

李克强主持召开国务院常务会议

部署加快做好区域全面经济伙伴关系协定生效实施有关工作，维护自由贸易拓展合作共赢新空间 通过《政府督查工作条例（草案）》

新华社北京12月2日电 国务院总理李克强12月1日主持召开国务院常务会议，部署加快做好区域全面经济伙伴关系协定生效实施有关工作，维护自由贸易，拓展合作共赢新空间；通过《政府督查工作条例（草案）》。

会议指出，近日在东亚合作领导人系列会议上正式签署的区域全面经济伙伴关系协定，对于成员国共同应对国际环境不确定性、进一步推动区域内自由贸易、稳定产业链供应链、增进相关国家人民福祉，对于促进我国高水平开放，具有重要意义。作为协定成员国，我国要以自身行动积极推动协定落地生效，这方面有大量紧迫的工作要做。会议要求，有关部门要按照党中央、国务院

部署，压实责任，对照协定明确任务分工和时限，尽早完成协定生效实施的国内相关工作。一是加强部门间协同配合，加快完成国内核准程序，推进货物贸易、服务贸易、投资、自然人移动等领域开放，推进在贸易投资自由化便利化、知识产权保护、贸易救济、电子商务、政府采购、中小企业和经济技术合作等方面实行更高标准规则。二是针对协定实施后区域内货物贸易零关税产品数量整体上将达90%等，要在关税减让、海关程序简化、原产地规则技术准备、产品标准统一和互认等方面，抓紧拿出实施协定的措施，对快运、易腐等货物争取实现6小时内放行。协定中服务贸易总体开放承诺显著高

于成员国间现有自贸协定水平，要按照我国对研发、管理咨询、制造业相关服务、养老服务、工业设计、建筑等诸多服务部门作出的新开放承诺，逐一落实开放措施。落实投资负面清单承诺，清单之外不得新增外商投资限制。兑现首次自贸协定中作出的知识产权全面保护承诺，将著作权、商标、地理标志、专利、遗传资源等全部纳入保护范围。落实电子认证和签名、在线个人信息保护、网络安全、跨境电子方式信息传输等条款。三是抓紧梳理完善与协定实施相关的规章制度，确保协定规定的约束性义务执行到位，确保国内行政措施和程序合规。四是面向地方、商协会和企业加强协定实施宣介培训，使各

方面尤其是广大企业熟悉和掌握协定规则，全面认识更大范围、更高标准开放与竞争带来的机遇和挑战，努力在市场竞争中拓展合作发展空间。

会议通过《政府督查工作条例（草案）》，着眼确保党中央、国务院重大决策部署落实，依法依规督查工作，确定了政府督查工作的定位和职责边界，规定了程序要求和支持保障措施，明确督查可邀请人大代表、政协委员、政府参事和专家学者等参加，以体现民主监督、客观公正等要求，并严禁重复督查、多头督查、越权督查，力戒形式主义、官僚主义，为基层减负，保障政令畅通。

会议还研究了其他事项。

联合国：2021年全球将有2.35亿人需要人道主义援助和保护

新华社联合国12月1日电（记者王建刚）联合国负责人道主义事务的副秘书长洛科克11日说，2021年全球将有创纪录的2.35亿人需要人道主义援助和保护，与今年相比增加近40%。

洛科克表示，这一增幅“几乎完全由新冠疫情所致”。联合国明年必须募集350亿美元，才能满足这一庞大的人道主义需求。他表示，新冠疫情使得本就深受冲突、大规模流离失所以及气候变化冲击之苦的脆弱群体雪上加霜。此外，多个国家发生饥荒的风险正在加大。

联合国11日发布《2021年全球人道主义状况概览》。洛科克说，该报告“反映了新冠疫情给世界上最脆弱和最不稳定国家所造成的严重破坏”。

洛科克表示，新冠疫情使数百万人陷入贫困，“导致人道主义需求激增”，人道主义工作者急需获得资金“以避免饥荒、战胜贫困，并让儿童获得免疫和教育”。联合国中央应急基金也将拨出专款，应对妇女和女童在疫情期间所遭遇的暴力增加问题。

洛科克说，气候变化和全球变暖进一步加剧了脆弱人口的苦难，是促使2021年人道主义需求前景“如此不容乐观的”又一大原因。受气候变化冲击影响最大的，往往是那些本就存在严重人道主义危机的国家。此外，此前相对和平的地区发生了新的冲突，旷日持久和新近爆发的武装冲突也引发了人道主义需求的增加。

