

## 扶贫政策解读

## 确保搬迁群众安居乐业

## 灌阳县：全域党建引领贫困县脱贫摘帽

□通讯员 罗东玲

地处桂北的灌阳县是广西扶贫开发工作重点县，自开展脱贫攻坚以来，通过抓党建、科技攻坚、打造绿富联盟和红色驿站，强化“初心红田”等机制，上下齐心推进精准扶贫、精准脱贫并取得硕果。全县贫困人口由2015年14208户53664人减少到如今的632户2002人，贫困发生率由15.83%降至0.78%，67个贫困村已经全部脱贫摘帽，并在最近召开的自治区十三届人民政府第56次常务会被批准退出贫困县序列。

**“引育”并重奏响人才扶贫大合唱**

拓宽人才引用渠道，激发脱贫产业潜力。灌阳县“以项目集聚人才、以人才实施项目”的引才模式，抓住袁隆平院士及其团队多年在灌阳联德村等地开展杂交水稻高产攻关，连续8年创造广西超级杂交水稻单产第一纪录的好契机，于2019年10月9日成立了“袁隆平院士工作站”，培养近百名专业型

农业科技人才，推动了全县农业产业结构快速转型升级。

搭建人才集聚平台，厚植脱贫技能动力。灌阳县全面抓好人才站点建设，仅用3个月的时间，在9个乡镇26个村建立了扶贫专家工作站。积极组织本地高校与技术单位的80多名专家不定期进站提供技术咨询和决策指导，开展服务农村等专题活动50多场次，顺利推进全县扶贫产业发展。

聚焦重点急需人才，提升脱贫队伍实力。灌阳县克服财政收入不足的困难，列支专项资金380万元，从参加2019年全区公务员考试、进入桂林市面试环节未被录用的考生中，招聘了65名本科及以上毕业生到县直单位脱贫攻坚等重点岗位工作，参照新录用公务员标准落实工资福利待遇，吸引更多优秀人才建设灌阳。

**扶贫党建两大载体促产业、农旅效益双提升**

创设“绿富联盟”，将党建活力转化为发展动力。将全县发展较好的两新组织和基地联合起来成立党建联盟体。创新推广“公司+基地+电商+生态旅游

+农户”的运营模式，把基地建在贫困村，把产品推向电商平台，把公司发展与贫困户、生态旅游有效捆绑。集中打造了灌阳日升生态特色农业开发、大仁村朱安冲特色水果种植基地等12个生态产业新型示范基地，帮助贫困户就业达1200余户，在推动两新组织产业做大做强、示范引领全县两新组织党建提质增效的同时，助力贫困户就业增收。

打造红色驿站，促产业硕果融合为农旅效益。灌阳县分期建设了9个旅游红色驿站，组织党员志愿者定期开展服务，使驿站成为展示本地传统文化、党建文化和旅游形象的对外窗口。洞井瑶族乡保良村旅游红色驿站在党建引领“农业+旅游+电商”发展理念推动下，投资4693万元创建“灌阳县洞井瑶族乡生态农业观光园”项目，带动42户贫困户脱贫致富，辐射带动产业种植面积5000多亩，走出一条靠山养山、养山兴山、兴山富民的致富之路。

**“初心红田”架起党建与贫困群众“连心桥”**

划分四级“红田”，明确提高扶贫满意度的主体责任。灌阳县以“在红色沃土上坚守初心、耕好责任田”为理念，全县党员划分为四级“初心红田”，分别为乡镇、村（社区）、片（区）、屯组（小区或路段），每级每块“红田”确定1名田长，负责本块“红田”的日常服务工作。建立“初心红田”微信群宣传扶贫政策，组织党员收集整理和协调群众的意见建议，形成“全县域覆盖、分层次管理、零距离服务”的党员服务体系，着力提高扶贫成效满意度。

打造两大格局，明确全域党建引领脱贫攻坚的目标成效。根据各块“红田”内党员发挥先锋模范作用、贫困群众满意度等情况，以组织推荐、党员举荐、群众评议等方式，评比出“先进红田”和“优秀红田田长”等进行通报表扬。灌阳县整合区域内党建资源和社会资源服务群众，通过打造党员服务群众责任“初心红田”，着力打通服务群众“最后一公里”，逐步实现党员服务群众更加直接高效和全域党建引领脱贫攻坚的新格局。

