

深化漓江“三统”管理体制改革 科学保护漓江开新局

——桂林市生态文明体制改革成果篇

桂林市深入贯彻习近平总书记“保护好漓江、保护好桂林山水”系列重要指示精神，将深化漓江管理体制体制改革作为一项牵引性改革，创新漓江“统一管理、统一经营、统筹各方利益”管理体制机制，实施全流域保护漓江、全覆盖治理漓江、全方位提升漓江，推动漓江生态环境持续向好。漓江生态保护改革经验获国务院第八次大督查通报表扬，被中央改革办《改革情况交流》单篇刊发推介，入选全区文旅改革创新十佳案例、全区改革创新十佳成果。

实施漓江统一管理，全面理顺管理体制，构建漓江流域治乱、治水、治山体系

重组漓江管理架构，成立漓江风景名胜区委工委、管委会，全面统筹漓江保护发展工作，健全四级网格化责任体系，从根本上解决漓江管理条块分割、职责分散、多头执法等难题；完善综合监管机制，推动出台广西首部综合性生态环保法规——广西漓江流域生态环境保护条例，率先在全国建立“市、县、乡、村”四级公安系统生态环境保护机制，健全漓江生

态保护司法保障服务联动机制，挂牌成立漓江生态环境司法保障服务联动中心、广西桂林市漓江流域生态环境保护巡回法庭，建立“两个保护”专项监督机制，形成横向到边、纵向到底、多方联动的生态环境保护大格局；构建漓江流域综合治理体系，实施漓江流域山水林田湖草沙保护修复工程，建立漓江沿岸“治乱、治水、治山、治本”综合治理专项行动机制，有效改善漓江生态环境、通航条件和自然景观。桂林市环境治理工作获国务院督查激励，漓江入选生态环境部首批“美丽河湖”案例，漓江流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程入选国家“十四五”期间第二批山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目，“漓江生态环境保护执法助力世界级旅游城市建设”项目入选第二批全国法治政府建设示范项目，漓江风景名胜区委综合执法支队获全国“人民满意的公务员集体”，漓江流域3个生态修复项目入选广西国土空间生态修复十大典

型案例。

实施漓江统一经营，健全完善经营体制，推动漓江旅游精品化、高端化、差异化发展

全面提升漓江经营品质，建立漓江经营准入与退出机制，出台漓江游览项目经营权管理办法，实施漓江游船企业整合重组，探索“游船提档+星级管理”新路子，启用广西首艘五星级新能源游船，实现规模化、集约化、品牌化、集团化发展；创新漓江旅游经营模式，推出漓江分时、分段、分级、分形游览新模式，创建“一键游漓江”平台，打造漓江“5G+旅游”智慧航道，形成漓江水陆空立体化旅游发展格局；创新漓江投融资机制，组建成立漓投公司，搭建漓投投融资平台，漓江生态综合治理示范项目纳入国家利用亚开行贷款备选项目规划。

实施各方利益统筹，建立完善共享机制，激发漓江流域生态保护发展活力

深化漓江旅游票制改革，出台实施漓江票制票价改革方案，探索建立统筹地方政府、旅游经营者、沿岸群众等各方面利益的新机制；探索生态产品价值实现机制，开展漓江流域生态保护补偿试点，创新漓江沿岸城乡融合发展机制，统筹漓江沿岸农村人居环境改善、产业发展、公共服务设施改造提升，建成桂林融创国际旅游度假区等一批国际高端文旅项目，漓江流域综合治理及价值实现案例入选自治区首批十个生态产品价值实现典型案例，绿水青山的生态价值得到充分释放；建立健全长效保护机制，把习近平总书记视察漓江的4月25日定为“漓江保护日”，举办漓江论坛等系列论坛，构建全民共同参与、全社会共同治理的生态环境保护大格局。桂林市推动漓江保护与发展双赢、人与自然和谐共生，漓江两岸村民收入远高于全市平均水平，相关经验做法在党的二十大期间得到习近平总书记高度评价。（市委改革办）

奋进新征程 改革促发展

全面贯彻落实党的二十大精神 奋力谱写建设新时代壮美广西的桂林新篇章

（上接第一版）要深刻领会习近平总书记对广西对桂林的重要指示精神，全力以赴抓好落实，保护好漓江、保护好桂林山水，实现生态保护与老百姓增收双赢、人与自然和谐共生，走好打造世界级旅游城市这一桂林的中国式现代化之路。