洛科克强调，除了为处在危机之中的社区提供援助之外，联合国的一个工作重点将是预防行动，其中包括今年2月新冠疫情暴发不久向世界卫生组织提供的一笔现金资助，以帮助确保贫困国家能够获得抗击疫情所需的个人防护用品。与传统的灾后救援相比，此类“未雨绸缪”的做法能够使人道主义应对行动变得更加经济和高效，同时显著减少百姓的苦难。

洛科克说，2021年全球所面临的人道主义挑战前所未有。“如果2021年能在不发生大饥荒的情况下安然度过，那将是一项巨大的成就。”

稳稳落在月球表面！嫦娥五号成功落月三大看点

□新华社记者胡喆 彭韵佳

经过约38万公里、一周左右的地月转移、近月制动、环月飞行之旅，12月1日晚间，嫦娥五号探测器稳稳降落在月球正面风暴洋北部吕姆克山、夏月湾附近。这是中国探测器第三次在月球表面成功软着陆，也是人类探测器首次踏足月球上的这一区域。无论是嫦娥五号成功落月，还是即将开展的科学探测及自主采样返回等任务，都看点多多、令人期待。



▲12月2日，在北京航天飞行控制中心拍摄的落月后的嫦娥五号探测器。

记者从国家航天局获悉，12月1日23时11分，嫦娥五号探测器成功着陆在月球正面西经51.8度、北纬43.1度附近的预选着陆区，并传回着陆影像图。

新华社记者金立旺 摄

险！600公里外“全自主跳伞”

在距月面1.5公里时，嫦娥五号利用光学成像敏感器进行粗避障，剔除大型障碍物；距月面仅百米时，嫦娥五号上的备用激光三维成像敏感器进行精确避障，精准识别选好落点。

一边下降一边避障，待嫦娥五号飞到选定着陆点后，一个侧身开始垂直下降，并在距离月面较近时关闭发动机、自由落体……着陆腿缓冲着陆！至此，嫦娥五号完美落月！

主动减速、快速调整、迅速接近、精准选点、稳步着陆……整个落月过程，一系列复杂精细的动作都由嫦娥五号自主完成，犹如一位在月球凌空漫步的袅袅仙子，婀娜多姿。

“嫦娥五号任务的落月和近月制动一样，都是只有一次机会，必须一次成功。可以说，落月的过程就是边飞行边找落点，在15分钟内完成约600公里外的全程自主跳伞。”中国航天科技集团五院嫦娥五号探测器系统副总设计师彭兢说。

着陆后，在地面测控方和空间应用科学任务支持下，嫦娥五号依次完成状态检查、预备工作状态设置、着陆区成像等任务……

为了实现“选址正确，落得准确”，嫦娥五号采用了中国航天科技集团五院502所已经在嫦娥三号和四号上应用的“粗精接力避障”的方式，即在502所研制的制导导航与控制（GNC）系统的指挥下，将“粗避障”与“精避障”相结合，让嫦娥五号稳稳地降落。

稳！嫦娥五号“大腿”显身手

落月的关键在于“平稳”二字。嫦娥五号落月时，撞击月面会形成较大的冲击，必须设计相应的着陆缓冲系统，吸收着陆的冲击，保证探测器不翻倒、不脱落，这是落月的技术难题之一。而着陆缓冲机构，通俗地说就是嫦娥五号的“腿”。

这四条缓冲、支撑一体化的“腿”可不一样，它们是嫦娥五号机构分系统团队精心设计、巧手研制，更拥有嫦娥三号、嫦娥四号的完美基因。

据介绍，着陆缓冲机构具有完全自主知识产权的“偏置收拢、自我压紧”式方案，保证了收拢简单、展开可靠，解决了着陆缓冲、着陆稳定性等多方面的问题。

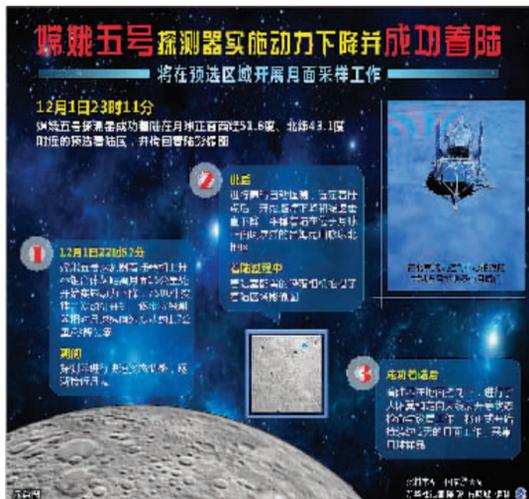
与嫦娥三号的着陆缓冲设计方案相比，由于任务难度增加，嫦娥五号任务的着陆缓冲能力要求提高了30%，但机构重量指标却减少了5%，这为研制团队带来了不小的难题。

