

■ 廉政论坛

加强党风廉政建设 推动全市经济高质量发展

□ 黄文文

近年来，市发改委在市委、市政府和市纪委的正确领导下，以高度的政治责任感和工作自觉性，全面落实党风廉政建设主体责任，深入推进教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系建设，有力提振了干部精神面貌、转变了工作作风、树立了部门形象，为党风廉政建设和反腐败工作不断取得新成效提供了坚强保障。

坚守责任担当，做到以责守廉。一是知责到位。市发改党组注重从政治和全局高度认识主体责任、担当主体责任。结合发展改革工作实际，研究制定《中共桂林市委发改党组关于落实党风廉政建设主体责任实施办法》《桂林市委和改革委员会党风廉政建设党组主体责任清单》，既强化委领导集体责任，又落实领导干部个人责任，做到班子不松手、“一把手”不甩手、班子成员不缩手，切实将党风廉政建设主体责任记在心上、抓在手上、落在行动上。二是明责到位。细化委领导班子及其成员党风廉政建设主体责任清单，做到责任明晰、措施有力，确保主体责任不落于空、不虚于形。在主体责任体系中，尤其党组书记作为“第一责任人”，担负着组织领导之责、惩治预防之责、为纪检监察机关撑腰壮胆之责、学习教育之责、监督管理之责、检查考核之责、以上率下之责，做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办。其他领导班子成员结合各自分管工作，切实认清责任、坚守责任、担当责任，按照“一岗双责”的要求履行好分管范围内的党

党风廉政建设“第一责任人”的责任，带好队伍、严格管理、身先士卒，做自重、自省、自警、自励的表率 and 楷模。三是尽责到位。为确保各项责任落到实处，市发改委着力完善工作机制，形成上下贯通、有机互动的责任运行体系。向下建立传导机制，通过上级带下级、上级促下级，逐级逐层传导主体责任，将压力传导下去。向上建立报告制度，定期向市纪委监委派驻市发改委纪检监察组履行主体责任情况。经常分析研判委内党风廉政建设和反腐败工作形势，加强对党员干部的日常管理和监督，抓早抓小，对干部的苗头性问题倾向早提醒、早帮助，对违法违纪现象严肃处理，及时上报，绝不姑息。

加强教育引导，做到以德养廉。一是逢会必讲以儆德。为使党风廉政建设和反腐败工作深入人心、教化于心，注重平时的教育引导，在党组会议、机关干部大会等各种委内会议场合倡导机关干部修身立德、严于律己、勤政廉政，时时提醒机关干部绷紧政治纪律这根弦，做到头脑清醒、意志坚定。二是学习教育以修德。建立健全学习教育制度，每年制定学习计划，搭建丰富的活动载体，利用机关例行学习、青年干部读书会活动、主体讨论活动等平台，加强理想信念教育和党纪国法教育，引导机关干部扎实做好精神上补钙、思想上除尘、意识上防腐的功课。学习上，要求每名党员干部每年撰写1万字读书笔记、4篇心得体会、1篇调研文章，做到勤学多思，学以致用。今年，市

发改委组织开展机关、二层单位“脱腐感党恩·奋进新起点”主题活动，机关、二层单位干部代表以亲身事例、亲身体会的交流提升思想境界。三是先进引领以树德。充分发挥领导干部和先进典型的带头模范作用，以作风建设为主线，每季度由一名委领导为机关干部上党课、作报告，每年在委内评选道德模范，组织事迹报告会，推崇修身立心、率先垂范的优良传统，在委内营造自省自律、廉洁知耻的浓厚氛围，让机关干部在学先进、比先进中追求崇高的道德情操。

