

## 2020年国家医保目录调整征求意见：

# 拟纳入新冠肺炎相关的治疗用药等

新华社北京8月4日电（记者屈婷）国家医疗保障局日前发布《2020年国家医保药品目录调整工作方案（征求意见稿）》，向社会公开征求意见。与新冠肺炎相关的呼吸系统疾病治疗用药、第二批国家集中采购药品等有望纳入2020年国家医保目录拟新增药品范围。

根据7月30日出炉的国家医保局“1号令”——《基本医疗保险用药管理暂行办法》，我国建立完善医保目录动态调整机制，原则上每年调整一次。该暂行办法自2020年9月1日起施行。

征求意见稿提出，七类医保目录外的药品可以纳入2020年国家医保目录拟新增药品范围，包括与新冠肺炎相关的呼吸系统疾病治疗用药；纳入《国家基本药物目录（2018年版）》的药品；纳入临床急需境外新药名单、鼓励仿制药品目录或鼓励研发申报儿童药品清单，且于2019年12月31日前经国家药监部门批准上市的药品；第二批国家组织药品集中采购中选药品等。

值得注意的是，此次拟新增药品范围还包括了2015年1月1日至2019年12月

31日期间，经国家药监部门按新药注册申请程序批准上市的药品（包括新活性成分、新剂型）。专家指出，这意味着更多新药、好药有望纳入医保，加快保障人民群众获得优质医疗服务。

此外，根据征求意见稿，与同治疗领域的其他药品相比，价格/费用明显偏高，且近年来占用基金量较多的药品，拟纳入2020年国家医保目录调整范围。

新冠肺炎疫情发生以来，国家医保局出台“两个确保”政策，对确诊和疑似患者全部实行先救治、后结算。截至7月19日，

全国新冠肺炎确诊和疑似患者发生医保结算13.55万人次，涉及医疗费用18.47亿元，医保支付12.32亿元，支付比例达到67%。

专家指出，医保目录调整拟将与新冠肺炎相关的治疗用药纳入新增范围，将为新冠肺炎疫情常态化提供重要支撑。

根据征求意见稿，2020年国家医保目录调整为准备、企业申报、专家评审、谈判和竞价、公布结果5个阶段。公布结果的时间为2020年11月-12月。

## 9月起这八类药品不再纳入基本医保

新华社北京8月4日电（记者屈婷）国家医疗保障局日前发布《基本医疗保险用药管理暂行办法》，明确主要起滋补作用的药品、保健药品等八类药品不再纳入《基本医疗保险药品目录》。该暂行办法自2020年9月1日起施行。

暂行办法明确的这八类药品为：主要起滋补作用的药品；含国家珍贵、濒危野生动植物药材的药品；保健药品；预防性

疫苗和避孕药品；主要起增强性功能、治疗脱发、减肥、美容、戒烟、戒酒等作用的药品；因被纳入诊疗项目等原因，无法单独收费的药品；酒制剂、茶制剂，各类果味制剂（特别情况下的儿童用药除外），口腔含服剂和口服泡腾剂（特别规定情形的除外）等；其他不符合基本医疗保险用药规定的药品。

作为国家医保局“1号令”发布的《基

本医疗保险用药管理暂行办法》被视为未来医保目录调整的“规矩”。根据暂行办法，国务院医疗保障行政部门建立完善动态调整机制，原则上每年调整一次。

暂行办法明确，《基本医疗保险药品目录》内的药品，有以下任何一种情况的，经专家评审后，直接调出目录：被药品监管部门撤销、吊销或者注销药品批准证明文件；被有关部门列入负面清单；综合考虑临床价

值、不良反应、药物经济性等因素，经评估认为风险大于收益；通过弄虚作假等违规手段进入目录的；国家规定的应当直接调出的其他情形。

国家医保局有关负责人说，制定这一暂行办法主要为保障参保人员基本用药需求，提升基本医疗保险用药科学化、精细化管理水平，提高基本医疗保险基金使用效益。

## 七部门：今明两年

### 持续扩大就业见习规模

新华社北京8月4日电（记者王优玲）记者4日从人力资源和社会保障部获悉，今明两年我国将持续扩大见习规模，见习岗位总量不低于上年，提高见习质量，把有需求的青年都组织到见习活动中，最大程度发挥就业见习稳定就业、促进就业作用。