面临减重的难关，研制团队反复迭代，每次修改完设计，讨论时一旦发现新的减重突破口，又毫不犹豫地再次推翻设计、继续修改，最终达到了设计指标，确保了嫦娥五号稳定可靠地完成与月球的亲密“拥抱”。

准！落月点仍属月球探测“处女地”

此次嫦娥五号的月球着陆区域名叫“风暴洋”，周围有1300米高的火山群，环境之险峻名副其实，让嫦娥五号此行更加充满探险的意味。随着嫦娥五号的造访，月球风暴洋举世闻名。

科学家们认为，着陆在此是十分明智的选择。从地球上看起来，这里更像是广阔、黑暗的熔岩平原。



博鳌亚洲论坛首份创新报告 聚焦九大技术动力

新华社北京12月2日电（记者刘红霞）创新是引领发展的第一动力。亚洲地区创新能力怎么样、创新趋势怎么看？博鳌亚洲论坛2日首次发布创新专题报告，提出亚洲发展可更多借助人工智能、5G等九大技术动力。

报告从引领未来、生产发展、幸福生活、改善环境等四个维度，提出亚洲最具潜力和应用前景的九大技术领域，分别涉及人工智能、5G、工业机器人、智能供应链、移动支付、新零售、生物医药、数字化能源和环境治理。

报告指出，中国的创新力近年来“飞速提升”，诸多经验举措可为其他国家和地区提供范例。报告认为，中国稳定、科学的政策推动自上而下的创新，灵活、蓬勃的企业推动自下而上的创新，全球化、国际化则不断推动中国创新能力实现提升与赶超。

报告也分析了日本、印度、韩国等国家和地区以及域内知名企业近年来的创新表现，认为亚洲，尤其是东亚，正成为全球最具创新活力的区域之一。

“亚洲一向以其多样性和复杂性闻名。复制创新领域的最佳实践也许很难，但是我们可以相互学习，也可以不断在实践中进行尝试和总结。”博鳌亚洲论坛理事长潘基文在为报告撰写的《为亚洲奇迹插上创新之翼》的致辞中写道。

博鳌亚洲论坛秘书长李保东在发布会上说，博鳌亚洲论坛将持续关注和研究亚洲和世界的创新发展，为促进国际创新交流与合作发挥积极作用。

美疾控中心研究：去年12月美国或已存在新冠病毒

新华社华盛顿12月1日电（记者谭晶晶）美国疾病控制和预防中心研究人员新近发现，去年12月一些美国人献血样本中已有新冠病毒抗体存在。这意味着那时候新冠病毒或已在美国出现，早于美国官方报告首例新冠确诊病例的时间。

这项11月30日发表在美国《临床传染病》半月刊上的研究称，为了确定在美国首例新冠确诊病例之前是否有人体内存在新冠病毒抗体，美疾控中心研究人员检测了美国红十字会于去年12月13日至今年1月17日期间采集的7389份血液样本。这些样本来自全美9个州的献血者。

检测结果发现，其中106份血液样本中含有新冠病毒抗体，其中39份样本来自加利福尼亚州、俄勒冈州和华盛顿州，采集时间为去年12月13日至12月16日；67份样本来自马萨诸塞州、密歇根州等地，采集时间为去年12月30日至今年1月17日。

美疾控中心于今年1月21日报告该国首例新冠确诊病例。这项研究称，检测结果显示，可能去年12月美国一些地方就已经出现个别感染新冠病毒病例，还有一种可能是有一小部分人群此前体内就已存在能与新冠病毒结合的抗体。

此前也有美国研究称，新冠病毒可能在美国官方报告首例新冠确诊病例前已在洛杉矶传播。

贫困群众脱贫后帮扶政策会变吗？返贫怎么办？

□新华社记者 侯雪静

目前全国832个贫困县已全部脱贫摘帽。剩余的贫困人口正在履行退出程序，从目前情况看，到年底所有贫困人口也将全部退出。贫困群众脱贫之后政策会变吗？帮扶投入还会持续吗？返贫怎么办？针对这些问题，记者在2日举行的国新办发布会上采访了国务院扶贫办副主任欧青平。