注重源头防范，做到堵源护廉。一是加强廉政文化建设。每年在委机关深入开展党风廉政宣教月活动。坚持党组成员上党课和组织干部看望医院病人、参加告别仪式、参观廉政教育基地等活动，在委机关开展“三个想一想”活动，让干部珍视现在、把握未来、筑牢防线。在办公室悬挂廉政字画，办公桌放置廉政座右铭，委门户网站开辟廉政专栏，会议室张贴《党政领导干部选拔任用工作条例》一覽图和《党委（党组）讨论决定干部任免事项守则》，营造了思廉保廉好氛围。开展廉政教育进科室、进岗位、进项目及知识竞赛等活动，增强了廉政文化凝聚力。通过一系列卓有成效的措施，让廉政文化内化于心、外化于行，切实筑牢反腐倡廉的基础防线，使全体机关干部在廉政文化氛围中得到教化培养，规范从政行为，增强拒腐防变能力。二是注重谈心提醒教育。按照早提醒、早帮助，使问题早发现早解决的

思路，高度重视廉政谈话提醒工作，结合作风整顿大行动、清理中介机构、整治“四风”等活动，对未完成责任目标的以及群众反映强烈的不正之风、违规违纪行为敢于追责，努力把问题消灭在萌芽状态。三是开展廉政风险防控。以查找岗位风险、业务流程风险、单位风险为突破口，按照规定的程序、环节、要素逐一查找，对全委干部职工、34个科室及委属8个二层单位查找风险点，分别由主要领导、分管领导和科室干部负责，并划分风险等级、落实防控措施和廉政承诺，做到“风险定到岗，制度建到岗，责任落实到岗”，力求取得实效。在查准、查全、查深廉政风险的基础上，整合资源，建立发改委廉政风险信息库，对可能在行政、业务、管理、岗位等环节上发生的廉政风险情况进行常态化分析，建立廉政风险分析机制。

全面从严治党永远在路上。纪律建设和作风建设重在平常，贵在坚持，既要立足当前，更要着眼于长远和全局，勇往直前、坚定向前。桂林市发改委将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持政治机关定位，努力当好市委、市政府参谋助手，高质量推进发展改革事业，善养发改浩然正气，永葆发改清廉本色，努力开创党风廉政建设与反腐败斗争新局面，不断推动全面从严治党取得新成效，为保持经济平稳健康可持续发展提供强有力的纪律保障、作风保障、组织保障。

秀峰区让年轻干部有为有位

干部考核与绩效考核实现无缝对接

本报讯（记者文新军 通讯员崔志宏）斑澜演波·民俗风情园、榕湖饭店改造等项目实现开工，“大龙湾·栖息式”社会化养老服务创新示范项目、温德姆花园酒店项目加快推进，千亩荷塘湿地项目深入推进，燕京（漓泉）100万吨产能填平补齐项目投入生产……一个个项目加速推进，是秀峰区高质量发展取得的喜人成果，也是该区深入实施年轻干部发现培养选拔工程的直接体现。

据统计，仅2019年，秀峰区就提拔了30余名在项目一线干得风生水起的党员干部到各级领导干部岗位。近年来，秀峰区将绩效考核与年轻干部年度考核、专项考核、日常考核、高质量发展绩效考核相结合，深入一线考核年轻干部工作实绩，建立年轻干部成长档案，实现考核数据对接、干部评价对接、结果运用对接。坚持落实“优者奖”，将干部考核、绩效考核结果与经济奖励、评先评优、干部任用挂钩。实施差异化发放绩效奖金。充分发挥绩效考核“助推器”作用，推动年轻干部在治理一线、高质量发展一线担当作为、善作善成。

“真心感谢组织，我一定对标新时代好干部标准，珍惜到自治区政府办公厅挂职锻炼的机会，争取淬炼出一身过硬本领。”谈及今年4月以来开始为期一年的挂职锻炼的感受时，秀峰区年轻干部莫宽武说道。此前，莫宽武先后担任秀峰区发改局局长、甲山街道办事处主任，同时担任全区重大项目前期工作组组长以及桂林北综合客运枢纽、斑澜演波等4个项目组组长。在绩效考核的推动下，短短4年时间里，他组织上报用地指标项目8个，总面积约52公顷，高质量推动台湾街旅游度假区、力港综合大厦、大龙院子等一批重大项目投产达效。

