



# 市五届人大五次会议主席团 举行第三次会议

本报讯(记者陈娟 周文俊)1月20日上午,桂林市第五届人民代表大会第五次会议主席团举行第三次会议。大会主席团常务主席赵乐秦、潘永建、张晓武等出席会议。会议由主席团常务主席徐锋主持。会上,市委常委、组织部部长彭东光宣读有关人事提名文件并作提名说明;表决将候选人建议名单提交各代表团酝酿;布置各代表团推选监票人。

# 桂林市人大常委会工作报告(摘要)

——2020年1月20日在桂林市第五届人民代表大会第五次会议上

桂林市人大常委会副主任 潘永建

## 2019年主要工作

2019年是新中国成立70周年,也是地方人大设立常委会40周年。在市委坚强领导下,常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会、四中全会精神,深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、对地方人大及其常委会工作的重要指示精神,聚焦市委确定的大事、群众关心的难事、改革发展的要事,依法行使立法、监督、决定、任免等职权,用心用情做好人大工作,矢志不渝推进桂林发展,竭尽全力造福桂林人民,推动我市人大工作迈上新台阶,为决胜桂林“两个建成”作出了积极贡献。

### 一、突出思想引领,坚定正确政治方向

(一)始终坚持在人大工作中强化党的领导。市委高度重视、全面加强人大工作的领导,召开全市人大工作会议研究部署新时代人大工作,出台实际举措,率先在广西落实了城区街道人大工作机构和人员编制,结合桂林实际,推动新时代人大工作与时代俱进,为市人大及其常委会履行职权、发挥作用创造了良好条件。常委会党组认真履行政治领导责任,坚持党组中心组理论学习制度,每次党组会议都专题学习习近平总书记重要讲话精神和贯彻中央、自治区党委和市委重要会议、重要文件精神。常委会紧紧围绕市委决策部署,统筹安排立法、监督、决定、任免等工作,不断增强在新形势下做好人大工作的思想自觉和行动自觉。

(二)扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。按照中央、自治区党委和市委的部署要求,市人大常委会党组聚焦主题主线,结合工作实际,把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯通起来,着力健全工作机制,提高立法质量,改进监督方式,增强工作协同,用制度巩固主题教育成果,以工作成绩检验主题教育实效。

### 二、突出良法善治,推进科学民主立法

(一)坚持科学立法,确保法规顺民意。一是坚持正确的立法方向。二是做实调查研究。相继开展了桂林市喀斯特景观资源保护和可持续发展、湘江战役遗址保护、会仙喀斯特国家湿地公园保护、灵渠保护、青狮潭水库水质保护、养犬管理等立法项目调研工作。三是突出问题导向。初次审议了《桂林市机动车船及非道路移动机械排气污染防治条例(草案)》《桂林市城市园林绿化管理条例(草案)》;三审表决通过了《桂林市城乡规划管理条例(草案)》《桂林市违法建设防控和查处条例(草案)》和



《桂林市漓江风景名胜区管理条例(草案)》;经自治区人大常委会批准,颁布实施了《桂林市销售燃放烟花爆竹管理条例》。

(二)坚持民主立法,确保工作接地气。在立法过程中,注重发挥市人大及其常委会的立法主导作用,不断增强立法透明度。积极邀请群众代表参加座谈会,广泛征求各方意见,注重吸纳外地经验,召开多层次立法听证会、专家论证会、立法座谈会,公开征集立法意见和建议,积极与上级人大常委会沟通联系,争取重视,形成合力。注重做实立法论证,对法规草案修改中的重大复杂问题,积极探索论证咨询机制,认真听取立法专家和专业人士的意见,确保立法的民主性、科学性和高效性。

(三)坚持护法守法,确保法治入人心。大力开展宪法宣传活动。充分发挥国家工作人员带头守法、模范守法的引领作用,进一步增强国家工作人员的法治素养和法治意识。为有效推进《桂林市销售燃放烟花爆竹管理条例》的宣传贯彻,常委会举行条例集中宣传启动仪式,对条例的出台背景、立法过程、重要内容等进行解读。

### 三、突出中心大局,实施精准有效监督

(一)全力助推经济发展。按照市委部署要求,立足人大职能,多措并举,跟踪服务和推进全市重大项目建设、重点工业企业发展。7月和12月,市人大常委会组成人员、驻桂林全国和自治区人大代表,分别对我市民营经济发展情况进行专题视察和集中视察,推动市政府和相关部门贯彻落实支持民营经济发展政策措施,保障和促进我市民营经济高质量发展。加强国有资产监督,听取和审议关于我市国有资产管理情况的综合报告。听取和审议2019年上半年计划和预算执行情况报告。深化决算审查,审