脱贫后政策会变吗？扶贫投入还会持续吗？

“政策会保持总体稳定，帮扶措施不能‘急刹车’。”欧青平说，全面打赢脱贫攻坚战后，仍然需要采取有效措施，切实巩固拓展脱贫攻坚成果。

欧青平进一步解释，脱贫攻坚期后要设立过渡期，在过渡期内继续实行“四个不摘”，即摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

“脱贫攻坚之所以能取得前所未有的决

定性成就，其中一个原因是我们集中了大量的资源投入到贫困地区，解决了多年悬而未决但没解决的问题。”欧青平说，无论是帮扶的资源，还是帮扶的力量都会保持总体稳定。下一步，要建立农村低收入人口和欠发达地区的帮扶机制。

欧青平透露，按照中央的要求，现在中央农村工作领导小组和国务院扶贫开发领导小组正在研究制定巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的指导意见，对脱贫攻坚期内原有支持政策进行完善调整。

返贫怎么办？

“为确保脱贫攻坚的质量和成色，按照党中央的决策部署，今年初我们就建立了防止返贫监测和帮扶机制，在攻坚剩余脱贫任务的同时，采取有效措施，防止返贫和新的致贫。”欧青平说。

按照党中央的决策部署，今年3月印发的《国务院扶贫开发领导小组关于建立防止返贫监测和帮扶机制的指导意见》，明确了防止返贫监测和帮扶工作的

顶层设计。

“这一机制在高质量打赢脱贫攻坚战的基础上，变事后帮扶为事前预防与事后帮扶相结合，及时发现风险，及时落实帮扶，实现贫困人口动态清零，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。”欧青平说。

监测对象和范围是哪些？

欧青平介绍，防止返贫监测对象以家庭为单位，主要监测建档立卡已脱贫但不稳定户和收入略高于建档立卡贫困户的边缘户。

监测程序方面，以县级为单位组织开展，通过农户申报、乡村干部走访排查、相关行业部门筛查预警等途径，由县级扶贫部门确定监测对象，录入全国扶贫开发信息系统，实行动态管理。

“鼓励各地各部门因地制宜探索创新，及时总结推广好经验好做法，及时发现解决苗头性倾向性问题。明确要求各地要加强监测对象信息共享，不另起炉灶，减少不必要的填表报数，切实减轻基层负

担等。”欧青平说。

监测发现问题怎么帮？

“对识别出的监测对象，指导各地因人因户施策，及时落实产业、就业、综合性保障等相应措施，消除返贫致贫风险。”欧青平说。

欧青平介绍，对有劳动能力的监测对象，加强劳动技能培训，通过劳务扶贫协作、扶贫车间建设等，帮助其转移就业。统筹利用公益岗位，多渠道积极安置监测对象。对无劳动能力的监测对象，进一步强化低保、医疗、养老保险和特困人员救助供养等综合性社会保障措施，确保应保尽保。

“鼓励各地创新帮扶手段，多渠道筹措社会帮扶资金，为监测对象购买保险，及时化解生活生产风险，广泛动员社会力量参与扶贫助困。”欧青平说，下一步，将会同中央有关部门进行深入研究，不断优化完善防止返贫监测和帮扶机制，加强工作指导力度，巩固拓展脱贫攻坚成果。

（新华社北京12月2日电）

桂林市小学生篮球足球赛圆满收官

本报讯（通讯员陆敬 朱国瑞）作为今年全市中小学生的收官项目，2020年“信昌集团杯”桂林市小学生篮球赛、五人制足球赛日前双双圆满落幕。

本次篮球赛共有28支队伍参赛，其中县城队有11支。经过71场角逐，阳朔县实验小学、恭城瑶族自治县第三中心小学、桂林市力创小学获得男子组前三名；女子组前三名分别是恭城瑶族自治县第二中心小学、恭城瑶族自治县第一中心小学、阳朔县实验小学。

参加五人制足球赛的有51支队伍。在进行了108场较量后，男子组龙隐小学夺得冠军，胜利小学和荔浦市荔城二小分获第二、三名；女子组零潭实验学校获得冠军，君武小学和龙隐小学分获第二、三名。

本届“双赛”由市教育局、市体育局主办，旨在推动各校积极开展校园篮球、足球活动，发挥体育育人功能，提高中小学生的身心健康水平。