“过去绩效考核吃‘大锅饭’，现在必须改变这一困局。为切实做到‘优者奖’，我们推动干部考核与绩效考核相融合，将考核结果反馈至各单位，实现数据共享，确保绩效考核充分发挥正向激励作用。”秀峰区委组织部副部长甘益平表示。

今年以来，秀峰区聚焦推动高质量发展，把干部考核主阵地放在抗击新冠肺炎疫情、创建全国文明城市、重大项目建设、高铁园区建设、田园综合体建设一线，结合干部具体工作表现、相关人员评价，为年轻干部精准“画像”，记入年轻干部成长档案，为年底绩效考核提供“活案例”“真表现”。

与此同时，坚持做好年轻干部日常考核。该区推动年轻干部牵头制定工作方案，落实绩效考核评议，稳步提升年轻干部抓落实能力。此外，把学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想作为必修课，突出考核年轻干部在树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”方面的政治表现。依托四级党群服务中心，定期开展“体验式”红色教育、廉政教育，加强年轻干部思想淬炼和政治历练，提高政治能力。

党建引领 打造“产、教、就业”一体化扶贫模式

□ 石羽

近年来，临桂区五通镇坚持把书画产业作为助力脱贫攻坚的新引擎，切实发挥党建引领作用，通过壮大书画产业、教授书画技艺、跟踪指导就业，探索出一条“以产业带动培训，以培训促进就业，以就业助推产业”的造血扶贫新路子。

“抱团发展”壮大产业，夯实贫困群众增收基础。成立五通书画行业协会和协会党支部，制定协会章程和内部管理制度，吸纳全镇5000多名书画艺人、70多家规模画坊加入协会“抱团发展”。协会党支部制定书画艺人职业道德公约，健全书画行业监管机制，强化行风建设；在全镇开展“党旗领航·诚信经营”系列活动，引导书画经营户挂牌亮诺、诚信经营，有效破解市场秩序乱、书画业态散等难题。协会采取“统一监

管、分户经营、合作推介”模式，指导画坊自主经营书画产业，帮助解决各类难题，定期举办书画展览、推介、讲座等活动，切实把书画艺人、画坊凝聚起来，推动书画产业发展壮大。目前，五通书画作品占桂林自由书画市场份额的70%以上，畅销全国各地和韩国、英国、日本等海外市场。

“支部搭台”教授技艺，提升贫困群众增收本领。以实现就业为导向，把贫困户培育成书画艺人。以师带徒结对帮教，协会每名党员书画艺人与3户以上贫困户结成“师带徒对子”，传授绘画经验。目前已有32名正在培训期的贫困户学员安排了老师。支部定期集中普训，建设550平方米的五通书画艺人党

群服务中心。在三楼设置书画实训中心，采取“党支部+协会+贫困户”模式，每季度组织贫困户免费开办一期绘画培训班。2020年已举办培训班2期，培训贫困户93人次。丰富载体常态培训，以支部开展主题党日活动为契机，举办公益大讲堂、书画研习会等活动，组织贫困户学员研讨、修改绘画作品，提高创作质量；经常性邀请中国、广西等美术家协会知名画家到五通举办讲座，激发贫困户学习绘画的动力。

“跟踪服务”指导就业，扩宽贫困群众增收渠道。强化跟踪服务，指导贫困户培训合格后顺利就业创业。制定“扶贫车间”吸纳贫困户就业激励机制，引导协会画坊挂牌“扶贫车间”，

提供就业岗位，安排培训合格的贫困户到画坊就业，实现稳定增收。对绘画培训合格的贫困户，在创业担保贷款、证照代办、作品推介等方面给予扶持，指导其开办书画装裱、销售等经营店。搭建书画网络销售平台，在五通扶贫超市设置书画售卖专区，打通线上线下销售渠道，优先推荐贫困户经营店的产品，帮助贫困户持续增加收入。同时推动书画人才薪火相传、书画队伍逐年壮大，助力书画产业持续健康发展。

