



政府工作报告（摘要）

——2023年2月15日在桂林市第六届人民代表大会第四次会议上

市长 李楚



▲李楚市长作政府工作报告。 记者何平江 摄

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2022年工作回顾

过去的一年，是党的二十大胜利召开之年，是桂林打造世界级旅游城市的关键一年。党的二十大期间，习近平总书记对我们永久免费开放象山景区等做法，生态保护与富民利民实现双赢等成果，给予高度评价，对保护好漓江、保护好桂林山水提出了新的更高要求，关心之切、厚爱之深、期望之重前所未有，极大地激励了全市干部群众感恩奋进新征程、建功立业新时代的信心和决心。一年来，在市委的坚强领导下，全市各族人民牢记领袖嘱托，勇担历史使命，以打造世界级旅游城市为统揽，全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求，迎难而上、创新实干，有力有序有效推进各项工作，顶住了经济下行压力，保持了经济社会大局稳定。

据统计，全市地区生产总值增长2.5%，一般公共预算收入同口径增长10.1%，固定资产投资增长0.8%，限上社会消费品零售总额增长1.4%，居民消费价格上涨1.6%，万元地区生产总值能耗下降4.1%。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）坚持高位推动，打造世界级旅游城市取得实质性进展。全面落实“世界眼光、国际标准、中国风范、广西特色、桂林经典”总体要求和“一城一都一中心”定位，凝心聚力打造世界级旅游城市。自治区成立党政主要领导任组长的领导小组并组建工作专班，将打造世界级旅游城市列入重大专项，出台31条专门支持政策。统筹实施总投资约4500亿元的55个示范项目、113个重大项目和33项重大专项，长征国家文化公园（广西段）、新国际会展中心、古宋城历史文化街区等一批重大文旅项目加快推进，灵渠博物院挂牌成立。靖江王府及王陵获批国家考古遗址公园，桂林成为华南地区唯一拥有两个国家考古遗址公园的城市。阳朔西街获评国家级旅游休闲街区，东西巷、融创旅游度假区入选国家级夜间文化和旅游消费集聚区，遇龙获评国家体育旅游示范基地，桃花江文化旅游风景区成为海峡两岸交流基地。旅游品质持续提升。新增国家4A级景区2个，龙胜大寨村成为我国两个入选联合国世界旅游组织“最佳旅游乡村”之一。

（二）坚持综合施策，“三大振兴”迈出坚实步伐。产业振兴取得明显成效，工业振兴持续推进。出台支持工业企业发展新18条政策措施，规上工业总产值增长10.1%、增加值增长7.1%，工业对GDP增长贡献率提高7.8个百分点。强化企业培育，新增国家级专精特新“小巨人”企业7家、自治区单项冠军企业10家，均居全区第一；新增自治区级战略性新兴产业企业26家。推进现代服务业与先进制造业深度融合，高新区及啄木鸟、鸿程矿山、国际电线电缆等自治区首批“两业融合”试点加快推进。着力提振消费市场，拉动汽车、家电等重点商品消费，智能手机、新能源汽车销量分别增长28.1%、115.1%，成功举办首届广西文化旅游消费大夜市等系列活动，广西区域消费中心城市试点城市建设成效初显。推动建筑业高质量发展，总产值达576.88亿元，增长3.2%，全州红军长征湘江战役纪念馆获“中国建设工程鲁班奖”。

乡村振兴走在全区前列。一产增加值增长6%，总量、增

速均居全区第一。脱贫攻坚成果持续巩固。实施“防返贫守底线”专项行动，1.45万名监测对象消除返贫致贫风险。筹措财政衔接推进乡村振兴补助资金16.73亿元，新增脱贫人口小额信贷3.74亿元、惠及8428户。国家考核评估反馈问题整改完成率100%，连续两年获自治区乡村振兴实绩考核第一名，脱贫攻坚和后评估实现四连“好”。现代特色农业加快发展。出台稳粮兴农产业强农扶持办法，粮食总产量178.24万吨，水果产量突破千万吨，蔬菜、肉类等农产品持续优化增长。新创建自治区级现代农业示范区15个、自治区休闲农业与乡村旅游示范点6个，数量均居全区前列。

