

# 促发展 保红线 惠民生

## ——桂林2018年国土资源工作综述

土地是民生之本，是发展之基。在过去的一年里，桂林市国土资源部门紧紧围绕桂林国际旅游胜地建设“一本蓝图绘到底”，不断优化提升自然资源保障供给效率，谱写了一段“高效、生态、和谐”的国土“三重奏”。

□本报记者苏展 通讯员文青云

### “高效国土”——为国际旅游胜建设做好用地保障

土地的使用效率影响着城市的发展进程。面对快速增长的用地需求。2018年，市自然资源局紧紧围绕市委市政府决策部署，坚持主动作为，规范管理，优化项目用地布局。据介绍，2018年，桂林市有用地需求的重大项目215个。全部保障用地项目106个，保障新增建设用地3380多公顷。其中涉及桂林市可持续发展议程创新示范区签约项目13个，保障用地超过100公顷，重大项目用地实现了应保尽保。在重大项目用地得到保障的同时，我市全力开展土地收储与供应工作，为后续项目发展做好“刚需”保障。

“市自然资源部门深入贯彻落实全市土地储备与标准厂房建设工作会议精神，建立了三级联席会议制度和‘红黑榜’通报制度，通过每月分析推进、每月考核通报等措施，督促土地报批、征收、收储、供应一体化推进。”市自然资源局相关负责人介绍，2018年，全市完成了青莲地块、大河民俗文化旅游村地块、大河乡藜家渡片区改造项目地块、七星区朝阳乡葛家村片区DK-4等18个地块及国营华侨农场等地块的收储工作。截至当年11月底，全市已累计完成土地报批710多公顷，完成土地收储超过1000公顷，完成招拍挂出让540多公顷，划拨供地1300公顷。全年盘活存量用地2160公顷，盘活率达186.35%；落实工业用地指标达到市可用指标的30%以上；全市近五年平均供地率由51.14%提高至66.11%。

与此同时，我市继续完善旅游产业用地改革政策，为我市旅游业再创辉煌营造良好的政策环境。据了解，2018年我市重点制定和完善了《桂林市旅游产业项目建设用地控制指标》《桂林市农村集体土地用于旅游开发的补充规定》《小型旅游设施用地审批办法》《桂林市城镇城中村改造项目用地管理实施办法》《桂林旅游产业用地管理办法》《桂林市城镇低效用地再开发利用专项规划（2017—2021年）》等相关配套政策，报市人民政府审议和反复论证修改完善。《桂林市城镇低效用地再开发利用实施细则（暂行）》已经桂林市人民政府印发实施，对多个项目进行了地价评估，低效用地再开发利用工作全面铺开。

### “生态国土”——履行职责保红线

“但存方寸地，留与子孙耕。”近年来，我市坚持源头保护、节约集约利用、有效修复原则，将生态文明、绿色发展理念融入国土资源调查、规划管理、保护与合理利用等各个工作环节，发挥自然资源在生态文明建设中的基础性作用，大力推进“生态国土”建设。

整治采石挖砂。这是近两年市委、市政府工作的重点之一——2015年，关停69家采石场；2016年5月，18家位于漓江风景名胜区范围内的采石场被关停；2017年，漓江沿岸20多家采石场按照“一厂一策”，投入资金约2.58亿元，共完成生态修复面积约136万平方米……

去年，我市继续加强矿产资源管理工作。市县两级矿产资源总体规划发布实施，矿产规划备案材料及数据库成果汇交圆满完成。据市自然资源局相关负责人介绍，去年全市第一批9家试点采石场相继完工验收，



▲荔浦市自然资源局把实施土地整治融入到乡村振兴战略计划中，近年来，先后投资1.5亿元用于土地整治，不断提升土地综合能力，引导农民发展特色种植。图为该市万亩橘海一角。  
(陈帆 摄)

其中8家先后在桂林市公共交易中心开标；统筹兼顾抓好采矿权投放计划，全市2018—2020年采矿权投放计划批复实施，牵头对全市2018年拟出让矿权进行实地核验，纳入年度出让计划的80宗采矿权，经核验审查同意出让59宗，暂缓出让19宗，不同意出让2宗；制定《桂林市加快建设绿色矿山工作方案》，构建政府主导、部门协调、三级联创的绿色矿山创建工作体制，力争2020年底全市30%大中型矿山企业和20%小型矿山企业达到绿色矿山建设目标任务。