周家斌强调，党的二十大精神内容丰富，既有政治上的高瞻远瞩和理论上的深邃思考，也有目标上的科学设定和工作上的战略部署，要准确把握学习方法，做到全面把握、融会贯通。要从政治上、理论上、实践上来深刻领会党的二十大的重大意义，联系党的百年历史来把握马克思主义中国化时代化的最新成果，进一步深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容是“八个明确”、“十四个坚持”，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想是坚持“两个结合”的光辉典范，深刻领会跳出历史周期率的“两个答案”，深刻领会“三个务

必”是新时代创造新的历史伟业的有力保障，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想是一个系统完整、逻辑严密的科学理论体系。要与时俱进的对比中来深刻领会过去五年工作和新时代十年伟大变革，从普遍性与特殊性的辩证关系来认识和把握中国式现代化，全面把握中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则。要从统筹推进“五位一体”总体布局来准确把握党的二十大作出的新部署新要求，从巩固党的执政地位和中华民族伟大复兴来把握新时代党的自我革命要求，坚持党要管党、全面从严治党，勇于自我革命，确保党永远不变质、不变色、不变味。

周家斌强调，要全面落实党的二十大精神，一步一个脚印把党的二十大精神作出的重大决策部署付诸行动、见之于成效，走好中国式现代化之路，奋力谱写建设新时代壮美广西的桂林新篇章。要坚定不移把

保护好漓江、保护好桂林山水作为“国之大者”，全力当好保护桂林山水的“二郎神”，加快推进漓江十大支流治理，坚持全流域保护、全要素保护、多样性保护，健全利益共享和生态补偿机制，打造人与自然和谐共生的中国式现代化“桂林样板”。坚定不移推动打造世界级旅游城市驶入快车道，按照20字要求，围绕建设“一城一都一地一中心”，持续推进文旅融合，持续提升城市品位，谋划打造世界级品牌，持续推进诚信体系建设。坚定不移深化改革扩大开放，全力推进产业振兴、乡村振兴、科教振兴，在推动高质量发展上展现更大作为。坚定不移推进治理体系和治理能力现代化，统筹发展和安全，加强社会治安防控，持续增进民生福祉。进一步创新和完善社会治理体系，不断增强党建引领基层治理能力。坚定不移推进全面从严治党，持续加强党的政

治建设和组织建设，持续推进清廉桂林建设，全力营造风清气正的政治生态。

李楚强强调，要在“学懂”上下功夫，把学习党的二十大精神，与习近平总书记视察广西“4·27”重要讲话精神和对桂林的重要指示精神结合起来，做到学深悟透、一体贯彻，始终以理论清醒保持政治坚定。在“弄通”上下功夫，在思想碰撞中深化认识、凝聚共识，在深入研讨交流中解除疑惑、找准方向，努力找准工作落实的着力点、结合点和融入点，提升能力抓落实，切实把学习成效转化为谱写建设新时代壮美广西桂林篇章的实绩实效。

市四家班子领导成员，市中级人民法院院长、市人民检察院检察长，各县（市、区）党政主要负责同志，市直各单位主要负责同志参加研讨班。

2022 桂林艺术节即将盛大启幕

（上接第一版）
70 多场惠民演出
打造缤纷山水大舞台

桂林地处湘桂交界处，“一盆山水”的奇景是湘桂走廊的红毯，也是戏剧发生的舞台。128 场的演出里，有 70 多场演出将以桂林山水为幕布、街区公园为舞台，并且室外部分将全部以免费预约的形式与观众见面。昆曲《浮生六记》（厅堂版）、形体及面具戏《水生》、实验戏曲《谁是麦可白》都突破了传统的框架，将在湖心岛、象山景区等桂林山水中实景演出。

艺术节期间，走过桂林的街头巷尾，观众可能会成为街头互动演出的参与者，或与《VAMOS 无限派送公司》的 3 个戴面具的

派送员，不分昼夜地传递观众的梦想；也可能遇到提着手提箱的刘咏昌触感实验室，打开手提箱为你奉上一场“带你去更广阔的世界”的偶剧表演。刘咏昌作为《向往的生活》《戏剧新生活》里都十分受欢迎的嘉宾，将用他的作品来“做翅膀”，让观众通过最直接的接触体验艺术的能量。