科教振兴赋能高质量发展。实施科技强市三年行动，全社会研发经费、财政科技投入分别增长11.4%、97.1%。加强创新平台建设，新增国家企业技术中心、国家级创新示范企业各2家，均居全区第一。新增自治区级以上科研平台24家，其中广西重点实验室5家。推动创新型企业成长，高新技术企业保有量429家，认定广西瞪羚企业11家。

（三）坚持当好“二部神”，生态底色更加靓丽。深入践行“两山”理念，持续巩固生态环境优势，环境治理工作获国务院督查激励。漓江入选全国首批美丽河湖治理案例。生态环境质量持续改善。深入打好污染防治攻坚战，市区空气质量保持优良，PM2.5、PM10平均浓度分别下降3.8%、11.1%；城市生活污水集中收集率81.22%、居全区第一，污水处理水质合格率100%，国家地表水考核断面水环境质量居全国前列；土壤环境质量总体稳定，锰渣无害化制砖技术全区推广，入选全国“无废城市”建设名单。

（四）坚持项目为王，重大项目建设提质提速。把握政策“窗口期”，精准发力抓项目扩投资，自治区、市层面重大项目分别完成年度任务的107.8%、109.3%。强化项目储备，积极向上汇报争取，漓江流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程、桂林新区相思江防洪排涝提升工程、国家区域医疗中心等重大项目获国家支持，补助资金超50亿元，国家政策性开发性金融工具投放资金10.3亿元，新增政府债券资金61.79亿元，项目资金争取实现历史性突破。加快城乡基础设施建设。完成铁路、公路、水路交通基础设施投资196亿元，南衡新高铁（柳州至衡阳段）纳入国家“十四五”建设规划，贺州至巴马高速公路（蒙山至象州段）建成通车，灌阳至平乐、桂林至柳州改扩建工程、桂林至钟山等高速公路建设加快推进，全州至桂林改扩建工程4条高速公路开工建设，全市乡镇100%通三级以上公路。完成能源基础设施投资40.28亿元，降低融资成本5.76亿元，办理企业不动产抵押贷款303.95亿元。对外开放新格局加快形成。高质量实施RCEP关税减让政策，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区交流合作，推进与北部湾跨区域联动，积极参加广西“千企开拓”活动，新签招商引资项目284个，资金到位率居全区第二。

（五）坚持改革开放，发展动力更加强劲。重点领域改革持续深化。直接融资改革创新试点工作全区领先，绿色金融改革创新示范区建设成效考核全区第一，财税和投融资体制改革扎实推进，高效统筹自有财力，募集资金101.61亿元，完成桂林银行第七轮增资扩股，营商环境不断优化。落实落细新的组合式税费支持及金融惠民政策，投放“桂惠贷”286.6亿元，惠及市场主体1.49万户，降低融资成本2.81%，资金到位率居全区前列。降低融资成本303.95亿元。对外开放新格局加快形成。高质量实施RCEP关税减让政策，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区交流合作，推进与北部湾跨区域联动，积极参加广西“千企开拓”活动，新签招商引资项目284个，资金到位率居全区第二。

（六）坚持人民至上，民生事业交出暖心答卷。民生保障扎实有力。民生领域财政累计投入超370亿元，占一般公共预算支出80%。筹措资金110.19亿元，全面覆盖自治区和市本级为民办实事项目。城乡居民收入增长4%，城镇新增就业4.12万人，城镇登记失业率2.82%，累计发放低保资金6.95亿元、