今年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标的收官之年，也是易地扶贫搬迁贫困群众实现“搬得出、稳得住、能脱贫”目标的关键之年。我区如何做好易地扶贫搬迁“后半篇”文章，确保搬迁群众安居乐业、逐步致富、防止返贫？自治区水库和扶贫易地安置中心相关负责人解答了。

问：我区易地扶贫搬迁工作今年的重点工作是什么？

答：围绕今年的重点工作任务，向脱贫“硬骨头”发起总攻。一是完成项目竣工验收。二是巩固实际入住成果，在去年完成搬迁人口全部实际入住的基础上，紧紧围绕“搬迁脱贫”的目标要求，进一步巩固实际入住成果，确保住得下、住得稳。三是确保2020年底全区“十三五”时期71万易地扶贫搬迁建档立卡贫困人口同步实现脱贫出列。四是加快项目建设，重点抓好2019年中央预算内投资计划的41个大型安置点41个配套教育、医疗设施补短板项目的建设工作，加快推进易地扶贫搬迁安置点新建义务教育学校建设，确保在今年秋季入学前义务教育学校全部投入使用。五是突出稳定增收，加大产业扶持和就业帮扶力度。六是突出后续管理，积极帮助搬迁群众更好更快融入新社区。七是突出旧房拆除，稳步推进宅基地复垦复绿和用地指标增减挂钩交易。八是突出联防联控，切实维护安置地社会和谐稳定，高质量完成脱贫攻坚目标任务。

问：我区对搬迁群众有哪些产业帮扶举措，搬迁群众在就业创业方面有什么选择？

答：落实易地扶贫搬迁后续产业扶持政策措施，坚持搬迁安置与后续产业发展同步规划实施。以县为单位制定安置点后续产业发展实施方案，明确发展重点和实施路径。对搬迁到中心村的贫困户，要引导其积极融入县级“5+2”村级“3+1”产业发展，大力发展特色种养业、农林加工业、乡村旅游业。创新产业扶贫利益联结机制，鼓励龙头企业、专业合作社等经营主体与搬迁群众建立契约型、分红型、股权型等合作方式。对搬迁到城镇的贫困户，要依托当地产业集聚区、工业园区、

“双创”园区，培育和发展特色手工业、健康养生、农村电商等现代新型业态。推进科技助力精准脱贫。鼓励引导搬迁群众注册登记市场主体，增加经济收入。加强消费扶贫工作，加大电商扶贫力度，鼓励安置点或搬迁群众创办网店，扶持一批消费扶贫示范企业。鼓励金融机构结合搬迁安置点资源禀赋和周边产业特点，开展创业担保贷款、扶贫贴息贷款、扶贫小额信贷等业务。加强迁出地耕地林地管理利用，加快拆除复垦后的土地确权颁证，盘活迁出地承包地、山林地、宅基地“三块地”资源，鼓励和引导搬迁户在自愿前提下流转承包土地经营权。

问：搬迁群众有哪些社会保障举措？

答：搬迁群众可自愿参加安置地城乡居民基本养老保险，灵活就业人员可参加城镇职工基本养老保险，有稳定劳动关系的应按规定参加城镇职工基本养老保险；搬迁群众暂时无就业和产业支撑导致生活困难，且家庭财产状况符合规定的，可以在安置地申请6个月的低保救助；易地扶贫搬迁修建或购置的房产不作为纳入安置地最低生活保障的限制条件，确保应保尽保。

问：对易地扶贫搬迁对象迁出地旧房拆除有什么规定？

答：针对旧房的不同情况实行差异化拆除措施，对属于自建独立房的，在其实际入住新房后2年内拆除旧房，且应做到所有房屋建筑及附属设施整体性拆除，不得象征性拆除或拆一部分留一部分；对属于与亲属（邻居）共居（共建）连体房的，由搬迁户提出申请，经村委会核实、乡（镇）政府审核，报县（市、区）政府批准同意，可以不拆除，并建立台账统一管理；对已列入国家有关部门核定的传统保护村落、少数民族特色村落、国家乡村旅游扶贫重点村名录，以及自治区划定的具有重点文化旅游开发价值村落的旧房，县级及以上政府公布的文物保护单位等，可以不拆除；对处于地质灾害隐患点和危险区范围内的旧房，应即搬即拆。对经鉴定属于危房的先行拆除，整屯搬迁的先行拆除，搬迁群众主动要求要求拆的第一时间拆除。