人力资源和社会保障部等七部门近日印发《关于进一步加强就业见习工作的通知》，提出鼓励依托国家级经济技术开发区和各级开发区、产业园、科技园等拓展见习单位，稳定持续提供见习岗位。丰富民营企业、国有企业、事业单位、社会组织、政府投资项目、科研项目等领域岗位来源，更多募集管理、技术、科研类岗位，满足多元见习需求。

通知强调，完善见习管理制度，规范见习组织实施，保障见习人员待遇，做好全程服务，鼓励见习单位留用见习期满人员，对未留用人员做好后续就业帮扶。

就业见习是组织青年进行岗位实践锻炼的就业准备活动，见习对象为离校2年内未就业高校毕业生、16岁至24岁失业青年，时间为3至12个月，对吸纳见习的单位按规定给予就业见习补贴。

## 8部门深入推进

### 网络直播行业专项整治

新华社北京8月4日电（记者余俊杰）记者4日从国家网信办获悉，国家网信办、全国“扫黄打非”办等8部门将深入推进网络直播行业专项整治，提升直播平台文化品位，引导用户理性打赏，规范主播带货行为，促进网络直播行业高质量发展。

今年6月5日，国家网信办、全国“扫黄打非”办、最高人民法院、工信部、公安部、文化和旅游部、市场监管总局、广电总局8部门启动了为期半年的网络直播行业专项整治和规范管理工作。8月3日，8部门的相关负责同志联合召开工作部署会，通报了网络直播行业专项整治和规范管理工作进展。

据国家网信办负责人介绍，专项整治开展2个月来，各部门依法处置158家违法违规直播平台，挂牌督办38起涉直播重点案件，督促平台清理有害账号及信息，封禁了一批违法违规网络主播。

该负责人表示，直播行业诸多顽疾并未彻底消除，包括高额充值打赏冲击主流价值观，网课直播间推送低俗内容危害青少年健康成长，违规直播带货侵犯消费者合法权益，色情低俗和网络赌博诈骗屡禁不止等突出问题，必须彻底加以解决。

据悉，专项整治行动下一步将强化部门协同，压实属地管理责任和平台主体责任，强化备案准入管理，排查清理未持有准入资质或未履行ICP备案，以及违规开展互联网新闻信息服务的直播平台。

据介绍，相关部门将研究制定主播账号分级分类管理规范，明确直播行业打赏行为管理规则，将内容供给导向、打赏金额标准、主播带货资格与直播账号分级分类紧密关联，建构激励高质量信息内容供给的直播账号信用评价体系。

## 美政府威胁

### 封禁抖音海外版

### 遭美各界广泛批评

新华社记者许缘 孙丁

连日来，中国互联网企业字节跳动旗下热门视频分享应用抖音海外版（TikTok）在美业务遭受不公待遇，引发广泛关注。从威胁发布行政令禁止TikTok在美业务，到强迫TikTok出售给美国企业，美国政府的一系列言行受到专家学者和网友的广泛批评。

美国科技月刊《连线》杂志特约撰稿人路易斯·马塞基斯表示，美国政府意图禁止TikTok平台是“一场灾难”，“只允许来自本国的企业发展壮大”，这种“极其不公平”的做法有损于全球自由市场。

耶鲁大学法学院高级研究员扎姆·扎克认为，TikTok事件创下了一个“危险先例”，意味着美国正在走一条“技术民族主义道路”。扎克说，不仅是中国，任何被美国视为对手的国家，它们的企业都可能会被其以不利于美国国家安全为由而被禁止。

斯坦福大学法律、科学和技术项目主任马克·莱姆利表示，“没有真正的证据”证明TikTok对美国国家安全构成威胁，事件根源在于美国政府对任何来自中国的科技企业采取敌视态度。

美国政治杂志《华盛顿月刊》撰稿人戴维·阿特金斯对特朗普政府试图让美国财政部在TikTok收购交易中获利做法提出批评。他在社交媒体上说，威胁封禁TikTok以迫使其被美国企业收购是“滥用权力”。

美国司法部反垄断部门首席法律顾问格内·基梅尔曼也对美政府举措表示不解，称这一做法在反垄断法中没有依据，是“很不寻常、很不正常”的要求。

美政府意图封禁TikTok也遭到该平台知名博主的广泛抵制。总计拥有5400万粉丝的9名博主在8月2日写给美国总统特朗普的一封信中表示，TikTok实现了在脸书和Instagram等社交媒体上无法实现的互动。作为在互联网上成长的一代，他们“对互联网的期待不仅只有两个平台”，“何不利用这个机会来创造一个公平竞争的网络环境”。

