

中国人民政治协商会议第五届桂林市委员会常务委员会工作报告(摘要)

(2020年1月18日在政协第五届桂林市委员会第五次会议上)

粟增林

(上接第一版)理论学习深入人心。充分运用主席会议、常委会议、集中培训和专题讲座等载体,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于加强和改进政协工作的重要思想,及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神,认真组织学习党的十九届四中全会精神,全面贯彻中央政协工作会议和自治区党委政协工作会议精神,市政协领导带头讲党课,在全区政协系统创新组建“委员宣讲团”开展送理论到基层活动,全年宣讲63场,听众达一万多人次,受到广大委员和人民群众的称赞。

思想引领坚定有力。通过主席联系常委、专委会联系界别,党员委员联系党外委员等制度,及时了解统一战线内部思想动态,把思想政治引领同经常性思想政治工作结合起来,同委员日常履职工作结合起来,推动各党派团体和各族各界人士实现思想上的共同进步,坚持和发展中国特色社会主义事业的共同思想政治基础更加巩固。

(二)充分发挥专门协商机构作用,服务桂林“两个建成”更有作为。

市政协常委会紧紧围绕桂林“两个建成”大局,贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,全力服务我市经济社会发展。

聚焦工业振兴开展专题协商。我们组织委员和专家成立调研组,以“加快推进我市工业振兴,实现产业高质量发展”为题,深入开展考察、调研、分析和论证,形成专题报告,并于2019年7月召开专题协商会,市委、市政府主要领导率有关委(市、区)和部门负责人出席会议听取意见并作回应。会上,8名委员分别从政策扶持、人才引进、投融资等方面建言献策,一些意见建议已被采纳。同时,我们组织力量对《优化我市营商环境,促进民营经济发展》和《积极对接粤港澳大湾区国家战略,促进胜地建设》两个重点课题进行攻关,为市委、市政府决策提供智力支持。

立足经济社会高质量发展开展界别(对口)协商。市政协五届四次全会期间,组织全体委员听取、协商讨论政府工作报告和其他报告,收集整理委员意见和建议提交市政府参考;组织大会发言材料25篇,10名委员代表作专题发言。

一年来,市政协常委会以界别(对口)协商会为平台,立足促进我市经济社会高质量发展,组织各界别的委员建言献策,分别围绕培育高新技术产业、合理布局水果产业、完善社会保障体系、加强城市交通管理、加快乡村文化建设和促进我市惠台政策落实、重视社区居家养老服务体系建设等专题召开8次界别(对口)协商会,66名委员在会上发言,共提出意见和建议400多条。

紧盯重大项目开展服务。市政协班子成员分别牵头组成重点企业的“直通车”服务组和重大项目推进工作组,分别对广西桂康新材料公司等9家重点企业和湘江战役红色遗址群等9个重大项目全程指导、全程服务。委员们深入所联系的企业和项目现场调查研究,分析问题,解决问题,有力地推动了这些重点企业和重大项目的发

展与建设。

(三)坚持人民政协为人民,增进民生福祉更有实效。

提案办理注重实效。年初,制定出台《关于办理市政协五届四次提案的实施意见》,积极开展多层次提案协商和督办活动,促进提案建议落地见效。首次实行党政领导领衔督办重点提案机制,遴选出12件提案作为重点提案,由党政领导、政协领导和市政协各专委会三个层面来督办落实。遴选出10件民生提案作为监督性提案进行督办,接受社会和舆论监督。五届四次全会以来,共收到提案319件,立案245件,所有提案均已办结,提案所提问题和意见建议已经解决和计划逐步解决的占91%,委员对提案办理工作基本满意率达97.6%。

委员视察贴近民生。以“文化创意产业发展”为主题,组织市政协常委对我市“三千滴”“万丈文脉”“桂林千古情”等文化创意产业进行视察,对该产业的发展状况、存在问题进行深度分析研讨,并提出针对性和操作性较强的对策建议。受自治区政协委托,组织住桂林的自治区政协常委就“中医药健康与现代农业深度融合”的专题,赴玉林市进行考察,听取玉林市政府和相关部门的情况汇报,考察相关企业和市场,形成有见地的调研报告报自治区政协,得到了自治区政协的好评。五届四次全会以来,各专委会组织委员小组活动76次,参加委员达1300多人次。