截至目前，五通镇已有52名贫困户通过从事书画产业脱贫致富。2019年书画产业产值达3.2亿元。五通镇先后荣获“广西民间特色艺术之乡”“全国文化（美术）产业示范基地”等称号。

龙胜：“三依托”让廉政文化深入人心

□ 通讯员岳少科 蒙政端 记者文新军

廉政文化建设是拒腐防变的基础工程。近年来，龙胜各族自治县坚持以反腐倡廉为重点，以廉政文化建设为抓手，依托深厚的红色文化、独特的民族文化以及脱贫攻坚之战，强力正党风、聚力抓政风，大力促民风，让廉政文化深入人心。

依托红色资源 挖掘廉政文化

龙胜是块红色的土地。红军长征过龙胜历时十天十夜，在这里留下了许多感人的故事。如国民党为了破坏侗民与红军的关系，派特务半夜暗中纵火，周恩来等指挥军民奋力灭火，抢救了杨氏鼓楼和鼓楼以南大片民房，挽救了龙坪百姓的生命财

产，并向受灾侗民发放光洋进行救济。救火的当晚，红军抓获了纵火特务，并于第二日在飞山庙进行了当众审判和处决。解放后，侗族群众将这栋鼓楼称为“红军楼”，把对纵火特务进行公开审判的“飞山庙”称为“审敌堂”，以纪念发生在这里的难忘故事。此外还有党的民族政策首次提出并成功实践，马堤河口和江口河口阻击粉碎了敌人的进攻，红军楼、审敌堂、红军岩、红军桥……

丰富的红色资源和深厚的红色文化，既是宝贵的精神财富，也是廉政文化的灵魂。近年来，龙胜县纪委监委充分利用红色资源，组织相关乡镇纪委深入挖掘红色廉政文化，编辑学习教育读本，打造平等镇龙坪村和马堤乡万人界江廉政教育示范点。“红色足迹在乡间，廉政文化入心间”，龙胜县纪委监委积极探索一条集体

教育、教学为一体的红色廉政教育之路，既传承红色基因，发扬红军长征精神，提高党性修养，更是以史为鉴引领党员干部时刻保持严于律己，常思贪欲之害、常怀律己之心。近两年，全县各级党组织组织党员干部20000余人次到平等镇、马堤乡开展红色廉政教育活动。

依托民族文化 传播廉政文化

龙胜素有“百节之县”之称，各民族的节庆活动成为了民族文化传播的有效载体和有利途径。如侗族的“祭萨节”“百家宴”，独具特色的侗族鼓楼、风雨桥、侗家民居，流传千年的岩坪调、侗族琵琶、草龙草狮制作技艺，立春闹春牛、冬月过侗年的民间习俗，构成了丰富多彩的侗族文化资源。此外，瑶族的“晒衣节”“盘王节”，苗族的“跳香节”、壮族的“三月三”以及龙胜龙脊梯田文化节……

近年来，在全域旅游的推动下，龙胜不断发展“红色旅游+民族旅游”，为民族文化的传承和弘扬增加了新契机。龙胜县纪委监委积极寻求民族文化与廉政文化的融合点，借助民族文化传承来传播廉政文化。如平等镇纪委利用侗族同胞围“火塘”的民族习俗，将廉政宣讲深入到各“火塘”，打造侗族“火塘廉政文化”。此外，在各大民族节庆活动期间，广泛开展廉政文化宣传活动，发挥各村民族文艺队力量，开展廉政节目编排和表演；利用各族同胞聚集的时机，将廉政文化宣讲深入乡村；在春节这一传统节日，还组织书法爱好者免费书写赠送廉政对联……通过民族廉政文化的传播，进一步

倡导廉洁修身、良好家风，弘扬廉政文化正能量。

依托脱贫攻坚 弘扬廉政文化

“十三五”期间，龙胜全县共有59个贫困村，建档立卡贫困户8195户31713人。5年来，龙胜县委、县政府坚持精准发力、精准“滴灌”、“靶向治疗”，取得了脱贫攻坚阶段性的成果。2018年龙胜族自治县脱贫摘帽，2020年实现贫困村全部出列、贫困人口全部脱贫，全县贫困发生率降为零。

