

# 将和谐稳定创建在基层

## ——从基层治理创新看中国特色社会主义制度优势

□新华社记者刘奕湛 熊琦 李伟

“我们既要坚持好、巩固好经过长期实践检验的我国国家制度和国家治理体系，又要完善好、发展好我国国家制度和国家治理体系，不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。”2019年10月31日，习近平总书记在党的十九届四中全会第二次全体会议上指出。

国之兴衰系于制，民之安乐皆由治。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央作出了一系列重大部署，完善共建共治共享的社会治理制度，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，努力促进人的全面发展和社会全面进步。

实践证明：始终代表最广大人民根本利益，保证人民当家作主，体现人民共同意志，维护人民合法权益，是我国国家制度和国家治理体系的本质属性，也是我国国家制度和国家治理体系有效运行、充满活力的根本所在。

### 把党的全面领导贯穿到基层治理全过程

2022年国庆假期的第一天，湖北省武汉市东湖新城社区照例又热闹了起来。

近处，裙袖翻飞，居民随着音乐欢快起舞；远处，欢声笑语，孩子们在社区广场嬉戏玩耍。小区的居民三五成群，或闲谈散步，或锻炼身体，脸上洋溢着幸福的笑容。

“党员干部常态化下沉服务社区制度给社区各项治理工作带来了强有力的支撑，社区治理力量进一步加强，现在社区面貌日新月异，居民拥有了更多获得感、幸福感和安全感。”网格员杨铭新说。

社区治理得好不好，关键在基层党组织、在广大党员。

时间回拨到2年前，习近平总书记回信勉励武汉东湖新城社区全体社区工作者时指出，“抓细抓实疫情防控各项工作，用心用情为群众服务”。

党旗在基层一线高高飘扬。2020年抗疫期间，武汉市组织全市5.5万名党员干部紧急下沉支援社区，增援正在进行的新冠肺炎疫情排查“街垒战”。通过加强小区党建，统筹各方资源

力量，严守守牢疫情防控的关键阵地。

“通过党员来引领基层群众，在围绕社区服务、社会治理方面，大家群策群力、积极参与，老百姓的幸福感、获得感和参与社区治理的踊跃度有很大提升。”东湖新城社区党委书记陶久娣说。

两年多来，在基层党建的引领下，161名党员常态化下沉东湖新城社区，老东湖巡逻队、“谢小玉”志愿服务队、阳光屋综合服务 center、抗疫先锋队等一系列志愿团体相继涌现，灾害应急、消防应急、物资保障应急、公共卫生应急等多支小分队接连成立，服务居民的力量更强。

随着疫情防控转入常态化，武汉认真总结疫情防控经验，将党建引领小区治理的探索创新逐步推广，形成基层治理的有效实践。

国家长治久安、人民安居乐业，办好中国的事情，关键在党。

2020年9月17日，习近平总书记在基层代表座谈会上强调，基础不牢，地动山摇。只有把基层党组织建设建强，把基层政权巩固好，中国特色社会主义的根基才能稳固。

《中国共产党农村基层组织工作条例》《中共中央 国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》《中国共产党农村工作条例》等相继出台，全面推行党组织书记、村（居）委会主任“一肩挑”成为共识，持续提升基层党组织的组织力。

建好“桥头堡”，党的组织覆盖和工作覆盖持续扩大。

走在干净整洁的街道上，处处可见千花竞艳、百草葳蕤；步入小区、商铺，一派窗明几净、欢声笑语……

在内蒙古鄂尔多斯市康巴什区康城社区，一根“红纽带”织就一张“为民网”。

——纵向上形成“社区党总支—网格党支部—党员楼栋长—共产党员户”四级网格组织体系；

——横向上以社区党总支为统领，建立“联合党委”，吸纳区域内外13家党组织抱团共建。

纵到底横到边的“组织堡垒”打通影响基层治理效率的痛点堵点，实现服务精准推送、治理精准落地。

基层治理千头万绪，如何在千头万绪中下好

“绣花功夫”？

只有把党的全面领导贯穿到基层治理全过程各方面，不断拓展党的组织覆盖和工作覆盖，才能构筑好基层社会治理“桥头堡”，打通每一个“神经末梢”，使政治方向不偏倚，资源能力有保障，不断把基层党组织的政治优势、组织优势转化为治理效能。

### 共建共治共享，将以人民为中心作为根本立场

2005年12月成立的湖南长沙市芙蓉区东湖街道龙马社区具有区域大、片区多、单位多、企业多等特点。

“小社区”如何撬动“大单位”？近年来，龙马社区发动辖区单位联合成立“党建联盟”，建立了资源清单、需求清单、共建清单等“三张清单”，实施“群众点单、支部接单、党建联盟成员接单、群众评单”的互动服务模式，构建起共建共治共享的治理格局。