查批准2018年市本级决算和2019年预算调整方案。强化预算执行监督,听取和审议2018年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告,继续加大审计发现问题整改落实情况的监督力度,关注财政生态环保资金分配和使用情况,不断助推我市经济社会健康发展。

(二)持续开展专题询问。常委会注重发挥专题询问实效,在2018年首次开展审计查出问题整改情况专题询问的基础上,针对当前我市营商环境中存在的问题,着眼于问出责任、问出担当、问出成效,12月开展“优化营商环境”专题询问,进一步推动我市营商环境不断优化。

(三)努力保障民生改善。密切关注扶贫工作。组织驻桂林全国和自治区人大代表专题视察我市脱贫攻坚工作情况,进一步汇聚脱贫攻坚强大合力,增强扶贫能力和脱贫信心。密切关注教育和食品安全工作。认真开展学前教育专题调研。对市人民政府贯彻执行《中华人民共和国食品安全法》整改落实情况进行跟踪检查,促进我市食品安全治理能力和保障水平不断提升。密切关注“三农”工作。对我市实施乡村振兴战略情况进行专题视察,并对推进农业产业兴旺情况开展了专题调研。针对近年来基层干部群众和人大代表反映强烈的柑橘黄龙病和非洲猪瘟问题,协同自治区人大相继开展了柑橘黄龙病防控立法和非洲猪瘟防控工作情况专题调研。密切关注住房和社会保障工作。听取和审议关于住房公积金缴存使用和管理情况、社会保障发展状况及保障制度等专项工作报告。

(四)着力强化法律监督。认真开展执法检查 and 执法监督。对水污染防治法、渔业法、高等教育法、娱乐场所管理条例以及自治区扶贫开发条例、大气污染防治条例、乡村清洁条例、促进科技成果转化条例等8部法律法规的贯彻实施情况进行检查。深入开展扫黑除恶专项斗争调研,听取和审议市人民政府关于扫黑除恶专项斗争斗争情况的报告,有力地支持和推动我市扫黑除恶专项斗争向纵深发展。对台湾同胞投资保护法贯彻实施情况开展专题调研,协助全国人大开展了法律服务保障法实施情况调研。持续对我市首部实体法——《桂林市石刻保护条例》的贯彻实施情况进行了跟踪检查,先后组织召开3次有关会议,提出了建设性意见和建议,促进了法规的顺利实施。自《桂林市市容和环境卫生管理条例》公布实施以来,相关部门依法开展环境专项整治活动,确保制定的法规条例行得通、真管用、有效果。(下转第四版)

# 张晓武参加资源团审议时建议 加大遗留案件执行力度 推进“阳光司法”

本报讯(记者周文俊)1月20日,参加市五届人大五次会议的代表继续进行分团审议,审议政府工作报告、市人大常委会工作报告、市中级人民法院和人民检察院工作报告。市人大常委会党组书记张晓武参加资源团审议。过去一年,市人大常委会突出良法善治,先后审议通过了3部条例,并正在审议2部条例,法治桂林建设不断加快。同时,“两院”围绕市民安全感和满意度等民生需求,积极推进平安

桂林建设,严厉打击各类违法犯罪活动。全市检察院综合发挥打击、保护、监督、预防职能,批准逮捕3529人,提起公诉3833件,5433人;全市法院受理刑事案件6855件,审结6867件,有效保障全市和谐稳定。在审议中,代表们一致认为,市人大常委会和“两院”过去一年积极服务桂林经济社会发展,成效显著。针对今后工作,代表们建议,

“两院”进一步加大对基层司法机构指导;加大对未成年人、校园法治等宣传教育;进一步转变和改进服务方式,推动坐堂办案转为上门服务;同时,加强干部队伍和党风廉政建设,锻造忠诚干净担当的高素质干部队伍。张晓武在审议中建议,“两院”今后加大遗留案件的执行力度,加强对企业纠纷案件特别是破产案件的法律服务和指导,继续加大司法公开力度,推进“阳光司法”。