在正阳东西巷的闹市区，还会有木偶互动巡游《那个小孩》、流动木偶剧场《命运歌舞厅》、街偶巡游《太空牛在地球》等国内外艺术家和知名艺术团体给现场观众带来意想不到的惊喜体验。在七星公园华夏之光广场，5 组来自全国各地的艺术家扎起了露营帐篷，在《城市的颜色——桂林：一起去桂林》中，5 个帐篷就是 5 间剧场，绝美山水就是舞台和布景，旅行作为当下的流行元素，以它作

为演出场域，参与者将如流浪艺术家般与当地观众、外地游客、艺术节嘉宾碰面。

多样活动联袂开展 文旅融合带来“乐享”新体验

桂林是壮、苗、瑶、侗等 28 个少数民族的主要聚居区，歌唱与舞蹈是刻在这些南方少数民族基因中的本能。除戏剧展演以外，桂林艺术节依托山水资源，打造了象山景区江边舞台及“桂海晴岚”水上舞台，邀请国内外出众、新锐的音乐人组成演唱嘉宾，现场演出当下最酷炫的潮流音乐，风格包括都市民谣、艺术摇滚、艺术民谣、融合电子、另类摇滚、灵魂爵士乐等，艺术还将特邀电子音乐人融合脍炙人口的民歌和潮流元素，进行二次创作，致敬民族

文化与艺术，打造“广西 style”。

在引进优秀艺术作品的同时，艺术节还积极推动本地文艺创作，将安排本地文艺团体及高校在艺术节期间演出精品剧目《桂林有戏》《水晶奇缘》《花桥荣记》等，同时组织各县（市、区）选派特色文艺节目到市区进行群众性文艺展演；部署景区、景点宣传艺术节活动，安排旅行社组织游客来桂林旅游、消费；在艺术节期间举办非遗文创市集，宣传桂林本土文化元素，展示文创产品，积极设计生产一批新颖时尚、独具特色的帽衫、口罩、徽章、手环、帆布包等文创纪念品在艺术节期间推出。

此外，艺术节将采取线上线下相结合的方式举办“艺术与城市”国际艺术高峰论坛、“当代中国青年戏剧导演的发展策略”艺术沙龙等论坛活动。戏剧等多领域艺术家、学者，还将走进桂林的高校、中学，与艺术生、学生戏剧团体成员探讨艺术创作、跨文化艺术交流等话题。

市生态环境局：以“三强化”促“三提升” 打造清廉环保队伍

□本报记者周文俊

今年以来，桂林市生态环境局以“建设清廉机关、创建模范机关”为契机，紧扣主责主业，通过强化思想政治教育、能力作风建设、纪律规矩意识，不断提升队伍凝聚力、战斗力和执行力，打造清廉环保队伍，全力守护好桂林的蓝天碧水。

强化思想政治教育 提升队伍凝聚力

思想政治建设是党的根本性建设。在清廉机关建设中，市生态环境局紧紧抓住这个关键，不断强化党员干部职工思想政治教育，提升队伍凝聚力。

坚持政治理论学习“第一议题”制度，全面学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平生态文明思想和对广西及桂林的重要指示批示精神，依托党组理论学习中心组学习、党委会、支部“三会一课”和主题党日活动等载体，持续抓好干

部职工的政治理论学习，今年已开展相关专题学习 70 余次，引导党员干部职工增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、捍卫“两个确立”。

坚持理想信念教育，组织参观全州红军长征湘江战役纪念馆、灌阳酒海井红军纪念馆等红色教育基地和自治区优秀共产党员曹艳群、王秀旺先进事迹网上展馆，观看《紧跟伟大复兴领航人踔厉笃行》等电视专题片，引导全体党员永葆对党忠诚。

坚持强化廉政教育，通过举办党风廉政教育专题讲座、观看《零容忍》《领导干部家风不正典型案例警示录》警示教育片、参观廉政教育基地、不定期在工作群推送违纪违法典型案例等形式常态化开展廉政教育，进一步筑牢廉政思想防线。据统计，今年以来共举办党风廉政教育专题讲座 5 场次，观看警示教育片 3 次，参观廉政教育基地 6 次，推送典型案例 10 余条。