“买菜难”的问题曾经一度困扰着龙马社区的居民。针对居民反映的问题，龙马社区党支部发挥“党建联盟”作用，联合湖南省农科院共同商议改造方案，在双方共同努力下，完成了小区内老旧农贸市场的提质改造。

走进位于社区内的农科院生鲜市场，通透敞亮、干净整洁的市场内，店铺整齐排列，格外热闹，与之前年久失修、设施条件差、顾客稀少的场景形成强烈的反差。

共同参与、群策群力，“集各方之智、聚各界之力”让社会治理的活力竞相迸发。党的十九届四中全会提出，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

浙江省衢州市柯城区荷花街道新荷社区，处处井然有序：小区主通道上张贴着内容全面的“红色物业明白墙”；每个楼道口都能看到各具特色的“网格公约”……

作为老旧小区扎堆的社区，新荷社区曾经也饱受“垃圾没人清理、绿地成了菜园子”等问题困扰。“社区、物业、业委会和业主四方，各有各的委屈，各有各的诉求。”社区住户章女士说。

如今，通过建立“红色物业联盟”，新荷社区把业委会、物业公司、小区业主等多元主体统起来，利用联席会议等载体，合力解决小区管

理中的难点问题。

紧紧依靠人民、一切为了人民，共建共治共享的社会治理制度把社会治理变成亿万人民参与的生动实践，让人民群众成为社会治理的最广参与者、最大受益者、最终评判者。

2020年1月7日，北京大兴居民李先生反映自己居住的小区门口高峰时段经常堵车，希望在此处增设一处红绿灯。

1月9日，他得到大兴交通支队回复：“经研究，将此处纳入人行横道信号灯安装计划，预计5月31日前安装完毕。”

人民群众的一件件小事就是民生大事，积极主动发现问题、解决问题就是为老百姓办实事。北京探索出一条基层治理的新路径，“接诉即办”与“吹哨报到”联合打通了城市基层治理的“最后一公里”，政府服务在互联网时代提速，凸显新时代新气象。

共建的力量来自人民，共治的智慧出自人民，共享的成果为了人民。这项建议的采纳是共建共治共享的社会治理制度优势所在

的生动写照。当前，党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系已经形成，人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体不断彰显“中国之治”新优势。

### 众人的事情由众人商量，汇聚起人民群众的磅礴力量

“这次的治理方案，我们的诉求得到了充分的表达，也真正起到了作用，现在我们小区停车有序，环境变得更好了，居民之间也和谐了许多，住在这里越来越舒心了。”看着小区的变化，河北省邢台市襄都区左岸春天小区居民高海军兴奋不已。

近日，在左岸春天小区，业主代表、社区工作人员和物业共同商议解决了小区长期以来困扰居民的乱停车和停车难的问题。

“通过协商议事这种形式，让群众沟通有渠道、参与有平台，听民声、聚民智、解民忧，社区治理更符合居民的诉求，让群众成为社区治理真正的参与者和受益者。”邢台市顺德北社区党委书记李小倩说。

有事好商量，众人的事情由众人商量，是人

民主的真谛。如今，普遍建立的“有事好商量”机制，让百姓将心声“一吐为快”，助民生“关键小事”好商量、快解决。

“不到3小时，就解决了居民的4件烦心事儿。”湖北省十堰市郧阳区青龙泉社区居民党景芝说，“通过小小社情民意联络站，开展沟通座谈会，老百姓对社区治理各方面的诉求，有了解决平台。”

成为一家人，共下一盘棋。这个易地扶贫搬迁安置社区，立足群众生产生活现实需要，突出抓好社区治理，带领广大搬迁群众安居乐业、幸福生活。

从各地“有事好商量”机制的建立，到新时代“枫桥经验”借助互联网搭建起千群交流平台，再到各地争相涌现的民情直通车、居民论坛、民主听证会、民主议政会……一项项运用民主协商的方式、找到全社会意愿和要求的“最大公约数”，凝聚社会治理的最大共识，形成了社会治理的最大合力。

“枫桥经验”在传承中发展、在发展中创新，由基层社会治理的范本上升为党领导人民推进国家治理体系和治理能力现代化的一条基本经验。

近年来，浙江省绍兴市诸暨市枫桥镇枫源村深入推进民主治村，创新发展“三上三下三公开”机制，从收集议题到方案制定，再到最后落实措施，充分尊重民意、吸收民意、表达民意，真正做到让群众共同参与、共同协商、共同决策。

把矛盾化解在基层，看似一件件小事，却是关乎群众利益和社会稳定的大事。秉持“矛盾不上交”理念，新时代“枫桥经验”在更多地方落地生根。

巷子可以窄，治理的路子要宽。成都市公安局青羊区分局黄瓦街派出所的辖区内，有知名的“网红打卡地”——宽窄巷子。然而，噪音、油烟扰民，曾是周边群众反映强烈的突出问题，派出所一天因这类问题接警十几起。