# 政协第五届桂林市委员会 第五次会议召开全体会议

本报讯(记者孙敏 刘倩)1月20日上午,政协第五届桂林市委员会第五次会议召开全体会议。市政协党组书记陈丽华,市委常委、组织部部长彭东光,市政协副主席汤桂荔、肖立华、郑毅、钟麟、区捷、

蒋昌桂,市政协党组成员唐修璇、陆智成,秘书长苏甲杏出席会议。会议由钟麟主持。会上,彭东光作市政协人事变动情况的说明。会议还审议通过有关人事事项。

会后,委员们分组酝酿了补选市政协主席、副主席、常务委员候选人名单(草案)、补选政协第五届桂林市委员会主席、副主席、常务委员选举办法(草案)、以及总监票人、监票人建议名单(草案),讨论会议各项决议(草案)。

# 在政协桂林市 五届五次会闭幕会上的讲话

陈丽华

(2020年1月20日)

各位委员、同志们:

市政协五届五次会,经过全体委员的共同努力,圆满完成了各项议程,今天就要闭幕了。这是一次凝心聚力、共谋发展的盛会,是一次民主求实、团结奋进的大会。

市委对这次会议高度重视,会前听取会议筹备工作汇报,对开好这次会议进行指导。会议期间,赵乐秦书记、秦春成市长等领导同志出席大会开幕会和闭幕会,听取大会发言,参加联组讨论,与委员们共商深化改革大计、共谋桂林发展良策,充分体现了市委、市人大、市政府对政协工作的高度重视和大力支持,体现了市委、市政府领导的协商意识和民主作风,使我们深受鼓舞、备受振奋、充满信心。在此,让我们以热烈的掌声表示衷心的感谢!

会议期间,委员们牢记人民的重托,弘扬民主协商的传统,审议了市政协常委会工作报告和提案工作报告,列席了市五届人大五次会,听取和协商讨论了《政府工作报告》、《市中级人民法院工作报告》、《市人民检察院工作报告》和其他重要报告,通过了会议各项决议。委员们深入学习了中共中央、自治区党委和市委政协工作会议精神,围绕我市贯彻落实全区经济工作会议精神和市委五届六次全会提出的目标任务,聚焦工业振兴、乡村振兴、文旅融合等改革发展的重大问题和教育、医疗、就业等群众普遍关注的实际问题,深入协商议政,积极建言献策,提出了很多有价值的意见和建议,充分体现了人民政协心系发展、情牵民生的责任意识 and 时代风采。

这次会议选举我担任第五届桂林市政协主席,我深感责任重大,感谢党组织和政协委员对我的信任!在市委的领导下,历届政协领导班子和各界政协委员,认真执行政协章程和中共中央、自治区党委关于加强和改进人民政协工作的有关规定,认真贯彻落实市委的决策部署,把助推发展作为履行职能的第一要



务,积极推进政协工作创新,不断加强自身建设,推进了我市政协事业的发展,取得了优异的成绩,创造了新的经验。这些成绩和经验,凝聚着历届市政协领导班子、广大政协委员的心血和智慧,是十分宝贵的财富。衷心感谢主席和各位委员为桂林政协事业打下了这么好的基础!我一定不辜负组织和委员们的信任和期望,在市委的坚强领导下,把历届政协的好作风、好经验坚持好、发扬好!

各位委员!今年是桂林“两个建成”和“十三五”规划收官之年,也是脱贫攻坚决胜之年,做好今年的工作,责任重大,使命光荣。全市各级政协组织、各参加单位和政协委员,要在市委的领导下,坚持强党建、促履职、提质效、出精品,围绕中心、服务大局,积极开展“工业振兴、乡村振兴委员行”等活动,推进新时代人民政协事业不断向前发展,为助推桂林经济社会高质量发展贡献计出力。

第一,坚守初心,把党的领导落实到政协工作的各方面和全过程。坚持中国共产党的领导是人民政协的初心所在。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,进一步增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两

个维护”,始终在市委的坚强领导下开展政协工作,做到与党委、政府在思想上同心同德、目标上同心同向、行动上同心同行。

第二,充分发挥专门协商机构作用,为“两个建成”贡献力量。我们要深入学习贯彻中共中央、自治区党委和市委政协工作会议精神,党委想什么、我们议什么,政府干什么、我们帮什么,聚焦我市工业振兴、乡村振兴、脱贫攻坚等问题,广泛开展政协多层次、多形式的民主协商,努力为破解发展难题建言献策。充分利用智力密集、联系广泛、渠道畅通、人脉丰富的优势,积极宣传桂林、推介桂林,主动做好牵线搭桥工作,为桂林引进更多的项目、资金,展现更大作为。

