

桂林市第五届人民代表大会财政经济委员会关于桂林市全市与市本级 2019 年预算执行情况和 2020 年预算草案的审查结果报告

(2020 年 1 月 21 日桂林市第五届人民代表大会第五次会议主席团第四次会议通过)

□桂林市人大财政经济委员会主任委员 李远红

大会主席团：

桂林市第五届人民代表大会第五次会议审查了市人民政府提出的《关于桂林市全市与市本级 2019 年预算执行情况和 2020 年预算草案的报告》和 2020 年预算草案。会前，财政经济委员会对预算报告和预算草案进行了初步审查，征求了市人大各专门委员会意见。本次会议期间，财政经济委员会根据各代表团的审议意见对预算报告和预算草案又作了进一步审查，现将审查结果报告如下：

财政经济委员会认为，2019 年全市各级人民政府及其财税等部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻中央和自治区及市委各项决策部署，落实五届人大四次会议决议，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，努力化解经济下行压力，深化财税体制改革，认真落实减税降费政策，加强财政收支管理，积极组织财政收入，优化支出结构，着力保障了正常运转和重点领域投入，保障了重大项目、脱贫攻坚、环境保护与生态文明建设 and 民生支出，支持了桂林国际旅游胜地建设和各项事业的发展，财政运行总体平稳，推动了我市经济社会持续发展。但是，我市财政运行中仍然存在一些困难和问题，主要是新增的支柱型税源缺乏，收入增长后劲不足，非税收入占比过高；政策性减收幅度大，刚性支出增长，收支矛盾突出，部分县区财政运转出现困难；政府性债务还本付息进入高峰期，偿债压力增大。对这些问题，市人民政府要高度重视，采取措施认真加以解决。

市人民政府提出的 2020 年市本级预算草案，认真贯彻中央和自治区经济工作会议精神以及市委的决策部署，坚持稳中求进总基调，坚持新发展理念和高质量发展要求，坚决打赢“三大攻坚战”，扎实做好“六稳”工作，保持经济持续健康发展和社会和谐稳定，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作。收入安排综合考虑了我市经济发展变化趋势，与 2020 年经济社会发展目标相适应。支出安排有保有压，严格控制一般性支出，突出民生托底，全力支持打赢“三大攻坚战”，确保机构正常运转、桂林“两个建成”目标实现等重点支出需要。财政经济委员会认为，2020 年市本级预算安排积极可行，符合桂林发展实际。因此，财政经济委员会建议本次大会批准市人民政府《关于桂林市全市与市本级 2019 年预算执行情况和 2020 年预算草案的报告》，批准 2020 年市本级预算草案。

2020 年是全面建成小康社会、基本建成国际旅游胜地和“十三五”规划收官之年，也是为“十四五”良好开局打下坚实基础的关键之年，做好 2020 年工作至关重要。为确保全面完成 2020 年市本级预算，财政经济委员会建议：

一、增收节支，不断壮大财政实力。进一步优化支出结构，树立过紧日子的思想，严控一般性支出，保工资、保运转、保基本民生，确保财政平稳运行。要围绕财政抓经济，加大财源培育力度，着力推动工业振兴计划实施；加强国有资产管理，盘活存量资源资产，增加收入；精准细化土地出让收入计划，力争完成政府性基金收入目标；加强税收征管，做到应收尽收；要多渠道争取上级资金支持，增强财政保障能力。

二、加强债务管理，防范和化解债务风险。

要将政府性债务分类纳入全口径预算管理，定期评估政府性债务风险状况，加强预测预警；要统筹财力，分类落实偿债资金来源，细化资金管控，切实做好到期还本付息资金来源支撑计划；要杜绝违法违规举债融资行为，坚决遏制隐性债务增量，有效化解债务存量，确保债务风险可控可防。

三、加强绩效评价，提高资金使用实效。认真落实中央和自治区关于全面实施预算绩效管理意见，科学设置考评指标体系，进一步完善绩效评价机制；进一步提高部门预算编制质量，盘活存量资金，落实部门预算执行和项目绩效评价主体责任，强化绩效评价结果运用和审计查出问题整改落实，充分发挥财政资金使用效益。

以上报告，请予审议。

我市农产品稳产保供、春耕备耕有序开展

目前农业种植业、养殖业企业已全部复工

本报讯（记者苏展 通讯员龙晶晶）记者从市农业农村局获悉，新冠肺炎疫情发生以来，我市涉农部门坚持疫情防控和农业农村工作“两手抓、两不误”，切实抓好农产品稳产保供、春耕备耕、农产品销售及农业企业复工复产等工作。目前，我市农产品稳产保供、春耕备耕有序开展，农业种植业、养殖业企业已全部复工。

据市农业农村局介绍，在促进农产品稳产保供方面，我市开展了“菜篮子”产品稳产保供工作调研，了解蔬菜种植面积、畜禽存栏、当前可上市量、销售价格等情况，结合疫情发展，研判我市农产品供应形势，以便采取应对措施。据 3 月 13 日统计，全市生猪存栏 206.28 万头，家禽存笼 3960.96 万羽，水产品存塘近 2 万吨，在田可采摘蔬菜 11.35 万吨。蔬菜、畜禽产品供应充足，远超本地市场需求。

