

纵横串起山水 通途奔向明天

——桂林市交通运输发展综述

经济要发展，交通须先行。新中国成立70年来，特别是“十二五”以来，桂林市交通运输发展取得了历史性的重大突破，交通基础设施建设实现跨越式发展。

“二环九射”的高速公路框架基本形成，国省干线公路网逐步完善，农村公路发生翻天覆地的变化，城市公共交通加快发展，着力打造的具有桂林特色的“农村公路标准化、法治交通建设、城乡公交一体化建设、水运标准化”等交通运输四个品牌，有力地支撑了全市经济社会的发展。

据统计，2011—2018年，全市累计完成公路、水路基础设施投资591.8亿元，其中2015年、2016年连续两年投资突破百亿大关。至2018年底，全市公路总里程达1.4万公里，公路密度达50.67公里/100平方公里。



全州县绍水至大洲公路（通讯员吴丽霞 摄）

□本报记者苏展 通讯员以敏

基础设施建设日新月异，交通出行环境全面改善

高速公路

1993年10月，桂林开始建设桂柳高速公路。这是桂林的第一条高速公路，也是广西的第一条高速公路，1997年5月建成通车，实现了广西高速公路“零”的突破。此后的20多年里，桂林高速公路建设开启了疯长模式，一条条高速公路如藤蔓破土般在桂北大地上蔓延开来。

2000年，全市高速公路通车里程为82.95公里；2005年，全市高速公路通车里程为105.25公里；2010年，全市高速公路通车里程为347.509公里；2015年，全市高速公路通车里程达448.905公里……这一串数字清楚地反映了桂林多年来高速公路的发展情况。

至2018年底，桂林市境内高速公路通车总里程达629.4公里。多条高速公路与周边广东省、湖南省、贵州省连通，形成了便捷的旅游通道和出海大通道，构成了日趋完善的高速公路网络，成为桂北地区重要的交通枢纽。目前，桂林市在建灌阳至平乐高速公路、桂林至柳州高速公路、荔浦至玉林（桂林段）高速公路、贺州至巴马（桂林段）高速公路，并积极推进城步（湘桂界）至龙胜高速公路前期工作，为我市2020年实现县县通高速目标奠定了坚实基础。

农村公路

曾几何时，山乡郊野闭塞难行。从1999年开始，桂林全力加快农村乡镇、建制村通公路建设步伐。当时，市委、市政府将通公路工程作为全市人民办10件好事之一。

2003年，党中央、国务院提出加快农村公路建设，实施民心工程的战略决策，利用国家计委和交通部关于发行国债和地方债券政策，我市实施村村通油路、村村通客车和环岛通航的“三通”工程。3年中投资近2亿元，新建和改建农村公路500公里。到2005年底，全市111个乡镇543个建制村实现乡乡村村通油路。

2008年以后，全市公路建设掀起了新高潮，在筹措建设资金、项目建设用地、项目前期及项目建设和管理方面创新思路，农村公路建设取得了跨越式发展。

截至2018年底，全市农村公路总里程达11403公里，比2005年增加了2981公里。全市共有1650个行政村实现通等级水泥路（油路），通畅率达到99.8%，比2005年提升67个百分点。交通的普惠让桂林广大农民告别“晴天一身土、雨天一身泥”，迎来了“出门就有水泥路、抬脚就能上客车”的好日子。

路网建设

国道省道宽阔平坦，高速公路四通八达，乡村公路蜿蜒向前……我市路网建设全面铺开。多年来，我市陆续完成了国道321阳朔至桂林段改扩建工程、G322永福（苏桥）至鹿寨等一批国、省道改造项目，完成了兴安至阳朔、阳朔火车站连接线等一批旅游路、高铁站连接线公路，解决了国、省道重要路段和旅游景区、工业园区通路条件及过境交通与城市交通之间的交叉干扰问题。截至2018年底，桂林境内5条国道和7条省道（普通



▲交通运输执法队伍开展军事化训练。



国省干线)以市区为中心向外延伸，将桂林市域范围的县市区和相邻的地市紧密联系在一起。全市所有县市区均通二级及以上公路，国、省道二级以上公路占比达76%。

“四个品牌”创建让“桂林经验”热点不断

从2011年开始，桂林市交通运输系统着力打造“农村公路标准化、法治交通建设、城乡公交一体化建设、水运标准化”四个品牌。“全市一流、全区上游、全国领先”是桂林交通运输系统多年来努力的目标。

2011年，我市在全市率先推行农村公路标准化管理，从建设、养护、路政和基础工作四个方面制定了管理的内容、标准、目标，先后出台了《桂林市“十三五”期全面提升公路建设质量实施方案》、《桂林市农村公路工程质量监督管理办法》、《桂林市各县（区）人民政府交通运输工作责任目标考核办法》、《桂林市农村公路管理养护方案》、《桂林市城区农村公路建设管理养护方案》等。多年来，我市农村公路建管养工作在全市考核中一直名列前茅，荔浦市先后荣获2016年自治区唯一“四好农村路”示范县，2017年全国首批“四好农村路”示范县的光荣称号，恭城、阳朔被自治区交通运输厅、农业厅、扶贫办联合授予“四好农村路”自治区示范县荣誉称号，由自治区人民政府组织的2018

年全区“四好农村路”现场会在荔浦召开，“四好农村路”“桂林经验”在全市推广。

同样是2011年，我市率先在全市探索实施城乡公交一体化建设。坚持推进城乡公共交通发展作为促进地方经济发展、实现农村基本公共服务均等化的重要举措，基本构筑起了覆盖市县（区）、辐射乡（镇）村的“城郊、县乡、镇村”三级城乡公交网络，帮助150多万农村群众实现了像城市人一样乘坐公交车出行的梦想；截至2018年，全市1654个建制村实现1551个通客车、675个通公交，建制村通客车率达93.77%，乡镇、建制村通公交率分别达71.64%、40.81%。