文教工作资政育人。组织开展加强乡村文化建设、重视文物保护与利用、构建高校毕业生就业服务体系、推进高考综合改革等专题调研并形成报告。分别在广西电视台和桂林电视台举办《桂在协商》和《委员论坛》,请专家委员就提高公办中学教育质量、老年人健康养生问题答疑解惑、献策支招。为庆祝新中国成立和政协成立70周年,举办“颂祖国、爱政协”大型书画展。积极收集桂林市政协成立以来的各种珍贵文史资料,如期建成桂林市政协文史馆,编辑、出版《马克思主义在桂林的传播》专刊。

社情民意真实畅达。充分发挥政协委员与社会各界联系密切的优势,收集、反映社情民意和舆情动态,切实为党委、政府体察民情、科学决策提供支持,全年共收集上报信息156篇,编发政协《社情民意》7期。

群策群力扶贫攻坚。常委会高度重视打赢脱贫攻坚战,积极动员社会力量参与扶贫。全市两级政协各界别积极行动,联系贫困村、帮扶贫困户,筹集扶贫资金,资助临桂区两江镇保全村、全州县蕉江乡绕湾村等9个贫困村修建村屯道路、校舍和公共活动中心。通过市仁济慈善基金会组织爱心人士,在全市范围内开展扶贫济困、救灾助学等公益活动,获得社会各界和群众的普遍赞誉。

(四)广泛联谊增进团结,朋友圈越来越大。

扩大对外友好交流。参与举办自治区、市政协港澳侨界和对外联谊工作座谈会,认真听取港澳台侨政协委员的意见和建议,深入走访委员企

业;组织开展港澳委员、异地商会调研联谊活动,热情为他们在桂林投资创业牵线搭桥;密切与海外桂林同乡会、华人华侨商会的联系,向他们通报桂林经济社会发展情况;组织港澳委员回内地考察、赴红色教育基地参观学习,不断壮大爱国、爱港、爱澳力量。按照自治区和市外事工作总体安排,组团到台湾参访交流。

增进与各界人士联谊。发挥政协团结统战功能,慰问在桂林的“两航起义”人员遗孀,鼓励他们为祖国和平统一多做工作。深入民族地区和宗教场所调查研究,参加伊斯兰“古尔邦”节庆活动,促进民族团结、宗教和睦。

促进各地政协合作交流。配合全国政协、自治区政协在我市开展的各项调研工作,热情接待全国政协、外省(区)、市政协来桂林的调研考察团。组织委员赴上海、广东、江苏等地政协进行广泛交流。

(五)加强两支队伍建设,履职能力越来越强。

按照“懂政协、会协商、善议政”和“守纪律、讲规矩、重品行”的要求,不断加强政协委员和政协机关干部队伍建设。

机关党建工作进一步加强。市政协机关党委切实把抓好“不忘初心、牢记使命”主题教育作为首要政治任务,以各专委会党支部为阵地,组织全体党员干部读原文、学原著、悟原理,深入学习贯彻党的创新理论;以召开专题研讨会、参观红色遗址为载体,重温入党誓词,传承红色基因,接受思想政治洗礼;以调查研究、检视问题为切入点,深刻查找存在问题,剖析问题原因,明确努力方向,激发干事创业的热情;以狠抓整改落实为突破口,进一步增强为民服务、为民解忧的积极性、主动性;以学习党章党规、分析典型案例为抓手,教育引导党员干部知敬畏、存戒惧、明底线,提高清正廉洁的自觉性。通过主题教育,政协机关全体党员干部进一步增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,协助市委制定下发《关于加强新时代政协党的建设工作的实施意见》,突出党建引领政协工作,实现党建与政协履职双促进双提高。我们的做法先后在全区政协系统党建工作推进会、全区政协工作经验交流会、全区市县政协主席工作会上作经验介绍;《人民政协报》头版进行了深度报道,被中国共产党新闻网转载,作为典型经验向全国推介。

委员履职能力进一步提升。组织政协常委和部分委员到高校和干部学院进行培训,召集委员座谈会,交流互鉴履职经验和体会。吸纳部分委员参加各类专项工作协调组、督导组、调研组,遴选100多名委员担任特邀监督员,对纪检、政法、组织、城建、环保等工作进行民主监督,参与政风行风评议、绩效考核及暗访督查。通过这些活动,委员们了解更多实情、掌握更多素材,议政建言更有针对性。