第三,强化思想政治引领,广泛凝聚共识。人心是最大的政治,共识是奋进的动力。我们要充分发挥好人民政协统一战线组织的功能,引导各党派团体和各族各界人士不断增强政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。建立委员服务管理中心,积极推动解决市县(区)“两个薄弱”的问题,使政协协商向基层延伸。

第四,尽心尽责履职,主动担当、不辱使命。委员既是荣誉,更是责任和担当。我们要把荣誉与责任统一起来,依法依规履职,切实做到“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”。要按照习近平总书记提出的“好干部”标准和要求,锤炼过硬的政治素质,强化责任担当的作风,以“一线”意识、“一流”业绩推动政协工作提质增效,真正做到不负重托、不辱使命。各位委员,共事于团结、民主、和谐的人民政协大家庭,是我们的缘分。让我们在中共桂林市委的坚强领导下,倍加珍惜桂林的大好发展机遇和局面,倍加珍惜崇高的荣誉和责任,不忘初心、牢记使命,同心同德、携手奋斗,为决胜桂林“两个建成”目标贡献智慧和力量!

# 陈丽华参加秀峰区代表团审议时提出 促进文旅深度融合 为决胜“两个建成”作更大贡献

本报讯(记者刘倩 孙敏)1月20日上午,市政协党组书记陈丽华参加秀峰区代表团审议。她表示,2019年以来,在市委、市政府的正确领导下,我市坚持桂林国际旅游胜地建设“一本蓝图绘到底”,保持战略定力,坚持稳中求进,深化改革开放、科学统筹协调,实现了经济总体平稳承压前行,各项工作都取得了新的成绩。秦春成市长所作的政府工作报告内容客观总结全面,工作成绩可圈可点,部署工作措施具体,令人鼓舞、催人奋进。

她说,过去的2019年,在经济下行压力增大和当前复杂形势下,这一份亮眼的“成绩单”着实来之不易、振奋人心。其中,桂林文旅融合领跑广西。

桂林始终坚持大旅游、大文化、大融合思路,以文塑旅、以旅兴文,文旅联动、融合提升,奋力舞活广西文化旅游发展“龙头”,努力把特色做优、品牌做响、环境做美。同时,工业振兴步伐加快,城乡建设稳步推进,乡村振兴走在前列,产业发展提质增效,脱贫攻坚成绩突出。这些成绩中,有不少亮点来自秀峰区。在文旅融合发展、乡村振兴等诸多方面,秀峰区都创造了“秀峰模式”和“秀峰经验”,值得大家借鉴推广。

2020年是桂林“两个建成”和“十三五”规划收官之年,也是脱贫攻坚决胜之年。对此,她表示,大家要按照政府工作报告的要求,坚持桂林国际旅游胜地建设“一本蓝图绘到底”,按

照“加快建设新城、疏解提升老城,产业融合发展、城乡协调推进,生态文化相融、富裕和谐桂林”总要求,统筹推进国家战略,全力推进工业振兴和乡村振兴,着力抓好国际旅游胜地升级发展、项目建设、改革创新、社会民生、生态文明建设等工作。秀峰区也要以建设文旅融合示范区为抓手,以创建国家全域旅游示范区、国家级田园综合体示范区、国家级高品质步行街为载体,在进一步促进文旅融合、乡村振兴等方面探索出更多先进经验和做法,为决胜桂林“两个建成”目标,奋力开创桂林改革发展新局面作出新的更大贡献。

副市长赵奇琦,市政协秘书长苏甲杏参加审议。

# 政协第五届桂林市委员会常务委员会 举行第十九次会议

本报讯(记者孙敏 刘倩)1月20日上午,政协第五届桂林市委员会常务委员会举行第十九次会议,通过了准备提交大会通过的有关决议草案。市政协副主席汤桂荔、肖立华、郑毅、钟麟、区捷、蒋昌桂,秘书长苏甲杏出席会议。会议由蒋昌桂主持。会议通过了提交大会选举的主席、副主席、常务委员候选人名单(草案);通

过了提交大会通过的补选政协第五届桂林市政协主席、副主席、常务委员选举办法(草案);通过了提交大会通过的总监票人、监票人名单(草案);通过了提交大会通过的会议决议(草案)。