强化能力作风建设 提升队伍战斗力

指导 67 个重大建设项目实现落地、对 68

家重点企业开展现场调研和驻点保障、帮助 87 家重点环境风险企业排查安全隐患问题 206 个并指导完成问题整改 165 个……

今年以来，市生态环境局持续强化干部队伍能力作风建设，不断提升队伍战斗力。通过靠前服务、精准指导，有力推动经济社会发展绿色转型。

在打好污染防治攻坚战方面，通过深化“放管服”改革，优化流程简化审批程序，依法对 33 个不纳入环评管理的建设项目豁免环评审批手续；制定完善环评审批正面清单，落实项目环评承诺审批制，推进行政审批事项“网上办”，实现“不见面审批”。

对守法企业“无事不扰”、对违法企业“利剑高悬”，这是对监管部门能力作风的重要考验。今年以来，市生态环境局进一步推行柔性执法、理性执法，采取无人机巡查、平台核查等方式，非现场检查企业 1000 余家次，减少现场检查人数 2000 余人次，尽可能减少对企业正常生产的干扰，受到广大企业的欢迎和点赞。

收获广大企业点赞的背后，是市生态环境局始终坚持勤练内功、苦干实干，生态环境保护

业务能力水平不断提升。通过开展常态化业务培训，组织环境监测人员持证上岗考核，开展“每月一学、每季一考”执法知识网络学习和其他各类环境监测、执法业务培训，不断提高人员素质。尤其是在无实验室、无监测仪器设备、无监测技术人员的情况下，通过整合现有资源，创造条件干、挤出时间干，不断完善实验室硬件条件，按期完成实验室装修验收及仪器设备调试、检定工作，达到检测检验机构资质认定申请要求。

强化纪律规矩意识 提升队伍执行力

坚持严格落实组织生活制度，持续加强对党员干部的教育管理。建立“月调度、季汇报、半年总结、年底考核”党建工作制度和“随机抽查+定期通报+年终考评”党建工作质量考核机制，实行随机抽查支部组织生活开展情况月通报、会议学习笔记本记录情况季度通报、党建重点工作完成情况年通报。今年以来共发布通报 12 期。

坚持强化事前监督机制，持续抓好廉政风险

防范。开展廉政风险大家查活动，发放并签订争当廉洁家属倡议书、廉洁承诺书 520 余份；组织家属属干部职工深入检视剖析问题，并查找在从严治党方面的薄弱环节和廉政风险点，目前已查找出“薄弱点”“风险点”124 个，制定防范措施 126 条。

坚持纠“四风”树新风，一体推进“三不腐”体制机制。开展党员干部和公职人员涉酒违纪违法问题专项整治行动、力戒形式主义官僚主义整治生态环境系统腐败和作风问题行动；围绕群众关心的热点问题，认真查处生态环境系统各类违纪违法问题。今年以来，开展提醒谈话 200 余人次，查处多起生态环境系统腐败问题和涉酒违纪违法问题，持续保持对违纪违法问题“零容忍”的高压态势。

市生态环境局相关负责人表示，下一步将深入贯彻党的二十大精神，牢记习近平总书记关于“保护好桂林山水就是‘国之大者’”的重要指示精神，持续抓好清廉环保队伍建设，坚决把党的二十大精神对生态环境保护的新部署新要求落到实处，全力守护好桂林的绿水青山，为桂林打造世界级旅游城市贡献力量。

（上接第一版）围绕保护好漓江、保护好桂林山水，围绕打造世界级旅游城市、推进“三大振兴”、社会经济发展，按照保护漓江、发展临桂的战略，突出重点、科学布局，统筹好各县区的功能和发展。