理论研究和宣传工作再上台阶。召开学习“习近平总书记关于加强和改进政协工作的

重要思想”理论研讨会,收到论文151篇,形成了一批有一定深度的理论成果,其中8篇入选自治区政协理论文集。积极组织政协各参加单位和县(市、区)政协向各级主流媒体供稿,分别在《人民政协报》、《中国政协》、《广西政协报》、《文史春秋》以及人民网、人民政协网、广西政协网刊发各类稿件310多篇。

总结一年来的工作,我们深刻体会到,做好新时代人民政协工作,必须增强政治意识,坚定不移维护核心;必须增强大局意识,聚精会神服务中心;必须增强团结意识,引领思想凝聚人心;必须增强合作意识,始终不渝坚守初心;必须增强责任意识,为民履职保持恒心。

二、2020年工作部署

2020年是全面建成小康社会、基本建成桂林国际旅游胜地和“十三五”规划收官之年,在新的一年里,常委会工作的总体思路是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,全面贯彻中央、自治区党委和市委政协工作会议精神,坚持团结和民主两大主题,紧扣习近平总书记赋予广西的新使命新要求,围绕中共桂林市委五届六次全会提出的目标任务,全面提高工作质量,更好地发挥专门协商机构作用,为决胜桂林“两个建成”和“十三五”规划圆满收官凝聚共识、贡献力量。

(一)持续深化党的创新理论武装,更好地统一思想、步调一致

把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,完善学习座谈会制度,健全以党组理论学习中心组为引领的学习制度体系,及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神,学习中共十九大、全国政协、自治区和市委最新重要会议精神,做好党的创新理论的消化、深化和转化工作。认真抓好中央、自治区党委和市委政协工作会议精神的学习贯彻,开展好全市政协学习贯彻经验交流会。召开以发挥人民政协专门协商机构作用为主题的理论研讨会,举办委员专题研讨班,开展委员宣讲下基层活动,引导委员做到思想上同心同向、政治上旗帜鲜明、行动上紧紧跟随,实现共同进步。

(二)持续助推我市高质量发展,充分发挥专门协商机构作用

紧紧围绕市委五届六次全会提出的目标任务,认真组织政协协商年度工作计划,聚焦国际旅游胜地建设、国家可持续发展议程创新示范区建设、国家健康旅游示范基地建设的贯彻落实和“十四五”规划的科学编制,瞄准我市工业振兴、乡村振兴、项目建设、招商引资等重要问题,深入开展调查研究和协商议政活动,力求提出具有针对性、全局性、前瞻性的对策和建议,为市委、市政府科学民主决策、破解发展难题,建有用之言、献务实之策。积极开展“工业振兴、乡村振兴委员行”等活动,助推我市经济社会高质量发展。

中国人民政治协商会议第五届桂林市委员会常务委员会关于政协五届四次会以来提案工作情况的报告(摘要)

(2020年1月18日在政协第五届桂林市委员会第五次全体会议上)

蒋昌桂

一、提案的基本情况和办理成效

市政协五届四次会以来,政协委员、各参加单位和各专门委员会,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进政协工作的重要思想,认真贯彻落实中央、自治区党委和桂林市委政协工作会议精神,紧紧围绕市委、市政府中心工作,聚焦经济社会发展和人民群众关切的重点难点问题,通过提案工作积极履职尽责。全年共征集提案319件,经审查立案245件,转意见17件,并案4件,撤案53件,立案率76.8%。其中委员提案165件,各民主党派市委、市工商联集体提案78件,界别提案2件。

在市委的正确领导下,全市66个承办单位认真办理提案,所有提案均已办结。委员所提问题和意见建议已经解决或采纳的117件,占47.8%;列入计划拟解决或采纳的106件,占43.2%;因客观条件限制或法律、法规原因无法解决的22件,占9%。提案者对办理工作综合评价,满意和基本满意率为97.6%。

(一)围绕经济发展献良策。聚焦我市工业发展、科技创新、农业开发及民营经济等方面,委员们提出提案43件,占17.6%。市工信、发改、金融、财政等部门积极采纳“加大对工业园区扶持力度,重振桂林工业雄风”、“优化营商环境,支持民营企业发展”等提案,制定出台工业振兴三年行动方案和支持工业企业发展十八条等政策措施,积极推动我市工业振兴迈出新步伐。市科技局、市高新区管委会等单位高度重视“加大科技型中小企业扶持力度”、“建设校企产学研信息交流平台”等提案,充分吸纳到相关规划和专项工作中。市农业农村局、市商务局等部门认真研究开展农业区域品牌建设、打造桂林柑橘品牌、推动电商精准扶贫等提案建议,加强我市特色农业品牌创建、培育和保护的,助力农业兴旺和乡村振兴。