在TikTok上拥有超过3500万粉丝的迈克尔·勒发布视频呼吁粉丝发声反对美国政府的做法。他说，TikTok给予了他展示才艺的平台，同时让他为更多人带去欢乐。

18岁的凯琳·埃金斯是一名来自美国华盛顿州的网民。在她看来，在新冠疫情肆虐的当下，是TikTok让她知道自己不是“孤军奋战”。如果TikTok被禁，她感到十分失望。

（新华社华盛顿8月3日电）



山东即墨：“希望小屋”助贫困儿童健康成长

▲8月4日，在即墨区北安街道双龙埠村，志愿者在“希望小屋”辅导学生功课。为给贫困家庭儿童营造良好的学习生活空间，近日，山东青岛即墨区首批6间“希望小屋”投入使用。“希望小屋”儿童关爱项目依托原有住房，为困难儿童打造独立的学习生活空间，配备必要的家具和学习用品，同时为他们提供学习辅导和心理疏导，助力孩子健康成长。

新华社发（梁荣鹏 摄）



全国植保无人机飞手赛技能

▲8月4日，在成都市中化现代农业崇州技术服务中心，植保无人机飞手在进行飞行技能项目比赛。

当日，“2020飞防创战”科技农服大赛线下总决赛四川站在成都市中化现代农业崇州技术服务中心落幕，来自全国各地经过层层选拔的10支决赛队伍、20名植保无人机飞手进行了飞行技能、水稻实地飞防两个项目的比赛。该比赛提升了植保无人机飞手科学用药水平，为行业培育更多具有专业素养的植保人才，促进我国精准农业、智慧农业的发展。

新华社记者江宏景 摄

# 立足国内大循环、促进“双循环”，中国谋划新发展格局有何深意？

新华社“新华视点”记者韩洁 刘开雄

近段时间，从企业家座谈会到中央政治局会议，中国谋划的“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局引发广泛关注。海内外媒体争相报道，各路智库机构纷纷解读，同时也引起了投资者和消费者的热议。

中央在此时提出“国内大循环”有何深意？新发展格局将给中国经济未来发展带来怎样的影响？

为探究其中内涵，“新华视点”记者采访了相关权威人士和专家。

## “国内大循环”是否是个孤立的概念？

多位权威人士表示：肯定不是！很多专家指出，从这个概念不断清晰、完善、深入的时间线上，可以看出中央的决策部署是全局性战略：

——5月14日，中央政治局常务委员会会议提出，“充分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力，构建国内国际双循环相互促进的新发展格局”；

——7月21日，习近平总书记在主持召开的企业家座谈会上强调，要“逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”；

——7月30日，中央政治局会议释放出“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”的信号。

在当下关键时间节点上，中国正在谋划的是一个立足国内大循环、促进“双循环”的新发展格局。

## 是主动而为还是被动选择？

有观点认为，中国新发展格局提出以国内大循环为主体，是受新冠肺炎疫情冲击和外部环境不确定性加剧逼迫的被动应对。事实如何？

近期中央多次提到新发展格局，一个明显信号是中国经济发展的战略重点，正加速从出口导向型转向内需驱动为主。

“加速”一词，意味着转型并非临时起意、无奈之举，而是主动作为、长期谋划的选择。

改革开放以来，中国积极参与全球价值链分工，以要素低成本、出口导向型战略实现了经济高速发展，但外贸依存度过高、经济安全风险大、关键核心技术受限、产业转型升级压力等缺陷也逐渐显露。

事实上，自1998年应对亚洲金融危机开始，中国就将经济发展的立足点转向扩大内需，20多年来一直朝着这个方向转型。近几年，中国已经形成了内需拉动型经济，顺差相对GDP之比已降到国际公认的3%以内的均衡水平，内需对经济增长的贡献率已有数年超过100%。

时至今日，从国内形势看，中国经济已进入从高速增长转向高质量发展的新阶段，加速转变发展模式是大势所趋。

从国际形势看，世界正经历百年未有之大变局。当下新冠肺炎疫情全球肆虐，世界经济低迷，一些国家经贸保护主义抬头，全球产业链供应链面临巨大调整，同时国际形势变化，提出了应对当下并前瞻未来的理性之举。