会议强调，要完整、准确、全面贯彻新发展理念，按照党中央、自治区部署要求，紧紧围绕打造世界级旅游城市的战略定位，立足桂林的区位优势、资源禀赋、产业特色、文化底蕴，高标准、高质量做好国土空间总体规划编制工作。强化系统思维、底线思维和红线意识，严格落实保护漓江、保护桂林山水要求，紧紧围绕保护好漓江、保护好桂林山水划好红线，在空间上筑牢生态安全屏障。严格落实重要河流及“两高两低”可视范围规划管控，加快完善沿江、沿高铁、沿高速、沿国道省道两侧的规划，对规划建设进行严管严控，从根本上保护景观环境、城市形象。聚焦世界级配套和服务水平，统筹好新区老城一体化发展，处理好新区和老城、产业与园区的发展关系，持续疏解提升老城，完善配套服务体系，前瞻性思考、系统性谋划、战略性布局新区建设。用好国土空间规划“一张图”，统筹好国土空间总体规划与打造世界级旅游城市规划、生态基础设施规划等各项专项规划的紧密衔接。

市四家班子有关领导，市中级人民法院院长、市人民检察院检察长，有关县区党委或政府主要负责同志，市直有关单位主要负责同志参加会议。

争分夺秒 桂林新区 工业企业加紧复产抢工期

□本报记者徐壹波

随着全市转入常态化疫情防控，近期以来，我市组织各工业企业加快复工复产，为经济发展按下“快进键”。记者从临桂区工信局获悉，从 12 月 2 日以来，桂林新区（临桂区）各企业积极组织员工陆续返岗，恢复生产；截至目前，已有八成以上企业恢复生产。

桂林三金药业股份有限公司是全国知名药企，每年 11 月至 12 月是企业生产、销售高峰期。11 月下旬以来，桂林西瓜霜、西瓜霜清咽含片、三金片等产品的市场供货出现短缺。针对这一情况，从 11 月 21 日起，该公司位于临桂区的中药城园区在做好疫情精准防控的基础上，实施闭环管理，加班组织生产和市场保供等工作。公司董事长邹尚还带头吃住园区，靠前指挥，深入一线慰问在岗员工，帮助解决员工生活困难问题。同时，公司还出台系列激励政策，对疫情期间坚守在一线岗位的员工给予特别奖励和表彰。

桂林三金相关负责人表示，随着我市进入常态化疫情防控，目前，公司制定了复工方案，在精准防疫的同时，从 12 月 5 日起进一步复工复产，确保尽快有效恢复产能，全面实现年度经营目标。

在广西桂林滑石发展有限公司乐和粉体加工基地的各生产线上，机器高效运转，工人们佩戴口罩在各自岗位上熟练操作……12 月 4 日，记者通过视频连线对该基地进行采访时，看到了上述热闹的生产场景。

据了解，12 月 2 日上午，乐和粉体加工基地正式复工复产，基地全体员工回到各自岗位，迅速完成了现场环境清理和消毒杀菌，以及设备检查、预运行、除铁器清理、原料调拨等一系列复产前准备工作；12 时，随着机器声响起，各设备开始正常运转。当天下午，市国资委副主任陈江还带领检查组来到该基地，检查复工复产情况，并帮助解决困难。

广西桂林滑石发展有限公司总经理李光强表示，将在严格落实各项疫情防控措施的同时，努力克服困难，全力以赴抓生产，确保生产不断、产能不降，做好超微细粉系列产品生产和供应，更好地满足市场需要。

从 12 月 2 日起，桂林福达股份有限公司也分批组织部分因疫情原因没有参与前段时间闭环生产的员工返回工作岗位。目前，公司正根据市场情况调整生产计划，朝着满负荷生产方向安排生产，预计 12 月产值将比 11 月小幅增长。

临桂区工信局相关负责人表示，在本轮疫情发生时，该局已第一时间通知符合条件的企业闭环生产，保障企业有序生产经营。同时，该局还积极帮助企业解决困难，如提供军车、被褥，解决企业员工后顾之忧；帮助企业畅通物流渠道，解决原材料和产品运输问题等。从 11 月中旬至 30 日，临桂区有 23 家重点企业保持了闭环管理和有序生产经营。

“从 12 月 2 日起，我们引导各企业组织员工陆续返岗，恢复生产。”该负责人表示，他们将在做好常态化疫情防控的同时，全力帮助企业有序复工复产，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响，以服务“温度”助力企业复工复产跑出“加速度”。

早一天复工复产，就能多一天夺回损失，最大限度减少疫情对全市经济社会发展的影响。现在，全市上下正在用一项项实在举措，一手抓防疫一手抓发展，奋力夺取疫情防控和经济发展“双胜利”。