境、保护漓江生态、旅游胜地升级发展、推进国家可持续发展议程创新示范区建设等方面,委员们提出提案76件,占31%。关于“推进我市康养产业与旅游产业融合发展”、“加强漓江两岸植被生态保护”、“漓江河道清洁和景观资源保护”等提案得到重视和采纳,为我市出台《漓江风景名胜区管理条例》提供有益参考。市文化广电和旅游局、市商务局采纳做大做强桂林民宿产业的提案建议,制定出台《关于加快民宿经济发展的指导意见》,促进我市民宿产业持续健康发展。关于农村垃圾治理、深入推进传统村落保护、发展田园式文化康养小镇等提案建议,相关部门认真吸纳,促使农村人居环境得到有效改善。

(三)围绕依法治市谋思路。聚焦依法行政、转变政府职能、加强社会治理等问题,委员们提出提案30件,占12.2%。关于“推进旅游市场秩序、整顿保健品市场、加快养犬管理立法、规范市区停车收费、成立县区戒毒所等提案建议,得到承办单位认真研究和充分吸纳,充分发挥了政协提案在基层社会治理中的重要作用。“大力推进我市智慧社区建设”的提案,对我市智慧社区建设的可持续发展、机制探索提供了重要参考。市工信局引导和整合我市相关企业,打造出智慧社区的桂林模式。做好“创城”基础工作、做好门前“三包”管理、对不文明行为实行重罚等提案建议,市文明办、市城管委等部门已转化为“创城”工作的具体举措。

(四)围绕民生福祉出实招。聚焦教育、交通、医疗、养老等问题,委员们提出提案96件,占39.2%,促进了一批民生问题的解决。“加大我市学前教育投入及管理力度”、“推进我市社区居家养老服务体系”、“推进双向转诊,提升社区卫生服务中心接诊能力”等提案,市教育、民政、人社等部门高度重视,将建议纳入工作总体部署扎实推进。象山区政府重视办理关于打破万福东路受阻困局的提案,加快征地拆迁,保障道路施工顺利,该路将于春节全线通车,实现临桂新区与老城区的交通畅通。

二、提案工作主要做法

(一)加强组织领导,激发提案工作新活力。

2019年首次落实了市委、市政府领导督办重点提案制度。市委书记赵乐秦、市长秦春成逐件阅批重点提案,赵乐秦书记作了“请相关部门单位认真调研办理,解决实际问题,推动桂林‘两个建成’顺利实现”的重要批示。党政分管领导通过参加专题协商会和视察调研等方式,督办重点提案落实落地。市委、市政府、市政协建立提案工作联席会议制度,完善提案办理工作绩效考核机制。市政府新成立建议提案督办科,专门负责对接提案工作。市政协常委会议、主席会议听取提案情况汇报,部署工作。各承办单位把提案办理纳入重要议事日程,主要领导负总责的工作机制得以落实。广大市政协委员、各参加单位通过提案渠道履职尽责,彰显出提案工作良好格局。

(二)强化质量意识,提升提案建言“精准度”。常委会扎实开展提案质量提升年活动,以提高提案质量为主题,从源头上发力,优化服务举措,提案质量呈现“两升一降一提高”态势。(即集体提案比重上升、总体质量上升、立案率下降、办理水平提高)。在提案提出方面,出台《关于提高提案质量的意见》,倡导政协委员集中精力提出1—2件高质量提案。重点抓好集体提案征集,培育高质量集体提案。2019年集体提案数量比上年增加,整体质量有所提高。在提案审查方面,严格执行初审、复审、终审“三审”立案制度,提案质量得到进一步提升。在提案服务方面,通过举办提案培训班、提案经验交流会和视察调研、政情通报等活动,凝聚委员共识,为委员建言资政、撰写提案蓄能充电。在提案表彰方面,开展提案工作评优评先活动,首次邀请专家学者参与推选推荐,有30件优秀提案,12家先进单位 and 20位先进个人,在政协全会上得到通报表彰。