与此同时，我市扎实开展2018年全天候遥感监测执法、生态保护区国土资源执法监管和2018年卫片执法监督检查等工作，对违法用地问题严重的2个县、9个乡镇开展警示约谈。通过采取强有力措施，全市年度卫片执法检查顺利通过自治区验收，连续三年实现了零约谈、零问责目标。

此外，过去的一年，我市研究制定《关于明确县级财政、民间资本投资土地开垦项目有关事项的通知》《桂林市补充耕地指标交易管理实施细则》等政策文件，开展土地整治和占补平衡攻坚战，全力做好新时代耕地保护工作。据悉，土地开垦方面，全市当年立项项目7个，预计新增耕地4380亩，其中水田1905亩，完成竣工验收或确认项目4个，新增水田148.5亩、旱地1830亩。“旱改水”方面，兑现历年承诺重点推进耕地提质改造项目47个，预计新增水田25270亩，其中完工项目25个，面积10948亩，完成确认3030亩。表土剥离方面，实施完成2995.65亩，剥离土方量44.29万立方米，利用土方量27.96万立方米。高标准农田建设方面，全市已上图入库181.53万亩，上图入库率达62.63%。

“民之所望，政之所往。在推进信访维稳工作方面，我市深入开展信访积案清理排查化解、重点信访案件督查及信访人员专业化培训，完成新增建设项目社会风险评估全覆盖。实施城乡建设用地增减挂钩助力脱贫攻坚方面。2009年以来，全市共获自治区立项批增减挂钩项目12个，其中6个项目已完成验收备案，确认验收耕地面积1912.5亩，其余6个项目正在实施，拟复垦耕地2410.35亩。2018年，全市共立项批复增减挂钩项目32个，申报示范工程2个，超额完成自治区下达任务。

此外，在开展地质灾害防治工作方面。全面落实防灾避险各项措施，推动各县（市、区）申报全国地质灾害防治高标准“十有县”，十七县（市、区）均已获批；力争实现全覆盖，重点加快推进中央大型治理项目，桂林市城区26座山体危岩崩塌地质灾害治理工程有序实施。2018年汛期，全市地质灾害防治扎实有效，实现了零伤亡的目标。

(本版图片除署名外均由市自然资源局提供)



### “和谐国土”——强化服务惠民生

“原来办理二手房转移，要跑五个部门十来个窗口，现在只要在一个窗口，30分钟就办理好了。”去年7月，市民黄小姐到桂林市不动产登记和房产交易中心，感受到“最多跑一次”改革带来的实惠。

据了解，原来在办理不动产业务时，需要跑交易、档案、税务、权籍、不动产五个部门，来回十几个窗口，往返七八次，现在只需到政务服务大厅的不动产“一窗受理”窗口，填一次表，取一次号，交一套资料，30多分钟就能办理完交易、缴税、权籍调查、登记等业务，感觉十分方便。现在还可以选择邮政速递，在家坐等不动产权证。这样的例子在我市不动产登记工作中不胜枚举。自实施不动产统一登记工作以来，我市本着“为民、便民、利



▲创新不动产登记新模式，群众满意度不断提升。图为工作人员为群众提供咨询服务。  
(唐广生 摄)



▲灵川县三街镇西嵅上村地质灾害演练场景。  
(陶婉玲 摄)



▲荔浦市自然资源局将开展地灾群测群防工作作为一项重要民生工程来抓，积极开展地灾科普知识的宣传和培训、地灾抢险救灾演练，让群众掌握防灾避险知识。  
(陈帆 摄)



▲荔浦市自然资源局积极实施土地开垦项目，解决贫困村无田可耕种的尴尬局面，助力贫困村早日脱贫。  
(陈帆 摄)

▲桂林旅游产业用地改革为一大批旅游项目落地提供了土地保障。图为全州利用该政策建起的天湖滑雪场。  
(王滋创 摄)

▲旅游改革产业试点项目——大圩漓水人家项目园内得月楼。