特困资金2.58亿元，优抚对象抚恤金2.64亿元。建设保障性租赁住房1.1万套。教育提质振兴发展，新认定自治区普惠性民办幼儿园58所，新建学校20所，新增学位1.78万个，入选国家中小学智慧教育平台试点城市，普通高中高考综合改革市级管理平台建设经验在全市推广，累计创建自治区示范中职学校18所。扎实推进食品药品、特种设备等安全监管，成功创建广西食品安全示范城市。

二、2023年重点工作

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是落实“五个更大”重要要求、全面建设新时代壮美广西的起步之年，是打造世界级旅游城市的重要一年，做好今年工作意义重大。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，全面学习贯彻习近平总书记对广西“五个更大”重要要求，深入贯彻落实习近平总书记视察广西“4·27”重要讲话和对桂林的重要指示精神，全面落实自治区党委十二届五次全会和市委六届五次全会决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，坚持以打造世界级旅游城市为统揽，着力兴产业稳增长、上项目扩投资、防风险激活力、抓改革扩开放、聚人才促创新，加快推进“三大振兴”，大力保障和改善民生，推动社会治理体系和治理能力现代化，为新时代桂林现代化建设开好局起好步。

今年经济社会发展主要预期目标是：全市地区生产总值增长6%以上，一般公共预算收入同口径增长5%左右，规模以上工业增加值增长9%左右，固定资产投资增长10%，社会消费品零售总额增长7%左右，减排降碳控制在自治区下达目标内，居民人均可支配收入与经济增长基本同步，城镇调查失业率控制在6%以内，居民消费价格指数控制在3.5%左右。

实现上述目标，我们必须坚决贯彻市委决策部署，以满格状态、顶格标准加力提速，铆足干劲大抓发展、抓大发展、抓高质量发展。

（一）强化战略引领，在打造世界级旅游城市上取得新突破。按照“20字总体要求”，全面落实“四大定位”，在争取和落实政策、培育世界级旅游品牌、推进文旅深度融合、引育世界级市场主体、提升城市品质、完善服务体系等方面取得新突破。

持续推进“一城一都一中心”建设。加快建设世界级山水旅游名城。推动山水旅游产品高端化、绿色化升级，重点推进漓江、遇龙河创建世界级旅游景区、度假区，继续推进国家全域旅游示范区、国家级旅游度假区等品牌创建。加快建设世界级文化旅游之都。推动漓江红色文化旅游景区、资源八角寨景区、龙脊梯田景区创建国家5A级景区，推进灵渠申报世界文化遗产，建成古宋城历史文化街区（一期），推进长征国家文化公园（广西段）、抗战文化名人博物馆等项目建设，持续办好“两会一节”、桂林艺术节等重要展会，申办世界运河大会等世界级活动。加快建设世界级康养休闲胜地。持续推进全州天湖度假区、灌阳户外冰雪旅游训练基地等项目，举办桂林马拉松、资源漂流世界锦标赛、阳朔攀岩节和铁人三项赛等重大赛事。加快建设国家健康旅游示范基地，推进国际医美中心建设，规划建设医美产业园、医美时尚街区，加快打造一批特色旅居康养产业集群。加快建设世界级旅游消费中心。加大国际国内知名品牌招商力度，引进一批高端酒店、民宿、餐饮企业和购物中心，打造世界名品汇聚地。彰显“桂林米粉”“桂林油茶”等经典美食品牌魅力，推动在北上广深等城市开设一批桂林米粉品牌旗舰店，提升一批特色美食街区，申办广西餐饮食品博览会，启动申创“世界美食之都”。

全力推动文旅产业回暖复苏。力争接待游客总人数、旅游总消费均增长6%以上。积极稳妥推动国有景区景点免费开放，统筹策划推出一批文旅节庆活动，持续提升桂林旅游热度。尽快恢复桂林至境外客源地直飞航线航班，力争在全区率先开通洲际客运航班，恢复或加密桂林至北京、上

海、广州、成都等重点城市航班，恢复运营桂林至香港高铁。

（二）科学保护漓江，在打造人与自然和谐共生中国式现代化样板上勇担新使命。始终牢记“国之大事”，坚决当好保护漓江、保护桂林山水的“二郎神”，努力把“桂林山水甲天下”的金字招牌擦得更亮。