(三)加大督办力度,推动提案办理走深走实。解决问题、落实建议是提案工作的最终目

的。常委会认真贯彻落实《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》精神,积极开展多层次协商督办活动,促进提案办理落地见效。一是重点提案重点办理。突出市领导带头督办、带队评议,提高协商层次。完善党政领导、市政协领导、市政协各专委会三个层面的督办模式,选择涉及重大和紧急事项的提案,以纪要、专函等形式报党政领导和相关部门,提高重点提案时效性和参考价值。2019年共遴选督办重点提案12件。10月底,针对3件落实力度慢的重点提案进行“回头看”督办。二是“承办大户”集中督办。组成12家提案“承办大户”进行农村中督办,共督办提案142件,占提案总数的58%。三是难点提案跟踪督办。跟踪督办往年续办件,落实积案71件。四是同类提案专题协商督办。聚焦15件公共交通方面的提案,召开“落实公交优先战略,加快推进公交都市建设”提案办理协商会,市政府领导高度重视,有关公交线路设计、公交运营安全等提案建议得到重视和采纳。

(四)创新方式方法,促进提案工作提质增效。一是创新“五方”评议提案办理工作,提案办理公众评价机制更加完善。组织政协委员、党派团体、县区政协、群众代表和媒体代表130人,对市发改委、市工信局、市科技局、市国资委等四家单位办理工作进行民主评议,承办单位对现场反馈的意见建议认真梳理,以问题为导向,在后续的办理工作中推进落实。二是探索建立提案清单制度,提案办理考核评价机制更加科学。三是探索提案公开方法,提案办理公众监督机制得到落实。与桂林电视台台办《提案公开》专栏,遴选一批社会关注度高的民生提案进行专题报道,制作播出10期,扩大提案声音。

三、2020年提案工作思路

(一)牢牢把握正确政治方向。深入贯彻落实中共十九届四中全会和中央政协工作会议精神,深刻领会习近平总书记关于人民政协是国家治理

(三)持续关注民生改善,促进社会和谐稳定

顺应人民对美好生活的向往,坚持人民政协为人民,聚焦民生热点难点和群众所思所盼,紧扣就业、教育、医疗、养老、居住、环境等事关群众生产生活的实际问题以及脱贫攻坚任务,加强调查研究,提出对策建议,促进民生改善。通过提案、调研报告、建议案、社情民意信息等,及时反映不同阶层、不同群体的意见和建议,必须增强大局意识,聚精会神服务中心;必须增强团结意识,引领思想凝聚人心;必须增强合作意识,始终不渝坚守初心;必须增强责任意识,为民履职保持恒心。

(四)持续增强统战功能,促进社会各界大团结大联合

牢牢把握人民政协作为爱国统一战线组织的本质属性,支持、引导民主党派和无党派人士依照章程履行职能,坚定走中国特色社会主义发展道路,发挥人民政协“重要阵地”“重要平台”“重要渠道”作用,积极探索与市委统战部共同协商议政制度,组织各民主党派、工商联和无党派人士进行协商,推动政协协商与政协协商有机衔接,展现我国新型政党的制度优势。全面贯彻党的民族宗教政策,促进民族团结、宗教和睦。鼓励和支持委员深入基层,听民意、聚民心,努力画出最大同心圆。充分发挥港澳委员“双重积极作用”,密切桂台联系交往,支持扩大“朋友圈”、讲好“桂林故事”,为维护港澳地区长期繁荣稳定、促进祖国统一大业作出积极贡献。

(五)持续强化责任担当,不断提升政协履职实效

坚持把提质增效贯穿于政协工作全过程,强化党建引领,推进党建与履职双向促进互促提高。把强化委员责任担当落到实处,坚持为国履职、为民尽责,全面增强履职本领,切实发挥委员主体作用,当好人民政协制度的参与者、实践者、推动者。完善人民政协专门协商机构制度,使专门协商机构“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平。加强专委会建设,切实发挥其履行职能的重要方式、团结联系委员的重要纽带、协商民主实践的重要载体作用。加强委员履职服务管理,加强“数字政协”建设,办好《委员论坛》,发挥文史馆作用,创新委员履职方式方法。从严从实加强机关和干部队伍建设,建立健全“不忘初心、牢记使命”主题教育长效机制,认真落实党风廉政建设制度和中央八项规定精神,大力倡导担当为要、奋斗为荣的工作作风,提高服务保障能力和水平。