对此，由公安、城管、市场监管、社区、商家及居民代表发起成立“商居联盟”。大家通过建微信群、开每月例会、签订责任书等方式，实现自觉管理监督，这类警情大幅下降至每月3起左右。

（新华社北京10月13日电）

# 描绘美丽中国新画卷

## ——从“奋进新时代”主题成就展看新时代生态文明建设

□新华社记者王立彬 胡璐 田晨旭

从万里长江到莽莽秦岭，从青藏高原到东海之滨，从“人进沙退”的塞外到重新通航的大运河……行走于在北京举行的“奋进新时代”主题成就展各单元，如同翻阅一部“绿水青山就是金山银山”的大书。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在中华民族永续发展的战略高度，深入推动生态文明体制改革，创造了举世瞩目的绿色发展奇迹，有力促进了人与自然和谐共生的现代化建设。

### 共建万物和谐的美丽家园

在云南展区最显著位置，一面高5米多、宽6米多的弧形多媒体屏幕墙正在播放裸眼3D视频“大象迎宾”。

视频讲述了2021年云南亚洲象北迁南归的故事。亚洲象一家三口从热带雨林中缓缓走出，开启了一场奇妙旅途，展示了人与自然和谐共生美好画卷。

“归来”主题，在各地不断上演，在各展区频频出现。

在实施十年禁渔的长江，“微笑天使”江豚等珍稀水生生物物种“归来”了。

在“生态优先天津蔚”单元，通过裸眼3D

技术，观众可以看到七里海、团泊、大黄堡、北大港四大湿地，白鹭、东方白鹳等鸟类“归来”了。

在华北平原淡水湖泊白洋淀，多年没有见到的鲢鳙鱼等一些土著鱼类“归来”了，野生鸟类增加到237种，“华北明珠”重放异彩。

首都经济贸易大学教师张贵祥对北京展区显示的超大城市减量瘦身高质量协调发展印象深刻，“京津冀协同发展，首都水源密云水库及入库支流潮河、白河水质稳定达到Ⅱ类……我坚信，未来会在过去十年的基础上继续欣欣向荣，绘出万里锦绣河山”。

人不负青山，青山定不负人。我们身边的蓝天白云渐成常态、绿水青山随处可见，百姓生态环境获得感、幸福感、安全感显著增强。

据国家统计局2021年调查统计，人民群众对生态环境的满意度超过了90%。

北京语言大学心理学学院研究生曹依帆说，展馆按省份依次展开，让人感受到祖国的绿水青山和繁荣富强，感受到党为了人民幸福而作出的巨大努力。

### 把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道

在中央展区第四单元，整齐摆放着党的十八大以来出台、完善的多部法律文书。

“这是2018年3月，十三届全国人大一次会议表决通过宪法修正案。”讲解声让观众的目光聚焦到一张照片上：一位身着少数民族服装的全国人大代表站在票箱前，双手投下庄严一票……

继“增强绿水青山就是金山银山的意识”正式写入党章之后，贯彻新发展理念、生态文明等内容写入宪法，党的主张、人民的意愿转化为国家意志，生态文明建设纳入制度化、法治化轨道。

展览墙上—张大幅照片，定格了一个激动人心的历史时刻——2020年5月28日下午3时许，人民大会堂，参加十三届全国人大三次会议的代表表决通过了民法典。

“绿色原则”为民法典注入“绿色基因”，为世界生态文明建设提供了“中国方案”。

告别“九龙治水”，实现“多规合一”，涉及人民群众生活生产的空间规划，从来都是热门话题。

从中央展区第二单元到第七单元，再到各省份单元，“多规合一”以不同方式形成“变奏”。

第二单元图表显示，我国将主题功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划，融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”；第七单元图表指出，“全国统一、权责清晰、科学高效”的国土空间规划体系总体形成。

建设生态文明，重在建章立制。聚焦污染防治三大攻坚战，修改大气污染防治法、水污染防治法、固体废物污染环境防治法，制定土壤污染

防治法、噪声污染防治法；聚焦自然资源保护利用，修改森林法、野生动物保护法，制定生物安全法、湿地保护法、黑土地保护法、长江保护法；我国首创河湖长制，首创生态保护红线制度；建立以国家公园为主体的自然保护地体系。

数据显示，2013年至2021年，人民法院受理的以污染环境罪定罪的案件年均超过了2000件，而2013年之前每年也就是几十件。

### 构建新发展格局 探索绿色发展新路径

沿着展区移步向前，两张独特的“首发”证书映入眼帘：

2017年3月13日，海南省生态环境厅向华能海南发电股份有限公司海口电厂发放我国第一张排污许可证；2021年7月16日，全国碳市场交易机构向参与全国碳市场上线首日交易的国家能源投资集团有限公司专门颁发纪念证书。