中国社科院经济研究所所长黄群慧认为，中央谋划的新发展格局，是中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局“两个大局”不断演化的反映，是中国经济“育新机、开新局”并赢得国际竞争新优势的主动战略选择。

中国社科院经济研究所所长黄群慧认为，中央谋划的新发展格局，是中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局“两个大局”不断演化的反映，是中国经济“育新机、开新局”并赢得国际竞争新优势的主动战略选择。

中国社科院经济研究所所长黄群慧认为，中央谋划的新发展格局，是中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局“两个大局”不断演化的反映，是中国经济“育新机、开新局”并赢得国际竞争新优势的主动战略选择。

## 国内大循环是否意味着要闭门造车？

“中国要停止开放”“中国发展将向内转”……近来，一些海内外舆论的解读，隐藏着担忧与怀疑：中国是否会停下改革开放的脚步，关起门来封闭运行？

“这是一种严重误解。”权威人士表示。事实上，习近平总书记在企业家座谈会上

上，已经针对上述疑虑旗帜鲜明地给予回应：“以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，而是通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续的发展。”

中国国际经济交流中心副理事长魏建国说，经济活动从来不是孤立存在，而是一个动态、周而复始的循环过程。自改革开放以来，中国早已深度融入经济全球化中，即便是当前疫情严重阻碍了全球经贸活动，中国要扩大内需仍离不开国际产业链供应链的协同和畅通。

因此，中国是在开放环境下构建完整的内需体系，绝对不能把国内、国际“双循环”割裂开。

“以国内大循环为主体，以扩大内需为战略基点，不是要闭关锁国、主动脱钩，而是要进一步扩大高水平对外开放，特别是要从商品和要素流动型开放走向制度型开放，打开国门搞建设。”中银证券全球首席经济学家管涛说。

中国拥有14亿人口、4亿中等收入群体的超大市场，随着人均GDP突破1万美元，潜在的经济活力和发展余地、空间还非常大。在摩根士丹利中国首席经济学家邢自强看来，国内大循环的真谛是“开放”。通过释放国内经济和消费潜力，结合保护知识产权、改善营商环境、减少准入限制，吸引跨国企业把产业链、工厂、店面继续留在中国，分享中国消费市场的蛋糕。

形势越困难，越要扩大开放。以国内大循环带动国际循环，国际循环促进国内大循环，两个循环畅通互动，经济运行才能“气血充盈”。

## “双循环”将如何运行？动能在哪里？

其一，中国要立足做好自己的事。以国内大循环为主体，换言之就是要充分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力。

管涛说，在上半年我国本土疫情防控取得重大战略成果、经济率先复苏的基础上，要趁势而上更好发挥国内产业门类齐全、市场潜力广阔的优势，稳住企业和就业基本盘，降低外部冲击带来的压力。

其二，根本途径还是深化改革。要看到，扩大内需还存在不少短板，如资金、土地、劳动力等要素合理流动仍有不少障碍，商品物流成本过高，企业融资难犹在，教育、医疗、养老等领域改革有待深化……

“以国内大循环为主，不是对过去政策的简单重复。”魏建国说，要加强供给侧结构性改革，打通供需梗阻，在提高供给质量上下功夫，不断增强经济内生动力。

其三，要进一步扩大开放力度。疫情之下，我国上半年不仅没有出现所谓的“外资撤离潮”，巴斯夫、宝马、大众集团等众多企业持续扩大在华投资……这些进一步印证，中国市场对外资企业依然具有很强的吸引力。

“未来，我国要建构的不是简单、无条件开放的体系，而是多元、平衡、安全、高效的开放体系。”中国人民大学副校长刘元春说。

其四，要保持定力，苦练内功，实现经济高质量发展。

古人云：“智者虑事，虽处利地，必思所以害；虽处害地，必思所以利。”对智者而言，危机中往往孕育着机会。邢自强认为，中国经济的优势在于韧性强、回旋余地大。如，新型城镇化和乡村振兴还有很大挖掘潜力；再比如，破解发展不平衡，中国打造优势互补、高质量发展的区域经济布局孕育着巨大发展空间。

总之，面向未来，挑战不小，但空间很大，希望也很大。需要沉心、静气，保持定力与进取。

中央政治局会议在部署这一新发展格局时，提到了“持久战”一词。多位专家认为，这意味着“双循环”的新发展格局已被提到了中长期战略高度。

（新华社北京8月4日电）