全力守护最美漓江。编制出台《桂林漓江流域生态环境保护总体规划（2022—2035）》，成立桂林山水保护研究院，积极推进漓江整体保护申报联合国“地球卫士奖”“李光耀水源荣誉大奖”。加快数字李生漓江建设，建成数字漓江5G实时监控平台，筹建漓江生态文化数字中心。加快推进漓江流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，开工建设市区漓江支流环境治理提升工程，启动蚂蟥洲人工疏浚搬迁及生态修复（二期）等项目，完善漓江干支流村庄生活污水处理设施。实施漓江城市段美化绿化净化亮化工程，全面保护提升漓江两岸景观。

全面提升生态环境质量。坚决打好污染防治攻坚战。加强生态建设，加快自然保护区、湿地公园、森林公园等项目建设，推进自然保护区监管及生物多样性保护；全面落实“林长制”，开展全域绿化行动，营造林10万亩以上。持续推进中央生态环境保护督察反馈问题整改。

持续推动中央生态环境保护督察反馈问题整改，加快传统产业节能改造，创建绿色工厂2家以上。探索引进市场化机制推进废弃矿山综合开发利用试点，建成绿色矿山18座。创建国家环境保护模范城市，推动“无废城市”建设，一般工业固废综合利用率达90%以上。

（三）推进产业振兴，在构建现代化产业体系上迈出新步伐。持续补短板、锻长板，着力引优育强、孵新扶微，提升产业链供应链韧性和安全水平，以现代化产业体系建设推动经济高质量发展。

强力推进工业振兴。力争规上工业总产值增长14%，工业投资增长20%以上。培育壮大重点产业链。围绕智能终端、光通信、电力装备、生物医药及医疗器械等重点产业链，补强薄弱环节，提升配套率，提质升级优势产业。实施技术改造、设备更新行动，推动橡胶、冶金、有色金属等传统产业向高端化、绿色化、智能化发展。实施强龙头壮产业行动，力争四大优势产业规上工业总产值占全市比重提升到56%以上。培育扶持强龙头企业。大力支持中小微企业发展壮大，加快培育一批链主企业和龙头企业，力争新增产值超百亿元企业1家、30亿元企业2家；加大单项冠军企业培育力度。狠抓工业项目攻坚突破。实施“双百双新”产业项目30个以上，“千企技改”工程项目100个以上。开工建设领益智造智能制造（二期）、桂林数字能源生产基地等一批项目，加快推进莱茵甜叶菊专业提取工厂、航空轮胎生产基地等一批重大项目建设，推动鸿程高端装备制造产业园（一期）等一批项目建成投产。打好园区“三大会战”。加快发展市属三大园区，高新区围绕优势产业建设一批产业飞地，经开区引进落地超亿元项目12个以上，高铁园实现花江智慧谷、光达云创客常态化运营，努力把高新区、经开区打造成千亿元园区。推进平乐智能制造产业园、永福光电产业园等特色园区建设，加快推动粤桂深度合作产业合作示范园落地建设。大力发展数字经济。加快“互联网+先进制造业”发展，推动30家规模以上工业企业实现数字化转型，力争实施工业互联网项目10个以上，新增自治区级智能工厂示范企业和数字化车间6家以上。高水平建设广西数字经济示范区，加快京东数字经济合作项目建设，打造元宇宙等一批特色场景示范园。筹划布局数据要素市场。加快建筑业转型升级步伐，力争建筑业总产值增长12%左右。