（广西日报 2020-06-15）

**平乐：“阳光助残基地”****为贫困残疾人打开就业天地**

本报讯（记者韦莎妮娜 通讯员苏桂）近日，由平乐县残疾人联合会依托“阳光助残基地”，分批（次）为102户贫困残疾人家庭发放了鸡苗，并提供家禽养殖技术培训，帮助贫困残疾人家庭拓宽就业门路。

“县残联给我们贫困残疾人家庭每户发放了80只鸡苗、家禽防疫药品和饲料。技术员还培训了我们的养殖技术。等鸡苗养大，家里又可以有一笔不小的收入了！”同安镇旺塘村委马运乐村四级肢体残疾人金美强高兴地表示。

2012年以来，平乐县“阳光助残基

地”每年向自治区残联申请20万元专项资金，通过对全县贫困残疾人家庭自身发展能力评估，每年为全县102户贫困残疾人家庭免费提供两次生产资料、技术服务等一系列的产、供、销服务，引导贫困残疾人家庭发展养种业，让一批具备生产能力的贫困残疾人在家实现再就业。

据不完全统计，2019年，该县“阳光助残基地”为全县102户贫困残疾人免费发放价值13万元的鸡苗7500羽，助贫困残疾人家庭年人均增收1000余元，充分调动了残疾人朋友脱贫致富的积极性。



▲近年来，资源县车田苗族乡积极引进产业推动易地搬迁贫困户实现家门口就业，基本形成“五分钟”工作圈，真正实现搬迁户从“搬得出、稳得住”到“能致富、生活好”。据了解，车田苗族乡老乡家园和枫林阁易地扶贫搬迁安置小区集中安置贫困户248户，目前实现家门口就业的贫困户达100余户。

记者汤世亮 通讯员伍丽 摄

**“日间手术”刷新就诊体验****——桂林市人民医院日间手术中心运行20月记**

□本报记者张苑 通讯员廖国梁

“医生，我不想住院，我这样的手术可不可以日在日间手术中心做？”“我听说做日间手术可以省不少钱，是不是真的？”……最近一段时间，在桂林市人民医院，不少前来就诊的患者都不约而同地咨询关于日间手术的事。在出诊医生的耐心解释下，患者们无不得到了满意的答复。

本月，该院日间手术中心运行即将满20个月。这是一个有意义的节点。记者了解到，经过近20个月的实践、探索、磨合，高效、便捷的桂林市人民医院日间手术模式已日渐深入人心，赢得了越来越多患者的信赖，也从侧面反映出该院在改善医疗服务和提升患者就医体验方面的不懈努力。

作为桂林市历史悠久的三甲综合医院，市人民医院近年来在人才引进、学科建设、医疗水平、住院环境等方面实现了大跨步的发展，也伴生了“一床难求”、“排队手术”现象。面对群众就医需求和医院优质医疗资源供给的矛盾，省时、省钱又省心的“日间手术”走入人们视野。

2018年11月，桂林市人民医院日间手术中心正式开科。3个手术间，21张日间病床，设置独立的日间手术接待处，医院8个自治区级临床重点学科、专科，11个市级临床重点专科团队全力配合，整体规模，运行质量领跑区域医疗机构。

2019年底，该院日间手术管理经验在全国日间手术年会获专题报告，“人医经验”走上全国舞台。2019年全年，医院日间手术占比超过20%，每五台手术，就有一台采用日间手术模式。2020年前五个月，日间手术占比又继续提升，医院每开展4台手术，就有一台是日间手术。