脱贫攻坚是一场没有喘息的“接力赛”，要想赢得这场比赛，既需要全党凝心聚力，党员干部万众一心，社会各界众志成城，也离不开廉洁阳光扶贫的强力保障。

为有效护航脱贫攻坚，确保廉洁扶贫，龙胜县纪委监委坚持弘扬廉政文化，开展“脱贫攻坚廉政文化乡村行”、参观廉政教育基地、开展典型案例警示、旁听庭审等活动，倡导基层党员干部廉洁扶贫，号召广大群众共同监督，为脱贫攻坚营造浓厚的廉政氛围。同时，强化监督执纪问责，结合扶贫领域腐败和作风问题专项治理及民生领域损害群众利益问题专项治理，加强对义务教育保障、基本医疗保险、住房安全保障、社会保障兜底等重点领域、重点岗位、关键环节进行专项监督检查。2016年以来，共查处了涉及扶贫领域案件319件，处分273人，为夺取脱贫攻坚战的全面胜利提供了坚强的纪律保障。

叠彩区：落实信访责任 提升为民情怀

本报讯（通讯员黄金城）“我要举报劳动监察部门不作为问题，你们纪委管不管？”区劳动监察部门调解过后就没有了下文，要这样拖下去，我的工钱也别想讨到……”这是11月24日中午12时2分，一位农民工到叠彩区纪检信访室举报的情形。

虽然已经到了下班的时间，但工作人员还是在认真听取他的投诉后，耐心细致地与他进行沟通。通过了解，得知他的事情已经通过区劳动监察部门的调解，工地老板愿意发放被拖欠农民工的工钱，只是因为公司的资金紧张一直未能履行支付义务，区监察部门工作人员希望他走法律程序讨回工钱。

这件事虽然不属于纪检信访业务范围，但工作人员还是耐心细致地作了说明，并叮嘱他保存好劳动合同等相关材料，去法院起诉进行维权，还可以寻求法律援助。经纪检接访人员一个多小时的疏导，该上访人带着微笑离开了信访室。


针对群众的诉求，叠彩区纪检工作人员还及时与区劳动监察部门进行沟通，要求工地老板克服困难，想方设法优先解决拖欠农民工的工钱问题。

今年以来，叠彩区纪委监委坚持以人民为中心的发展思想，不断改进工作作风，强化宗旨意识，让信访变信任。截至11月，共接受信访举报102件（其中接待来访24批28人次，来信举报18件，网络举报60件），筛选问题线索33条，初步核实24件，切实回应群众关切，取得了良好的社会效果。

多年来，该区纪检接访人员面对上访人往往关切自身的利益，常常表现出急躁的情绪，耐心倾听上访人的诉求，并理解上访人的利益遭受损害的心情，设身处地考虑上访人的难处。纪检接访人员积极引导群众理性有序、客观真实地反映问题，精细研判，从中捕捉有价值的问题线索。透过事情的现象看本质，特别是带有倾向性、苗头性问题，“以点带面”推动解决群众反映强烈的突出问题，维护群众的正当利益。严格落实《纪检监察机关处理检举控告工作规则》，依规、依纪、依法受理信访举报。对属于纪检监察业务范围内信访事项的及时受理，对属于业务范围之外的及时与相关部门沟通，并与其他部门建立联动机制，做到无缝对接，告知上访群众具体处理办法，晓之以理、动之以情，切实为上访群众解决实际困难和问题。

桂林市纪委监委 信访举报方式

1. 来信请寄：桂林市临桂区西城中路69号 桂林市纪委信访室 邮编：541199
2. 来访请到：桂林市临桂区西城中路69号创业大厦东辅楼一楼 桂林市纪委监委群众来访接待室
3. 电话举报：0773-12388
4. 网上举报：桂林市纪委监委 举报网站网址：<http://guangxi.12388.gov.cn/guilinshi/>



中共桂林市纪委监委 桂林市监察委员会 举报电话 12388