2011年以来，市交通运输局确立了“交通为民、民生优先”的服务宗旨，全面提升渡口渡船标准化管理水平。“十二五”以来，全市水运标准化管理取得了“两个突破、六个率先”（即“十二五”期间水运建设完成投资2.43亿元，突破两亿元大关；便民候船亭建设突破“十一五”零记录；率先在全市落实交通部《内河乡镇渡口建设有关技术标准暂行规定》，实施码头、道路、标志牌、候船亭和安全设施“五位一体”技术标准；率先在全市完成“十二五”乡镇客圩渡船标准化改造工作；率先在全市将渡工资纳入县区政府财政预算；率先在全市统一渡工安全反光标志背心 and 专用雨衣；率先在全市为渡船配备安全救生浮筒；率先在全市开展“美丽广西，生态渡口”建设）的重大成果。至2018年底，全市便民码头、便民候船亭、渡口



▲2018年7月31日，桂林汽车客运南站启用仪式举行。



▲瓦窑至竹江码头公路进行沥青路面摊铺施工现场。

▲2018年5月31日，出租汽车行业爱心送考活动启动仪式现场，爱心出租车在桂林市甲天下广场整装待发。

▼经过一年的整治，桂林火车站等重点区域出租汽车经营秩序持续向好。图片摄于2015年11月。



进出道路标准化建设覆盖率分别达91.25%、62.5%、65.63%，全市受益渡运群众达30万人，年均安全渡运600万人次，以实际行动向渡运群众兑现“过上海安渡，坐上放心船”的郑重承诺。

作为全国交通运输综合行政执法改革试点，桂林市在法治交通建设方面走在全市前列。我市在全市率先建成交通执法管理信息系统，实现流程规范、数据同步和实时查询；率先研发使用手机APP客户端，实现移动办案；启用视频监控系統，对重点路段实现实时监控；交通、交警部门建立联合执法机制，全市交通运输综合行政执法实现数字化、规范化管理等。2015年，交通运输部和自治区交通运输厅领导先后到桂林调研，均对我市交通运输综合行政执法改革给予了肯定。至2017年6月，所有改革圆满完成并获交通运输部、自治区交通运输厅肯定，市交通运输执法支队获评2017年全国交通运输行政执法评议考核优秀执

“三个城市”创建让交通发展服务能力不断提高

近年来，我市以“绿色交通城市”、“综合运输服务示范城市”、“公交都市”三个国家级示范城市创建工作为抓手，不断提升交通发展服务能力。

2015年7月，我市被交通运输部确定为全国10个绿色交通城市创建城市之一。创建以来，我市共投资7.31亿元，建设26个试点项目，年节能折9757吨标准煤，替代燃料量折合45062吨标准油，年减排CO₂15.7万吨，取得了显著的经济效益和社会效益。通过示范带动，全市清洁能源及新能源车船得到进一步推广。2018年底全市清洁能源和新能源公交车达1601辆，占比达71.4%，我市新能源汽车推广应用走在全市前列。2018年，积极配合自治区交通运输厅完成交通运输部对桂林市绿色交通城市的考核验收，考核结果达到优秀级别。

2015年8月3日，我市被确定为第一批综合运输服务示范城市。桂林北综合客运枢纽和阳朔汽车客运站项目被纳入交通运输部“十三五”综合客运枢纽规划，在全国19个综合客运枢纽项目中占据两个席位。与此同时，我市积极推广“高铁无轨站”运营模式，推进城市候机楼建设，开通桂林万福广场、阳朔、柳州、贺州等空巴线路和机场至桂林北的空铁线路。交通运输部刘小明副部长在公交都市创建暨综合运输服务示范城市建设工作推进会议讲话中提到：“桂林市鼓励运输企业开通空铁、公铁、空巴等旅客联程运输服务，并在下辖区县建设具有购票、取票、候车、公铁接驳、高铁快运和旅游咨询服务等功能的高铁无轨站”，对我市推进联程联运发展，进一步提升空巴联运、公铁联运接驳服务的做法给予肯定。

2017年8月4日，交通运输部印发《关于公布“十三五”时期全面推进公交都市建设第一批创建城市名单的通知》，桂林市入选“十三五”时期全面推进公交都市建设第一批创建城市名单。2018年，自治区交通运输厅批复同意我市的公交都市建设实施方案，确立了我市公交都市创建目标。市人民政府先后出台《关于优先发展城市公共交通的意见》《关于印发桂林市公交成本规制财政补贴管理办法的通知》，确立城市公共交通在城市交通系统中的主体地位。我市大力推进大站快线、定制公交、社区巴士等多元化公交服务体系建设，建成茶店西路停车场、滨北停车场（一期），完成ERP系统工程一期智能调度系统改造项目验收。截至2018年底，桂林市区公交车937辆，公交站点1062个（其中港湾式停靠站211个，占比19.8%），公交站点500米覆盖率达到81%，市区公交线路62条，线路总长921.1公里，基本实现了东西与南北运力持平的线网均衡发展目标。

（本版图片除署名外由市交通运输局提供）



▲碧岩阁至草坪二级公路。



▲灌阳千家峒盘山公路。山区公路的建设为山区群众提供了便利的出行条件，加快了农产品的流通速度。



▲321国道桂林至阳朔段改扩建工程实景。