两件展品，见证着经济社会全面绿色转型、美丽中国建设的扎实步伐。

十年来，我国碳排放强度下降34.4%，扭转二氧化碳排放快速增长态势，绿色日益成为高质量发展的鲜明底色。

在河北单元，河钢集团智能“无人化”料场图片吸引不少参观者。这是全球首座智能“无人化”全封闭料场。落实“去产能”的河钢集团，已成为我国电板和汽车用钢重要供应商。

## 公示

根据《中华人民共和国城乡规划法》要求，现将我局拟批广西师范大学附属中学委托北京世纪千府国际工程设计有限公司编制的广西师范大学附属中学校园改造提升项目规划总平面调整方案予以公示（详见公示网站）。

该项目位于灵川县八里街八里五路8号，项目规划平面方案指标为：总用地面积57636.37平方米，规划总建筑面积64265.95平方米，容积率0.95，建筑密度22.46%。

申请人及利害关系人如有异议，请以书面形式将意见（署真实姓名和有效联系方式）于公示期内送达灵川县自然资源局城乡规划管理股（联系电话：0773-6860193），申请人及利害关系人依法享有要求听证的权利。

公示期限：自公示刊登日起，至顺延满7个工作日止。

现场公示地点：广西师范大学附属中学校园改造提升项目现场

公示网址：<http://lingchuan.dnr.gxzf.gov.cn>

咨询电话：0773-6860193

灵川县自然资源局  
2022年10月11日

## 公示

根据《中华人民共和国城乡规划法》要求，现将我局拟批桂林方兴机械有限公司扩建项目规划总平面图调整方案予以公示（详见公示网站）。

项目位于灵川县八里街工业园区八里四路西延线以南贵广高铁联络线以西，用地面积50165.38m<sup>2</sup>，调整前主要经济技术指标为：总建筑面积24759m<sup>2</sup>（其中计容建筑面积40026m<sup>2</sup>），建筑系数43.23%，绿地率11.5%，容积率0.8，机动车位98个。调整后主要经济技术指标为：总建筑面积23975m<sup>2</sup>（其中计容建筑面积40148.5m<sup>2</sup>），建筑系数45.96%，绿地率16.5%，容积率0.8，机动车位124个。

申请人及利害关系人如有异议，请以书面形式将意见（署真实姓名和有效联系方式）于公示期内送达灵川县自然资源局城乡规划管理股（联系电话：0773-6860193），申请人及利害关系人依法享有要求听证的权利。

公示期限：自公示刊登日起，至顺延满7个工作日止。

现场公示地点：桂林方兴机械有限公司扩建项目现场

公示网址：<http://www.lcxzf.gov.cn/xxgk/ggzjyj/tdsc/>

咨询电话：0773-6860193

灵川县自然资源局  
2022年10月13日

## 公示

根据《中华人民共和国城乡规划法》要求，现将我局拟批秦涓涓委托广西兴桂建筑综合设计院有限公司编制的《秦涓涓穿山乡安新洲66号危房重建项目》方案予以公示（具体内容及图纸详见桂林市自然资源局网站、项目现场、自然资源局公示栏）。

申请人及利害关系人如有异议，请以书面形式将意见（署真实姓名和有效联系方式）于公示期内送达临桂区西城中路69号创业大厦西辅楼桂林市政务中心3楼D区13号窗口（联系电话：5812513），申请人及利害关系人依法享有要求听证的权利。

公示期限：自公示刊登日起，至顺延满7个工作日止。

公示网址：[www.lcxzf.gov.cn](http://www.lcxzf.gov.cn)

咨询电话：0773-2850440

桂林市自然资源局  
2022年10月11日

## 公示

根据《中华人民共和国城乡规划法》要求，现将灵川县定江镇中心校委托灵川县自然资源局测绘院完成的灵川县定江镇粟家小学教学综合楼规划平面图方案予以公示（详见公示网站）。

该项目位于灵川县定江镇粟家村秦家庄粟家小学用地范围内。规划建筑占地面积755平方米，规划总建筑面积3960.04平方米（其中架空面积419m<sup>2</sup>），局部地下1层消防水池和水泵房建筑面积141.04m<sup>2</sup>，建筑层数地上5层局部地下1层，建筑控制高度22米。

申请人及利害关系人如有异议，请以书面形式将意见（署真实姓名和有效联系方式）于公示期内送达灵川县自然资源局城乡规划管理股（联系电话：0773-6860193），申请人及利害关系人依法享有要求听证的权利。

公示期限：自公示刊登日起，至顺延满7个工作日止。

现场公示地点：灵川县定江镇粟家村秦家庄粟家小学现场

公示网址：<http://www.lcxzf.gov.cn/>

咨询电话：0773-6860193

灵川县自然资源局  
2022年10月10日