如今，市人民医院日间手术正“领跑”全区日间医疗的发展，大大提升了患者的就医体验。

**省时：常规住院三五天，日间病房几小时**

宋女士在外院被诊断为“宫腔粘连”，医生建议她住院手术治疗，一般住院手术需要三到五天，她担心家中小孩无人照顾，一拖再拖。犹豫不决中，她得知桂林市人民医院妇科门诊可以不住院就完成这个手术，于是慕名而来。

在门诊完成了术前检查和化验后，宋女士接到了妇科医师的电话，通知她到医院日间手术中心办理住院手续。当天下午，宋女士就接受了手术，由经验丰富的妇科医师为她实施了日间宫腔镜手术。术后，宋女士在日间病房观察了2个小时后便顺利出院。“真是又快又好，省去了



很多麻烦事！”宋女士高兴地和手术医生说。

作为在区内享有盛誉的专家，该院妇科于江主任介绍：“对于存在宫腔粘连，子宫内膜息肉，粘膜下肌瘤，原因不明的阴道流血、月经不调、阴道流液、计划生育、不孕症等8类的妇科检查和手术，在我院妇科门诊都可进行日间宫腔镜手术。”

“有了日间手术模式，能解决很多慕名而来的患者看病难、住院难的问题。”据该院相关负责人介绍，日间手术中心“一站式”服务让患者入院、手术、出院大部分在24小时内完成，最迟不超过48小时，开创了桂林日间手术短时、高效、便捷的新时代。

**省钱：费用比传统模式下降约30%**

前不久，患者王女士发现自己患上了乳腺良性肿块需要做手术切除，在市人民医院日间手术中心完成后第二天就出院了，让她满意的不仅是手术的效果，还有住院费用的大幅降低。“之前在别的医院打听说要4000多元，现在费用不到3000元。”王女士感慨道。

“术前术后的辅助用药少了，几乎不用抗生素，与手

术相关的检查费用还能纳入医保，与传统手术相比，日间手术总体医疗费用大约可下降30%。不仅如此，因为住院时间短，陪护费用、误工费用也将大大降低，对于很多上班族来说更是减少了对工作的影响。”该院日间手术中心护士长林静介绍，对于大多数人来说，患上疾病不仅要失去一段时间的经济收入，还要支出一部分医疗费用，因此，日间手术模式因为费用降低也受到很多患者的青睐。

据了解，随着微创手术及麻醉技术的进步，该院日间病房在保证医疗质量和安全的基础上，从患者需求出发，加强多学科配合，不断增加日间手术病种，经过不断努力、大胆尝试，得到了快速发展。如今，该院日间手术中心开展术式有50多种，主要涉及的专业有妇科、眼科、乳腺外科、甲状腺外科、骨科、肛肠外科、消化内科、疼痛科、口腔科、神经外科、泌尿外科等。

**省心：精细化管理让日间模式“行稳致远”**

日间手术相比常规手术，具有很多优势，然而，不少患者也会有疑问，如此短、平、快的手术，安全有保障吗？术后能康复吗？这也是医院考虑的关键问题。



▲护理人员在与日间手术患者交流

◆桂林市人民医院日间手术中心

“日间手术主要针对病情不复杂、身体条件好的患者；手术相对简单、风险小、恢复快；患者术后能快速恢复正常，不需要特殊术后护理。患者做完手术后，回到家中熟悉的环境，更有利于康复；住院时间的缩短和费用的降低不会影响手术效果。”林静介绍，日前，该院日间手术中心正逐步完善管理精细化、规范化、标准化。尽管实际住院时间只有1天，但日间手术的护理和健康宣教却要延伸至患者家中。患者出院后，医护人员电话随访了解情况，随时了解病情变化，及时予以指导。

不仅如此，日间手术中心的手术开展完全按照住院手术的标准流程进行。通过多科联动的协作，形成一支由手术医师、麻醉医师及资深护理专家组成的稳定的日间手术团队。也就是说，患者在日间手术中心获得的手术与治疗跟普通病房手术是一样安全，没有分别。

经过近20个月的发展，作为区内率先“吃螃蟹”的医院，市人民医院日间手术中心在积极探索改善患者就医体验的服务模式的过程中，不仅获得了广大患者的信赖，也成为诸多同行学习的榜样。如今，该院正积极推广“日间医疗服务”模式，引领带动着全区日间医疗的新发展。