在推进春耕备耕方面，我市农资储备货源充足，水稻种植意向略有增长。据农情统计数据，全年稻谷生产意向 348.92 万亩，截至 3 月 9 日，全市已春播面积 20.23 万亩，较上年同期增加 4.31 万亩。农业农村部门针对当前天气和不同的农作物制定了详细的管护技术措施。各级农业技术干部有序下乡开展技术指导，有力地推进了全市春耕备耕开展。

此外，针对受疫情影响的农产品销售难题，我市涉农部门协调加工企业增加家禽屠宰和收储，帮助家禽行业渡过难关；开展多种促销活动，制定奖励政策，打通从需求到供给的补给链条；通过京东、淘宝等网商平台推介销售沙糖桔、罗汉果等农产品；积极做好支援湖北“菜篮子”产品等工作，确保柑桔、畜禽等农产品运得出、销得出。目前我市沙糖桔销售已完成 90% 以上，水果供应充足。

我市离退休干部 5 集体和 14 人获自治区表彰

七星区退休干部第五党支部获全国先进集体

本报讯（记者周文俊 通讯员陈宇）记者从近日召开的全区离退休干部先进集体和先进个人表彰暨全区老干部局长会议上获悉，我市共有 5 个集体和 14 人获评自治区离退休先进集体和先进个人，获评数量在全区 14 个地市中排名第一。特别值得一提的是，在此前召开的全国表彰会上，桂林市七星区退休干部第五党支部获评全国先进集体。

此次获评的自治区离退休干部先进集体为：桂林市空军学院军休党支部、阳朔县老年大学、桂林市象山区机关退休第一党支部、永福县关心下一代工作委员会、桂林市人民医院离退休党支部；先进个人为：郭其中、周积伟、刘涤明、杜谟、刘名友、周子臣、秦国明、廖中天、陈永孝、蒋良嘉、阮桂秀（女）、叶战、江选谦、李瑜平。

据了解，此次全区表彰的对象重点是近 5 年来，尤其是党的十九大以来涌现出的离退休干部先进集体和先进个人，数量分别为 50 个和 150 人。

会议认为，此次表彰的先进集体和先进个人是全区离退休干部集体和个人的优秀代表。他们认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉维

护改革发展稳定大局，在大是大非问题上坚持原则、敢于斗争，正确理解并积极宣传党和国家大政方针；不忘初心、牢记使命，永远奋斗，密切联系群众，热心社会公益事业，在社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设中作出新贡献，受到群众赞誉，展现了新时代离退休干部的精神风貌。

据悉，调整后 301 路线首末站为公交灵川临时停车场和十字街（解放西路）。由公交灵川临时停车场始发，沿原线运行至八里六路路口左转，经八里六路、川东二路、八里一路、春江路、站前路、滨北路、芳华路、春江道、环城北路至北极广场后，恢复原线至终点站十字街，反向同步调整。增加 12 个公交站点，取消 11 个站点。区间线路为灵川县二中—十字街（解放西路）。

调整后 18 路线首末站分别为滨北路（叠彩万达）和七星公园。由叠彩万达始发，沿滨江路转入站前路后恢复原线至终点站七星公园，反向同步调整。增加 2 个公交站点：滨北路（叠彩万达）、中山中学；取消 1 个公交站点：滨北车场。疫情防控期间服务时间为 6:30—20:00，恢复正常服务时间以具体调整公告为准。票价：2 元/人次，票证通用。



▲奋战在脱贫攻坚一线的白沙镇驻村工作队员和疫情防控基层志愿者乘竹筏游览遇龙河。

遇龙河扶贫车间复工 迎来特殊“客人”

本报讯（通讯员李美秀 文/摄）3 月 16 日，遇龙河扶贫车间迎来了一批特殊的“客人”，他们是长期战斗在脱贫攻坚一线的白沙镇驻村工作队员和奋战在疫情防控一线的基层志愿者。他们分两批在金龙桥码头和水厄底码头乘竹筏游览了遇龙河。

2019 年 4 月 2 日，白沙镇就业扶贫车间揭牌成立，落户遇龙河景区公司。近一年来，遇龙河扶贫车间为沿河 20 多个贫困户提供就业岗位。贫困户在最美山水间依靠自己的勤劳努力，实现了年均 2 万元以上的纯收入，实现了脱贫致富梦想。

3 月 16 日，扶贫车间复工第 4 天，为白沙镇 70 多名脱贫攻坚工作队员和疫情防控一线人员提供免费竹筏漂流，感恩他们在脱贫攻坚和疫情防控一线作出的贡献。

决战决胜脱贫攻坚之年，遇龙河扶贫车间克服疫情影响，及时复工复产，发挥扶贫车间“加油站”作用，做到疫情防控与贫困群众就业增收“两不误”。在镇村干部、驻村工作队员和贫困户的共同努力下，扶贫车间必将成为贫困群众的“小康车间”。