强力推动现代服务业转型提质。力争三产增加值增长6%以上。推动生产性服务业专业化高端化发展。抓好“五个金融”，加大“桂惠贷”投放力度，力争本外币存贷款余额实现两位数增长。加快自治区直接融资改革创新试点工作，力争实现直接融资100亿元以上。推进桂林储运等一批物流园区和快递分拨中心建设，促进电子商务与快递物流协同联动发展，培育申报自治区级工业集聚区。改造提升一批县城综合商贸服务中心、县级物流中心和乡镇商贸中心。加快盘活供销社系统资源，促进“精品下乡”提质扩容。培育养老、育幼、体育、家政等领域龙头企业10家。全力做好保交楼工作，优化住房公积金政策要素市场，支持刚性和改善性住房需求，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。（下转第六版）

中国人民政治协商会议第六届桂林市委员会第三次会议政治决议

（2023年2月15日政协第六届桂林市委员会第三次会议通过）

中国人民政治协商会议第六届桂林市委员会第三次会议于2023年2月13日至15日举行。这次会议是在全市上下深入学习贯彻党的二十大精神，全力打造世界级旅游城市的重要时刻召开的。自治区人大常委会副主任、中共桂林市委周家斌书记和李楚市长等领导同志出席会议，参加联组讨论，听取委员的意见和建议，与委员们共商发展大计、共议奋进之策。会议审议通过了政协第六届桂林市委员会常务委员会工作报告和提案工作情况报告；列席了市六届人大四次会议，听取和协商讨论了政府工作报告及其他报告，对上述报告表示赞同，并提出意见建议。会议民主求实，风清气正，圆满完成各项任务，是一次齐众心、汇众力、聚众智、谋发展的大会。

会议认为，刚刚过去的2022年，是党的二十大召开之年，是桂林打造世界级旅游城市的关键一年。在市委坚强领导下，全市上下坚持把迎接服务党的二十大精神和学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，紧跟伟大复兴领航人踔厉笃行，以打造世界级旅游城市为统揽，全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求，推动各方面工作、各项事业取得显著成效。自治区党委刘宁书记对桂林经济社会发展给予了“稳、进、新、好”的充分肯定。桂林发展呈现良好局面和广阔前景。委员们对此给予高度评价。

会议认为，2022年，全市各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，坚持团结和民主两大主题，

认真贯彻落实中央政协工作会议精神和《政协章程》，民主监督、参政议政水平进一步提高，“引进来桂委员行动”“乡村振兴委员行动”“双联双创”等委员行动成效显著。《关于支持广西桂林打造世界级旅游城市的提案》跻身全国政协重点提案，获全国政协汪洋主席批示，全区政协提案工作经验交流会在桂林召开，我市政协工作经验做法在全区推广。

会议指出，自治区人大常委会副主任、中共桂林市委书记周家斌同志在开幕会上的讲话站位全局，把握大势、要求明确，为今年市政协工作指明了方向，具有重要指导意义。全市政协系统要深入学习领会，认真贯彻落实。会议强调，全市政协系统要坚持以党的二十大精神为

指引，始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻“五个更大”重要要求，深入贯彻落实习近平总书记视察广西“4·27”重要讲话和对桂林的重要指示精神，围绕市委六届五次全会暨经济工作会议的新部署新要求，多建睿智之言、多献务实之策、多聚同向之力，共同营造“干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”浓厚氛围，以高水平履职服务桂林高质量发展。

会议号召，全市各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员，要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在中共桂林市委坚强领导下，同心同德、实干笃行，为桂林打造世界级旅游城市贡献政协力量！

中国人民政治协商会议第六届桂林市委员会第三次会议关于常务委员会工作报告的决议

（2023年2月15日政协第六届桂林市委员会第三次会议通过）

中国人民政治协商会议第六届桂林市委员会第三次会议，批准陈丽华主席代表政协第六届桂林市委员会常务委员会所作的工作报告。

中国人民政治协商会议第六届桂林市委员会第三次会议关于政协六届二次会议以来提案工作情况报告的决议

（2023年2月15日政协第六届桂林市委员会第三次会议通过）

中国人民政治协商会议第六届桂林市委员会第三次会议，批准郑毅副主席代表政协第六届桂林市委员会常务委员会所作的关于政协桂林六届二次会议以来提案工作情况的报告。