡村”成网红村

□3月22日，一批游客在灌阳县文市镇玉溪村参加“研学”活动，汲取“红色营养”，珍惜来之不易的生活。

灌阳县是红军三次经过的地方。近年来，灌阳县委组织部深入发掘红色资源，广泛收集红色故事和实物，以弘扬红色文化为引擎，按照“红色文化+绿色发展”的思路，修缮红军驻扎旧址、修建红色教育基地、绘制红色文化墙等，打造了一批具有新时代特点的桂北红色美丽村落，使之成为乡村旅游和“研学”的网红村。

记者刘教清 李忠波 摄