象山区：持续推动“扫黑除恶”专项斗争向纵深突破

本报讯（记者陈静 通讯员滕五四）近日，象山区召开 2020 年度“扫黑除恶”专项斗争暨政法工作、群众安全感满意度“双提升”部署大会，传达学习中央和自治区“扫黑除恶”有关会议精神，安排部署辖区落实工作。

从数据上看，2019 年象山区“扫黑除恶”专项斗争、群众安全感满意度“双提升”等工作指标大幅提升：“扫黑除恶”专项斗争工作成效为 94.91%，位列全自治区第 28 名、全市第 1 名；群众安全感工作成效为 97.34%，位列全自治区第 50 名、全市第 2 名。

2019 年，象山区持续深入开展“扫黑除恶”专项斗争，全年核查办理涉黑恶线索 59 条，立“9 类案件”42 起，刑事拘留 91 人、逮捕 52 人，打掉一般涉恶团伙 7 个。全区警情同比下降 10%，刑事警情同比下降 29.5%。

会议要求各单位在线索核查、案件侦办、打伞破网持续发力，同时结合开展“创城”大走访活动，广泛

搜集涉黑涉恶线索，确保线索搜集和排查工作全覆盖。各部门加强部门联动，紧盯社会治安、市场流通、资源环保等十大重点行业领域存在的突出问题，深入开展专项整治。各部门要以疫情防控工作为契机，整合各方资源力量，加大无物业管理小区和“城中村”星级创建力度。强化社会治安综合治理，始终把严打犯罪作为“双提升”工作的拳头和尖刀，坚持问题导向，整合各警种力量，坚决打好“扫黑除恶”专项斗争“收官仗”。

扫黑除恶 进行时

去冬今春 我市发展绿肥近 120 万亩

可节约化肥实物量 12.99 万吨，增产稻谷 3.88 万吨

本报讯（记者苏展 通讯员龙晶晶）春天是播种的季节。记者从市农业农村局获悉，近年来，我市高度重视绿肥生产，去冬今春发展绿肥生产 119.35 万亩，可节约化肥实物量 12.99 万吨，增产稻谷 3.88 万吨。

据市农业农村局介绍，绿肥是农业生产的主要有机肥源，是改良土壤和培肥地力的主要生物措施。积极发展绿肥对提升土壤有机质，提高耕地质量，提高农田综合生产能力，实现“藏粮于地”沃土目标作用明显。据测算，每千公斤绿肥鲜草相当于 14 公斤尿素、6 公斤过磷酸钙和 10 公斤硫酸钾，绿肥压青稻田比没有压青稻田每亩可增产 32.5 公斤。

此外，我市还将绿肥生产与耕地质量提升、休闲农业、乡村旅游相结合。2019 年，桂林创建绿肥高产示范样板片 225 个，示范面积 18.5 万亩，为粮食增产、农民增收、乡村美丽、农业可持续发展提供有力支撑。

301 路、18 路 公交线路调整运营

本报讯（记者苏展 通讯员阳靖）记者从桂林公交获悉，为改善提升叠彩万达综合体及周边片区公交服务，方便灵川县、八里街、春江道、市中心城区等居民乘车直达叠彩万达，从 3 月 18 日起调整 301 路公交线，3 月 20 日起调整 18 路公交线。

据悉，调整后 301 路线首末站为公交灵川临时停车场和十字街（解放西路）。由公交灵川临时停车场始发，沿原线运行至八里六路路口左转，经八里六路、川东二路、八里一路、春江路、站前路、滨北路、芳华路、春江道、环城北路至北极广场后，恢复原线至终点站十字街，反向同步调整。增加 12 个公交站点，取消 11 个站点。区间线路为灵川县二中—十字街（解放西路）。

调整后 18 路线首末站分别为滨北路（叠彩万达）和七星公园。由叠彩万达始发，沿滨江路转入站前路后恢复原线至终点站七星公园，反向同步调整。增加 2 个公交站点：滨北路（叠彩万达）、中山中学；取消 1 个公交站点：滨北车场。疫情防控期间服务时间为 6:30—20:00，恢复正常服务时间以具体调整公告为准。票价：2 元/人次，票证通用。

龙胜：乡村治理显成效 民族村寨换新颜

▲3 月 5 日拍摄的龙胜族自治县平等镇平等村松树坳组繁花景象。

阳春三月，春暖花开。在龙胜族自治县平等镇平等村松树坳组，上百亩油菜进入盛花期，漫山遍野的鲜花为民族村寨披上了盛装，掩映在鲜花丛中的侗寨木楼格外美丽。

近年来，龙胜族自治县聚焦“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的工作总要求，以“党建引领、规划先行、产业支撑、环境提升、示范带动”为主线，加强生态文明建设和城乡环境综合整治，积极发展以休闲观光农业为主的乡村旅游，先后打造了马堤乡张家村、伟江乡新寨村、平等镇平等村、泗水乡里才村等一批富有特色的示范村屯，逐步实现了生态美、百姓富，助推了乡村振兴步伐。

通讯员潘志祥 杨宝端 摄